

2016

**МАТЕРИАЛЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ
РАБОТНИКОВ, НАЗНАЧЕННЫХ В КАЧЕСТВЕ ЛИЦ,
ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПОРТ-
НОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТЕ ТРАНСПОРТНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ**

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

Разработала канд. техн. наук Е.А. Меньшенина



СОДЕРЖАНИЕ

Модуль 1. Введение в курс подготовки.....	5
Тема 1.1. Цель, задачи, программа курса подготовки	5
Тема 1.2. Обеспечение транспортной безопасности в Российской Федерации - история, опыт, прогноз	10
Модуль 2. Нормативная правовая база в области обеспечения транспортной безопасности.....	17
Тема 2.1 Нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие вопросы обеспечения транспортной безопасности - общие сведения	17
Тема 2.3 Положения международных договоров Российской Федерации, регламентирующие вопросы обеспечения защиты ОТИ и (или) ТС от актов незаконного вмешательства.....	33
Модуль 3 Реализация мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и (или) ТС.....	36
Тема 3.1 Технические и технологические характеристики ОТИ и (или) ТС	36
Тема 3.2 Граница и конфигурация зоны транспортной безопасности ОТИ и ТС, ее секторов. Критические элементы ОТИ и (или) ТС. Места размещения контрольно-пропускных пунктов (КПП) Места размещения контрольно-пропускных пунктов (КПП)	40
Тема 3.3. Организация пропускного и внутриобъектового режимов на ОТИ и (или) ТС. Контроль доступа в зону транспортной безопасности и на/в критические элементы ОТИ и (или) ТС	44
Тема 3.4. Функционирование постов (пунктов) управления обеспечением транспортной безопасности на ОТИ и (или) ТС	56
Тема 3.5. Функционирование инженерных сооружений обеспечения транспортной безопасности	58
Тема 3.6 Функционирование инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности	60
Тема 3.7. Технические средства обеспечения транспортной безопасности	68
Тема 3.8. Мероприятия по выявлению и распознаванию на контрольно-пропускных пунктах (постах) физических лиц, не имеющих правовых оснований на проход/проезд в зону транспортной безопасности, в/на критические элементы ОТИ и (или) ТС	71
Тема 3.9. Проверка документов, наблюдение и (или) собеседование в целях ОТБ, направленные на выявление физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ и оценка дан-	

ных ИТС и ТС ОТБ, осуществляемые для выявления подготовки к совершению АНВ или совершения АНВ в деятельность ОТИ и (или) ТС	73
Тема 3.10. Организация досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности. Порядок выявления и распознавания устройств, предметов и веществ, выявленных в ходе досмотра, а также по обследованию материально-технических объектов, которые могут быть запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ и (или) ТС.....	81
Тема 3.11. Организация открытой, закрытой связи, оповещения сил транспортной безопасности, взаимодействия между лицами, ответственными за обеспечение транспортной безопасности в СТИ, на ОТИ и (или) ТС, иным персоналом, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности.....	93
Тема 3.12. Реагирование сил обеспечения транспортной безопасности на подготовку к совершению АНВ или совершение АНВ в отношении ОТИ и (или) ТС	97
Тема 3.13. Порядок действий при тревогах: «угроза захвата», «угроза взрыва»	98
Модуль 4 Информационное обеспечение транспортной безопасности.....	108
Тема 4.1. Порядок обращения с информацией ограниченного доступа, сведениями, составляющими государственную тайну	108
Тема 4.2. Порядок доведения до сил ОТБ информации об изменении уровня безопасности ОТИ и (или) ТС	116
Тема 4.3 Порядок информирования компетентного органа, уполномоченных подразделений органов ФСБ России и МВД России о непосредственных и прямых угрозах совершения и о совершении АНВ	119
Модуль 5. Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности, ответственность за нарушение требований в области транспортной безопасности, установленных в области обеспечения транспортной безопасности порядков и правил.....	123
Тема 5.1 Органы государственной власти, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности	123
Тема 5.2. Порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности	127
Тема 5.3. Ответственность за нарушение требований в области транспортной безопасности, установленных в области обеспечения транспортной безопасности порядков и правил	132

ПРИЛОЖЕНИЯ	136
ГЛОССАРИЙ.....	140
Обозначения и сокращения.....	145

ВВЕДЕНИЕ

Модуль 1. Введение в курс подготовки

Тема 1.1. Цель, задачи, программа курса подготовки

Современная история, прежде всего, характеризуется динамичной трансформацией системы международных отношений. После окончания периода биполярной конфронтации возобладали две взаимоисключающие тенденции, первая из которых характеризуется укреплением экономических и политических позиций значительного числа государств и интеграционными процессами, с их участием происходящими. При этом, все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. Позиция России заключается в формировании и развитии идеологии становления многополярного мира на этой основе.

Объективно сохраняется общность интересов России и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, решение острых экологических проблем глобального характера.

Во многих странах, в том числе в Российской Федерации, резко обострилась проблема терроризма, имеющего транснациональный характер и угрожающего стабильности в мире, что обуславливает необходимость объединения усилий всего международного сообщества, повышения эффективности имеющихся форм и методов борьбы с этой угрозой, принятия безотлагательных мер по ее нейтрализации.

Во внутривнутриполитической сфере национальные интересы России состоят в обеспечении гражданского мира и национального согласия, нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепааратизма и их последствий - социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма. Важнейшей составляющей национальных интересов России являются защита личности, общества и государства от терроризма, в том числе международного, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а в военное время - от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации представляет терроризм. Одной из самых значительных угроз среди различных проявлений терроризма является *терроризм на транспорте* - один из наиболее опасных, благодаря стремительному развитию транспортной инфраструктуры, возрастающей роли транспортной системы, обеспечивающей стабильную связь между различными регионами страны, активно воздействующей на состояние экономической, политической, оборонной и других составляющих системы *комплексной безопасности России*.

Современная транспортная инфраструктура по количеству и уровню возможных угроз относится к числу наиболее критических объектов. На современном этапе:

- возрастает интенсивность транспортных потоков по мере развития экономических связей, включая рост объема перевозок опасных и особо опасных грузов видами транспорта;
- существенно изношены как объекты транспортной инфраструктуры, так и транспортные средства;

- отмечаются высокие показатели дорожно-транспортной аварийности со значительным социальным и экономическим ущербом из года в год;

- совершенствуются способы и методы противоправной деятельности по отношению к транспортному комплексу со стороны террористических организаций.

Наиболее часто атакам террористов подвергаются места массового скопления людей, в том числе, объекты транспортной инфраструктуры (ОТИ). Согласно статистике, 70% нападений осуществляются при осуществлении перевозок или с использованием транспортных средств (ТС) - недорогим и очень эффективным способом террористического воздействия на общество.

Являясь средством сообщения между объектами, транспорт широко используется для перемещения террористов и доставки необходимого оборудования и оружия для осуществления их деятельности. Акт незаконного вмешательства (АНВ) в деятельность крупного ОТИ сегодня способен парализовать экономическую деятельность целого региона страны.

Понятие транспортной безопасности трактуется как предупреждение террористических угроз на транспорте, эффективное противодействие попыткам совершения АНВ в деятельность ОТИ или ТС, снижение тяжести последствий свершенного АНВ. Это не исчерпывающие факторы, существуют угрозы криминального характера в отношении пассажиров и грузов, чрезвычайные происшествия (аварии), связанные с техническим состоянием транспортных систем и средств, нарушением условий эксплуатации, природными явлениями и факторами и т. п.

Формулировка, приведенная в № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» - *«состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства»*, как минимум, лаконична, в более общем виде понятие «транспортная безопасность» содержит:

- систему предупреждения, противодействия и пресечения преступлений, включая терроризм, в транспортной сфере;

- систему предупреждения на транспорте чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера;

- систему недопущения либо минимизации материального и морального ущерба на транспорте от преступлений и чрезвычайных происшествий;

- систему, направленную на повышение экологической безопасности перевозок, экологической устойчивости транспортной системы;

- систему реализации целей национальной безопасности в транспортном комплексе.

Системный характер понятия транспортной безопасности требует комплексного, системного решения проблем, имеющих в этой сфере.

Транспортная безопасность направлена на защиту всех заинтересованных сторон: пассажиров, владельцев, получателей и перевозчиков грузов, владельцев и пользователей транспортных средств, транспортного комплекса и его работников, экономики и бюджета страны, окружающей среды от угроз в транспортном комплексе.

Транспортная безопасность призвана обеспечить:

- безопасные для жизни и здоровья пассажиров условия проезда;

- безопасность перевозок грузов, багажа;

- безопасность функционирования и эксплуатации объектов и средств транспорта;

- экономическую (в том числе - внешнеэкономическую) безопасность;
- экологическую безопасность;
- информационную безопасность;
- пожарную, санитарную безопасность;
- химическую, бактериологическую, ядерную, и радиационную безопасность;
- мобилизационную готовность транспортного комплекса.

Угрозы транспортной безопасности - это условия и факторы, способные привести к понижению уровня транспортной безопасности, ущербу национальной безопасности Российской Федерации, нарушению устойчивости транспортной деятельности, нанесению вреда здоровью и жизни людей, ущербу имуществу и окружающей среде, общенациональным экономическим потерям.

Для эффективного обеспечения транспортной безопасности (ОТБ) необходима систематизация угроз, для понимания их источников, вероятности возникновения, разработки и реализации мероприятий для их нейтрализации.

Угрозы транспортной безопасности России классифицируются по ряду оснований: по степени значимости; по характеру угроз; по сферам и формам проявления и т.п.

Основными угрозами на транспорте являются:

- террористические и диверсионные акции (угон или захват автомобильных, морских, речных судов, железнодорожного подвижного состава, автотранспорта, взрывы на железнодорожных вокзалах, на транспорте, диверсии против гидротехнических сооружений и др.);

- иные случаи незаконного вмешательства в функционирование транспорта, (наложение посторонних предметов на рельсы, разоборудование устройств железнодорожных путей, телефонный «терроризм», противоправное блокирование аэропортов и основных транспортных магистралей), угрожающие жизни и здоровью пассажиров, несущие прямой ущерб транспортной сфере и порождающие в обществе негативные социально-политические, экономические, психологические последствия;

- криминальные действия против пассажиров;

- криминальные действия против грузов;

- чрезвычайные происшествия (аварии), обусловленные состоянием транспортных технических систем (их изношенностью, аварийностью, несовершенством), нарушением правил эксплуатации технических систем, в том числе, нормативных требований по экологической безопасности при перевозках, а также природными факторами, создающими аварийную обстановку и влекущими за собой материальные потери и человеческие жертвы.

К числу угроз следует отнести и негативные последствия недостаточной разработанности нормативной правовой базы, регулирующей отношения в транспортной сфере, а также изъяны в правоприменительной практике.

По характеру источников угрозы подразделяются на:

- угрозы социогенного характера (неправомерное вмешательство в функционирование транспорта, терроризм, хищения, хулиганство, блокирование путей и транспортных средств, нарушение правил эксплуатации технических средств, несовершенство этих правил и законодательной базы, касающейся транспортного комплекса);

- угрозы техногенного характера (порожденные некачественным состоянием материально-технической части транспортной сферы, недостаточным уровнем квалификации обслуживающего персонала);

- угрозы природного характера (наводнения, оползни, землетрясения, снежные и песчаные заносы на дорогах, цунами, тайфуны и т.п.).

Кроме того, источники угроз транспортной безопасности Российской Федерации идентифицируются как «внешние» и «внутренние».

К внешним источникам угроз относят:

- деятельность иностранных политических, экономических, военных, разведывательных и транспортных структур, направленная против интересов Российской Федерации в транспортной сфере;

- обострение международной конкуренции за обладание новыми транспортными рынками, новыми транспортными технологиями и природными ресурсами;

- стремление ряда стран к доминированию на мировом транспортном пространстве и вытеснению России с традиционных транспортных рынков;

- увеличение технологического отрыва ведущих держав мира от России и наращивание их возможностей по созданию конкурентоспособных высокотехнологичных транспортных технологий;

- деятельность международных террористических организаций.

К внутренним источникам угроз относят:

- критическое материально-техническое состояние некоторых отраслей транспортного комплекса;

- неблагоприятную криминогенную обстановку, сопровождающуюся тенденциями сращивания государственных и криминальных структур в транспортной сфере;

- недостаточную координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации единой государственной политики в транспортном комплексе и обеспечения его безопасности.

К угрозам транспортной безопасности в экономической сфере следует отнести:

- недостаточную эффективность системы государственного регулирования отношений в сфере транспорта, наличие структурных диспропорций;

- проблемы ресурсной, финансовой и технологической зависимости национального транспорта от других стран, отставание России от ведущих стран по уровню информатизации сферы транспорта;

- недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению транспортной безопасности Российской Федерации;

- снижение уровня подготовки высококвалифицированных научных и инженерно-технических кадров, нехватка квалифицированных специалистов в области обеспечения транспортной безопасности и др.

Тема 1.2. Обеспечение транспортной безопасности в Российской Федерации - история, опыт, прогноз

Функции государства в управлении обеспечением транспортной безопасности распределяются на основе субординации и координации органов исполнительной власти. Высшим звеном является Президент Российской Федерации, который определяет основные цели в области обеспечения транспортной безопасности. На их основании Правительство Российской Федерации разрабатывает задачи и направления государственной политики, организует ее исполнение. В вопросах ОТБ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации действуют в соответствии с указаниями федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), и, соответственно, органы местного самоуправления действуют в соответствии с указаниями ФОИВ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2005 году, Министерством транспорта РФ была разработана Государственная концепция обеспечения транспортной безопасности (далее Концепция) – первый основной (исходный) концептуальный и управленческий документ, определявший содержание государственной политики в области обеспечения транспортной безопасности и программы ее реализации. Базируясь на нормах Конституции Российской Федерации, обязывающей к государственно-управленческой деятельности по обеспечению транспортной безопасности в Российской Федерации (статья 71 Конституции относит к ведению Российской Федерации экономическое развитие, федеральный транспорт и пути сообщения, оборону и безопасность, а статья 72 относит к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ обеспечение правопорядка, общественной безопасности, экологической безопасности, борьбу с катастрофами и ликвидацию их последствий, в том числе в области транспортной деятельности). В концепции определялись цели, задачи, принципы, ресурсные источники, основные мероприятия ОТБ и их временные рамки, устанавливался единый понятийный и терминологический аппарат в области транспортной безопасности, декларируются направления формирования системы ОТБ (структура и полномочия). Данные мониторинга уровня транспортной безопасности, выводы и результирующие положения ежегодного Доклада о транспортной безопасности являлись основаниями для корректировки Концепции.

Концепция согласовывалась с иными государственными документами общего характера в области безопасности, транспортной политики: стратегиями национальной и экономической безопасности РФ, транспортной стратегией России, профильными международными соглашениями России. Концепция исходила из фактического уровня транспортной безопасности, определяла ее целевой уровень, сроки его достижения и определяла основные требования к программе действий в рамках государственного управления.

Целью Концепции являлось **определение содержания государственной политики в области обеспечения транспортной безопасности**, программы ее реализации, формирование и приведение в действие механизма ее исполнения.

Концепция являлась, по сути первым системообразующим документом, всесторонне характеризующим ОТБ, как задачу национального приоритета – *с совокупностью целей, принципов, стратегических программ и плановых мероприятий, которые разрабатываются и реализуются органами государственной или муниципальной власти с привлечением институтов гражданского общества, являясь средством, позволяющим на*

государственном уровне достичь определённых целей в области транспортной безопасности, используя правовые, экономические, административные и иные методы и средства воздействия, опираясь на ресурсы, имеющиеся в его распоряжении – **политикой на государственном уровне.**

Целью государственной политики в области транспортной безопасности определено обеспечение национальной безопасности и реализация национальных интересов при транспортной деятельности, устойчивость транспортной деятельности, предотвращение (минимизация) вреда здоровью и жизни людей, ущерба имуществу и окружающей среде, общенационального экономического ущерба при транспортной деятельности.

Программно-целевые подходы к решению проблем транспортной безопасности успешно реализованы в крупном государственном проекте по созданию **комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте** (далее - Система) - указом Президента от 31.03.2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте», Минтранс России был определен в качестве федерального органа исполнительной власти, ответственного за создание Системы.

Формирование Системы осуществлялось посредством реализации «Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте» (распоряжение Правительства РФ от 30.07. 2010 г. № 1285-р) определившей порядок и этапы формирования Системы.

Основными составными элементами Системы были определены:

- единый комплекс мероприятий по обеспечению безопасности населения на транспорте, а также по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на транспорте, в том числе осуществляемых в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- система федерального, регионального и муниципального законодательства, нормативных правовых документов и ведомственных актов, интегрированная с международными нормами права в области ОТБ;

- многоуровневое информационное пространство, в том числе взаимосвязанные автоматизированные информационные и аналитические системы, обеспечивающие проведение уполномоченными Правительством Российской Федерации ФОИВ мероприятий по обеспечению безопасности населения на транспорте. Информационные и аналитические системы, в том числе автоматизированные, строятся по территориально-распределенному принципу с единым центром управления базами данных в области ОТБ;

- система профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов и должностных лиц в области обеспечения транспортной безопасности, а также персонала, принимающего участие в обеспечении безопасности населения на транспорте;

- система информирования и оповещения населения на транспорте;

- система мониторинга и государственного контроля (надзора) обеспечения безопасности населения на транспорте.

Приоритетными направлениями Программы являлись:

- повышение защищенности пассажиров и персонала на транспорте от АНВ, в том числе террористической направленности, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- гармонизация законодательства Российской Федерации в области ОТБ, а также создания и функционирования Системы;

- формирование индивидуального и общественного сознания, активной жизненной позиции и повышение грамотности населения в области обеспечения безопасности населения на транспорте;

- создание системы профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов и должностных лиц в области ОТБ, а также персонала, принимающего участие в ОТБ, в том числе в части предотвращения и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на транспорте;

- создание системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, интегрирующей информационные ресурсы органов исполнительной власти всех уровней в области ОТБ в единое защищенное закрытое информационное пространство.

Структура задач, стоящих перед «Комплексной программой обеспечения безопасности населения на транспорте» включает следующие группы.

1. К задачам повышения защищенности пассажиров и персонала на транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относятся:

– формирование и реализация комплекса организационных и технических мероприятий, направленных на повышение защищенности населения на транспорте от АНВ, в том числе террористической направленности, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– оснащение ОТИ и ТС инженерно-техническими средствами и системами ОТБ с учетом возможности их расширения и создания централизованных распределенных систем.

2. К задачам формирования индивидуального и общественного сознания, активной жизненной позиции и повышения грамотности населения в области ОТБ относятся:

– разработка и реализация комплекса мероприятий по информированию населения в вопросах ОТБ;

– формирование и реализация мероприятий, направленных на повышение уровня грамотности населения в области ОТБ;

– реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности и качества информационного влияния на население.

3. К задачам создания системы профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов и должностных лиц в области ОТБ, а также персонала, принимающего участие в ОТБ, в том числе в части предотвращения и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на транспорте, относятся:

– разработка методики и программ профессиональной подготовки и обучения, определение требований, порядка, способов и методов аттестации специалистов и должностных лиц в области ОТБ, а также персонала, принимающего участие в ОТБ;

– создание сети учебных центров профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов и должностных лиц в области ОТБ, а также персонала, принимающего участие в ОТБ;

– обучение, подготовка и аттестация специалистов и должностных лиц в области ОТБ, а также персонала, принимающего участие в ОТБ;

– обучение должностных лиц и специалистов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на транспорте.

4. К задачам формирования системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, интегрирующей информационные ресурсы органов исполнительной власти всех уровней в области ОТБ в единое защищенное закрытое информационное пространство, относятся:

- разработка и внедрение единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ), в том числе, ее базовой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах (АЦБ ПДП);

- разработка и внедрение комплексной системы государственного контроля (надзора) в области ОТБ;

- создание и внедрение комплексной системы информирования и оповещения населения на транспорте;

- интеграция существующих и создаваемых информационных систем, решающих задачи в области обеспечения безопасности населения на транспорте, информирования и оповещения населения, в единое защищенное закрытое информационное пространство.

Основными угрозами безопасности населения на транспорте определены угрозы совершения АНВ, в том числе террористической направленности; угрозы техногенного и природного характера. Основными способами противодействия являются:

- **предупреждение актов незаконного вмешательства**, в том числе террористической направленности;

- **пресечение актов незаконного вмешательства**, в том числе террористической направленности;

- **предупреждение чрезвычайных ситуаций** природного и техногенного характера;

- **ликвидация чрезвычайных ситуаций** природного и техногенного характера.

Для достижения поставленных целей ответственные федеральные органы осуществляли реализацию функциональных приоритетных задач и входящих в их состав конкретных мероприятий.

МЧС России – мероприятия по защите от угроз техногенного и природного характера, информированию и оповещению населения. В данном направлении были разработана автоматизированная система управления процессами ведения аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций; оснащены аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС 7011 единиц транспортных средств оперативных служб МЧС России, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

МВД России – мероприятия по защите от угроз криминального характера и совершенствованию, отработке методов оперативного реагирования подразделений полиции на транспорте. В результате, на трассах в 17 субъектах Российской Федерации, установлены аппаратно-программные комплексы распознавания государственных регистрационных знаков ТС, формируются федеральный и региональные банки данных.

ФСБ России разработано 18 наименований опытных образцов технических средств ОТБ, в том числе: рентгеновский сканер для досмотра пассажиров и багажа; система дистанционного контроля состояния автомобильной среды на объектах транспорта; обнаружитель взрывчатых веществ с использованием метода лазерной десорбции для пунктов массового прохода людей.

Минтранс России, с участием подведомственных федеральных агентств и организаций осуществил оснащение ОТИ инженерно-техническими средствами в соответствии с рекомендациями ФСБ России, в том числе, 37 крупнейших железнодорожных вокзалов. Ограждены и оборудованы средствами безопасности отдельные участки скоростного движения поездов «Сапсан» на направлении Москва – Санкт-Петербург – Хельсинки и Москва – Нижний Новгород, а также наиболее уязвимые участки железной дороги на Северном Кавказе, в первую очередь в Республике Дагестан.

В согласованных объемах оснащено средствами транспортной безопасности 30 основных аэропортов.

Для обеспечения безопасности морского транспорта в рамках программы оборудована 31 акватория основных морских портов (Владивосток, Мурманск, Новороссийск, Калининград и др.), в том числе 9, куда разрешен заход судов с ядерной энергетической установкой.

В сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства реализованы пилотные проекты по оснащению инженерно-техническими средствами и системами обеспечения транспортной безопасности автовокзалов и транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки межрегионального сообщения в Московской области, а также в Дагестане, Ингушетии, Чечне и других республиках Северо-Кавказского региона.

Важным направлением работы Минтранса России в рамках комплексной программы было создание единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ). Ее сегменты распределены по всей территории Российской Федерации и установлены в территориальных управлениях и представительствах федеральных агентств и Ространснадзора. Информационная система включает в себя базу персональных данных о перевозке пассажиров всеми видами транспорта, полностью интегрирована с системами ФСБ и МВД России и в настоящее время активно используется.

В базу данных о пассажирских перевозках в режиме онлайн передаются сведения о следующих видах перевозок: автобусных межсубъектных на установленных маршрутах, железнодорожных дальнего следования, автомобильных, в том числе международных, и международных и внутренних морских перевозках на установленных маршрутах.

В соответствии с комплексной программой, Минтрансом России на базе подведомственных учебных заведений создано 10 специализированных учебных центров по транспортной безопасности. Центры укомплектованы не только профессиональными кадрами, но и образцами современных технических средств, используемых для ОТБ. Обучение в них уже прошли почти 1,5 тыс. человек.

Не менее важным аспектом программы стала информационно-разъяснительная работа среди населения по вопросам безопасности на транспорте.

Координацию деятельности ФОИВ по поручению Правительства Российской Федерации осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области транспортной безопасности - Министерство транспорта Российской Федерации, к компетенции которого отнесены функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ОТБ. Полномочия Минтранса России распространены на подготовку и издание актов, утверждающих: порядок проведения оценки уязвимости ОТИ и ТС; количество категорий и критериев категорирования ОТИ и ТС; порядок ведения реестра ОТИ и ТС, включая категорированные; порядок разработки планов; порядок получения субъектами транспортной инфраструктуры (СТИ) и перевозчиками

информации по вопросам ОТБ по согласованию с ФСБ и МВД РФ; порядок информирования СТИ и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении АНВ на ОТИ и ТС; порядок формирования и ведения АЦБ ПДП; типовые основные программы профессионального обучения и типовые дополнительные профессиональные программы в области подготовки сил ОТБ.

Оказание государственных услуг в сфере ОТБ отнесено к функциям Федерального дорожного агентства (Росавтодор, ФДА) (положение о Федеральном дорожном агентстве утверждено *постановлением Правительства РФ от 23.07. 2004 г. № 374 в ред. от 27.12.2014 г.*), находящегося в ведении Минтранса России, полномочия которого, в установленной сфере деятельности, распространены на:

- аккредитацию специализированных организаций в области ОТБ;
- категорирование ОТИ и ТС;
- ведение реестра ОТИ и ТС, включая категорированные ОТИ и ТС;
- аккредитацию юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности (ПТБ);
- аттестацию сил ОТБ;
- аккредитацию аттестующих организаций.

Кроме этого, ФДА утверждает: результаты оценки уязвимости ОТИ и ТС, проведенной специализированными организациями в области ОТБ и планы ОТБ ОТИ и ТС.



Подходы к правовому регулированию отношений в сфере обеспечения транспортной безопасности в Европейском Союзе.

В последние годы в нашей стране и за рубежом резко обострились проблемы, связанные с ОТБ. Это обусловлено в первую очередь угрозами совершения масштабных терактов и иных АНВ в деятельность транспортных предприятий, создающими угрозу гибели людей и причинения крупного материального ущерба. Другим, не менее значимым фактором выступает угроза техногенных аварий и катастроф, влекущих за собой практически аналогичные последствия. Проблема эта, без преувеличения, обрела глобальный характер, очевидность специального правового регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере не вызывает сомнений.

Развитие экономики и, как следствие, расширение техногенной среды повышают роль транспортной инфраструктуры, делают ее более сложной и одновременно, уязвимой. Разумеется, риски, связанные с функционированием объектов транспорта, затрагивают в первую очередь страны с высоким уровнем экономического развития и урбанизации, обладающие разветвленной транспортной инфраструктурой, государства, подавляющая часть населения которых проживает в крупных городах, обладающих развитой сетью городского транспорта.

Безусловно, этим характеристикам, прежде всего, отвечают страны Западной и Восточной Европы, в первую очередь – входящие в Европейский Союз. Не случайно, за последнее десятилетие, в странах ЕС вопросам комплексного обеспечения безопасности транспорта, а в более широком контексте – всех потенциально опасных объектов, придается большое значение, как на национальном уровне, так и в рамках деятельности общеевропейских институтов.

Импульс этим процессам дали: серия терактов в марте 2004 г. на объектах железнодорожного транспорта в Мадриде; крупные террористические акции на городском транспорте, включая метрополитен, в Лондоне летом 2005 года; попытка совершения подрывов нескольких автомобильных судов над Атлантическим океаном, вылетавших из Лондона летом 2006 года и другие преступные посягательства подобного рода.

Анализ подходов к нормативному регулированию отношений в сфере обеспечения безопасности потенциально опасных объектов в странах-членах ЕС представляется интересным и полезным в прикладном смысле по ряду причин.

Во-первых, страны ЕС являются ближайшими соседями нашей страны, а Российская Федерация имеет с некоторыми из них общие границы.

Во-вторых, членами этой международной организации к настоящему времени стали страны ближнего зарубежья (Литва, Латвия, Эстония), а Украина, Молдавия, Грузия высказывают намерение вступить в нее.

В-третьих, опыт Евросоюза в рассматриваемой сфере уникален тем, что является плодом согласования национальных позиций, порой существенно различающихся: как известно, в составе этой организации в настоящее время насчитывается 28 государств-участников и не всегда их интересы в различных сферах совпадают. Поэтому нормотворческий опыт Евросоюза мог бы быть оказаться полезным для стран-членов Содружества независимых государств, в частности, в процессе выработки общих стандартов в области безопасности и разработке модельных законодательных актов.

Российская Федерация, относящаяся к числу промышленно развитых стран, испытывает подобные проблемы. Начиная с конца 80-х годов минувшего столетия крайне

острой остается оперативная обстановка на объектах транспортной системы страны. В последние годы имели место масштабные террористические акты на транспорте. Наибольший общественный резонанс имели взрыв электропоезда Московского метрополитена в феврале 2004 г., подрыв скоростного электропоезда сообщением Москва – Санкт-Петербург летом 2007 года, серия терактов в декабре 2013 года в Волгограде и др.

Учитывая сходство проблем, полезно рассматривать европейский опыт законодательного регулирования вопросов обеспечения транспортной безопасности.

Модуль 2. Нормативная правовая база в области обеспечения транспортной безопасности

Тема 2.1 Нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие вопросы обеспечения транспортной безопасности - общие сведения

Осуществление контрольно-надзорных функций в сфере ОТБ закреплено за Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор, ФСНТ), (положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта утверждено *постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 398 в ред., 27 декабря 2014 г.*)

Для осуществления федерального государственного контроля (надзора) в ОТБ, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами транспортной инфраструктуры, перевозчиками, застройщиками ОТИ обязательных требований в области транспортной безопасности, разработано Положение (*постановление Правительства РФ от 04.10.2013 г. № 880*), устанавливающее порядок осуществления контроля Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами.

Предметом осуществления федерального государственного контроля (надзора) является исполнение СТИ, перевозчиками, застройщиками ОТИ в процессе осуществления их деятельности требований в области транспортной безопасности.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок СТИ, перевозчиков и застройщиков ОТИ, в том числе плановых и внеплановых выездных проверок;
- принятия Ространснадзором и ее территориальными органами предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением СТИ, перевозчиками и застройщиками ОТИ требований в области транспортной безопасности, анализа и прогнозирования исполнения требований.

При осуществлении выездных проверок допускается использование тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности (зона ТБ) или ее часть) и тест-объектов (лиц, имитирующих нарушителей требований по ОТБ).

Мероприятия, проводимые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), а так же права государственного транспортного инспектора подробнее рассмотрены в *части № 9 настоящего Пособия*.

Ограничения при выполнении работ, непосредственно связанных с ОТБ определены на уровне федерального закона и содержат запретительные меры на участие в работах, непосредственно связанных с ОТБ для определенных категорий лиц:

- имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;
- страдающих психическими заболеваниями, алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, (до прекращения в отношении этих лиц диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением или стойкой ремиссией);
- досрочно прекративших полномочия по государственной должности или уволенных с государственной службы по основаниям, которые связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему (если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее чем три года);
- в отношении которых, имеется заключение органов внутренних дел о невозможности допуска к выполнению работ, непосредственно связанных с ОТБ;
- внесенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;
- сообщивших о себе заведомо ложные сведения при приеме на работу, непосредственно связанную с ОТБ;
- имеющих медицинские противопоказания к выполнению работ, непосредственно связанных с ОТБ;
- не прошедших подготовку и аттестацию сил ОТБ;
- подвергнутых административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию).

Проверка сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с ОТБ, или выполняющих такую работу, проводится СТИ в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Обработка персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с ОТБ, или выполняющих такую работу, осуществляется органами аттестации, аттестующими организациями.

Федеральный закон № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» предусматривает создание системы обеспечения транспортной безопасности на основе определенного на государственном уровне единого подхода к оценке угроз, планированию и реализации мероприятий по обеспечению безопасности ОТИ и ТС.

Правовую основу транспортной безопасности составляет множество различных нормативных правовых актов, призванных обеспечить защиту от любых форм незаконного вмешательства в сферу функционирования транспорта. Выделим основные из них:

Во исполнение *ст.8 Федерального закона № 16 от 09.02.2007 г. «О транспортной безопасности»*, Минтранс России, как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, разработан ряд требований по ОТБ, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфра-

структуры и транспортных средств, в частности, и для автомобильного транспорта (*приказ Минтранса России от 08.02. 2011 г. № 42*).

Требования определяют систему мер, реализуемых СТИ для защиты ОТИ автомобильного транспорта (раздел II – Автомобильный транспорт) от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения АНВ. Требования являются обязательными для исполнения всеми СТИ и распространяются на всех юридических и/или физических лиц, находящихся на ОТИ. Краткие характеристики законодательных актов, регулирующих ОТИ, приведены в табл. 2.1.

2.2 Требования по обеспечению транспортной безопасности - общие сведения

Целями ОТБ определены устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

К основным задачам ОТБ отнесены:

- нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;
- определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;
- оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;
- разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;
- подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;
- осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности;
- информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности;
- сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности.

Принципами обеспечения транспортной безопасности декларируются: законность; соблюдение баланса интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства в области обеспечения транспортной безопасности; непрерывность; интеграция в международные системы безопасности; взаимодействие субъектов транспортной инфраструктуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Обеспечение транспортной безопасности ОТИ и ТС возлагается на собственников и пользователей указанных объектов.

Законом установлено категорирование ОТИ и ТС; в целях разработки планов ОТБ предусмотрено проведение оценки уязвимости ОТИ и ТС. В целях планирования и реализации мер по ОТБ устанавливаются уровни безопасности по отношению к ОТИ и ТС, формируется единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности, включающая автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах.

Определены права и обязанности собственников и пользователей ОТИ и ТС в области ОТБ, где СТИ и перевозчики -

Таблица 2.1 - Основные источники правового регулирования в области обеспечения транспортной безопасности:

Нормативно-правовой акт	Комментарий к содержанию и применению
<p>Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».</p>	<p>Формируется Национальный антитеррористический комитет (НАК) - орган, обеспечивающий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту РФ, утверждаются Положение и состав НАК. Организуется вертикаль управления – при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления в субъектах РФ образуются антитеррористические комиссии, оперативные штабы.</p>
<p>Указ Президента РФ от 12.05.2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» в ред. Указа Президента РФ от 01.07.2014 г. № 483</p>	<p>Указом утверждена Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. К национальным интересам РФ на долгосрочную перспективу отнесены развитие демократии и гражданского общества, повышение конкурентоспособности национальной экономики; незыблемость конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета РФ; превращение России в мировую державу. Определены основные приоритеты национальной безопасности РФ. К основным угрозам государственной и общественной безопасности отнесен, наряду с другими, терроризм.</p> <p>Качество жизни россиян определено в качестве стратегической цели национальной безопасности, к обеспечивающим задачам - личная безопасность граждан. Ранее утвержденные концепции национальной безопасности РФ признаны утратившими силу.</p>
<p>Указ Президента РФ от 31.03.2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте».</p>	<p>Устанавливает ответственность Минтранса России за создание комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте и сроки обеспечения защиты критически-важных объектов транспортной инфраструктуры.</p>
<p>Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в ред. от 31.12.2014 г. № 505-ФЗ.</p>	<p>Разработан в целях совершенствования правовых основ деятельности по борьбе с терроризмом и его предупреждению, направлен на конкретизацию правового регулирования деятельности по борьбе с терроризмом, а также на закрепление основных направлений функционирования в сфере предотвращения террористических актов и противодействия терроризму. Актуализированы основные принципы, понятия, организационные и координационные механизмы противодействия терроризму и его предупреждения, распределены полномочия между федеральными органами исполнительной власти, определены персоналии, ответственные за проведение каждого мероприятия в рамках контртеррористической акции. Основным субъектом по прове-</p>

	<p>дению мероприятий по пресечению террористической деятельности обозначена ФСБ России. Режим контртеррористической операции предусматривает применение целого ряда специальных мер по отношению к физическим и юридическим лицам. Регламентированы вопросы возмещения вреда лицам, участвующим в проведении контртеррористической операции и лицам, пострадавшим в результате террористического акта.</p>
<p>Федеральный закон от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в редакции от 29.06.2015 г. № 168-ФЗ.</p>	<p>Системообразующий документ в области транспортной безопасности, обеспечивающий устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защиту интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства на основе определенного на государственном уровне единого подхода к оценке угроз, планированию и реализации мероприятий по обеспечению безопасности ОТИ и ТС.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 г. № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве» в ред. ПП РФ от 27.12.2014 г. № 1581.</p>	<p>Федеральное дорожное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, в том числе в области учета федеральных автомобильных дорог. Правомочия в сфере ТБ в ред. ПП РФ от 22.04.2009 г. № 354 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности».</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 17.07.2014 г. № 671 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ».</p>	<p>Положение о Федеральном дорожном агентстве дополнено правом на аккредитацию юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности; аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности; аккредитацию аттестующих организаций в установленной сфере деятельности. Минтранс России, в свою очередь, принимает нормативные правовые акты, связанные с проведением вышеуказанных процедур.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 года № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)».</p>	<p>Устанавливает три уровня безопасности ОТИ - от потенциальных, непосредственных и прямых угроз, заключающихся в наличии совокупности условий и факторов, создавших опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса. Первый уровень безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств действует постоянно, если не объявлен иной уровень безопасности. Уровни безопасности устанавливаются и отменяются на основании решения руководителей оперативных штабов федерального или регионального значения либо уполномоченными должностными лицами Минтранса России (указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116). Используется при подготовке плана обеспечения транспортной безопасности (ПОТБ) ОТИ, определяя набор и последовательность действий при объявлении повышенного уровня безопасности для объекта.</p>

<p>Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 г. № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» в ред. Постановления Правительства РФ от 28.01.2015 г. № 65.</p>	<p>Утверждение Правил, устанавливающих порядок аккредитации юридических лиц на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (оценка уязвимости ОТИ).</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», в ред. Постановления Правительства РФ от 09.06.2014 № 528</p>	<p>Установлен порядок организации следующих видов перевозок пассажиров и багажа, осуществляемых автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом: регулярные перевозки; перевозки по заказу (на основании письменного договора фрахтования) и перевозки легковым такси (на основании публичного договора фрахтования в устной форме). В частности, определены требования к перевозчикам, фрахтовщикам и владельцам объектов транспортной инфраструктуры, условия таких перевозок, а также порядок предоставления транспортных средств для перевозок. Приведены обязательные реквизиты билетов и квитанций, используемых в процессе перевозок.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 04.10.2013 г. № 880 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности».</p>	<p>Утверждено «Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности», сформулировано поручение о формировании перечня отнесенных к первой категории ОТИ и ТС, на которых осуществляется дистанционное наблюдение за исполнением требований в области транспортной безопасности с применением аудио- и видеосистем и порядка взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта с МВД и ФСБ РФ при проведении плановых и внеплановых выездных проверок с применением специальных технических средств.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 23.08.2014 № 851 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 04.10.2013 г. № 880».</p>	<p>Содержательно, Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденное постановлением Правительства от 4 октября 2013 года № 880, приводится в соответствие с Федеральным законом от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», дополнены перечни юридических и физических лиц и ОТИ, подлежащие плановым и внеплановым выездным проверкам.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 15.11.2014 г. № 1208. «Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следую-</p>	<p>Определены права, обязанности и ограничения, распространяемые на физические лица следующие либо находящиеся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах.</p>

<p>щих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, по видам транспорта».</p>	
<p>Постановление Правительства РФ от 22.04.2009 № 354 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности», (ред. от 06.11.2014).</p>	<p>Вносимые изменения направлены на реализацию ФЗ «О транспортной безопасности». В частности, на «Росавтодор» возложено оказание государственных услуг в области ОТБ субъектов автотранспортной деятельности, к обязанностям агентств отнесены обеспечение защищенности ОТИ и ТС от АНВ; проведение аккредитации специализированных организаций в области ОТБ в установленных сферах деятельности; ведение реестра ОТИ и ТС.</p> <p>«Ространснадзор» наделен полномочиями по контролю и надзору за ОТБ и соблюдением действующего законодательства в указанной области. Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ОТБ осуществляет Минтранс России. Тарифы на услуги по проведению оценки уязвимости ОТИ и ТС определяет ФСТ России.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 26.05.2011 г. № 418 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ».</p>	<p>Перечень, оказываемых Росавтодором государственных услуг в сфере ОТБ распространен на городской наземный электрический транспорт. Правомочия Ространснадзора в части контроля (надзора) за ОТБ на городской наземный электротранспорт.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 30.07.2014 г. № 725 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения проверки в целях принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, а также для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу».</p>	<p>Силы ОТБ подлежат обязательной аттестации. Кроме того, для лиц, чья работа непосредственно связана с ОТБ, предусмотрен ряд ограничений (состояние здоровья, наличие судимости и дисциплинарных проступков и т. п.).</p> <p>Для целей аттестации привлекаются аттестующие организации, которые обрабатывают персональные данные указанных лиц и проверяют силы ОТБ. Аттестующие организации должны быть аккредитованы компетентным органом в области ОТБ. Установлены требования, которым должна соответствовать аттестующая организация. Прописан порядок аккредитации, определяющий способность организации проводить проверку в целях аттестации. Определен перечень документов, представляемых в компетентный орган для аккредитации. Сведения об аккредитованных аттестующих организациях включаются в реестр, который публикуется в периодических изданиях компетентного органа и размещается на его официальном сайте.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 26.02.2015 г. № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности».</p>	<p>Регламентирован порядок проведения обязательной аттестации сил ОТБ. Аттестация устанавливает соответствие знаний, умений и навыков аттестуемых лиц требованиям законодательства о транспортной безопасности. В отношении отдельных работников дополнительно проверяется соответствие их личностных (психофизиологических) качеств и уровня физической подготовки. По итогам аттестации принимается решение о возможности допуска лица к деятельности, непосредственно связанной с ОТБ. Определен порядок привлечения аттестующих</p>

	<p>организаций.</p> <p>Установлена периодичность прохождения аттестации. Определены случаи проведения внеочередной аттестации, а также основания аннулирования свидетельства об аттестации.</p>
<p>Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 г. № 1734-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации», в ред. распоряжения Правительства РФ от 11.06.2014 года №1032-р.</p>	<p>Новая редакция Транспортной стратегии России на период до 2030 г., осуществлена коррекция по результатам работы, скорректированы сроки выполнения работ по отдельным проектам. Актуализирован план мероприятий по реализации стратегии на среднесрочный период (2014-2018 гг.).</p>
<p>Распоряжение Правительства РФ от 27.08.2005 г. № 1314-р «Концепция федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов».</p>	<p>Система мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры РФ и опасных грузов осуществляет прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и является функциональной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Концепцией определяются цели, задачи, функции, состав, структура, основные принципы и направления работ в области создания, использования и развития системы мониторинга. Призвана в максимальной степени предупредить и нивелировать воздействие на опасные объекты и грузы факторов террористического, техногенного и природного характера, минимизировать ущерб от кризисных ситуаций для населения и окружающей среды.</p>
<p>Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2010 г. № 1285 «Об утверждении комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте».</p>	<p>Для создания комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте разработана специальная программа по защите жизни и здоровья населения на транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, а также от природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. Определены приоритетные направления реализации программы, в их числе - создание систем профподготовки кадров. К целям программных мероприятий отнесены обеспечение безопасности, в частности, на городском, автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве. Программа содержит этапы реализации с определенными и обеспечиваемыми объемами финансирования.</p>
<p>Распоряжение Правительства РФ от 05.11.2009 года № 1653-р «Об утверждении перечня работ, связанных с обеспечением транспортной безопасности».</p>	<p>Устанавливает перечень работ, связанных с ОТБ ОТИ, содержащих аккредитацию, категорирование, оценку уязвимости, разработку планов безопасности, контроль и надзор, формирование и ведение информационных ресурсов единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, в том числе автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах.</p>
<p>Распоряжение Минтранса России от 10.06.2005 г. № ИЛ-62-р «О мерах по обеспечению безопасности объектов транспортной инфраструктуры».</p>	<p>Категорирование опасных и критически важных для национальной безопасности объектов транспортного комплекса России по степени их потенциальной опасности.</p>

<p>печению защищенности опасных и критически важных для национальной безопасности объектов транспортного комплекса России от террористических проявлений и угроз техногенного характера».</p>	
<p>Приказ Минтранса России от 15.11.2010 г. № 248 «Об утверждении отраслевых типовых норм времени на работы по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства».</p>	<p>Отраслевые типовые нормы времени на работы по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства рекомендованы для расчета трудоемкости работ, стоимости затрат на их виды и установление нормированных заданий. Оценка проводится специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности на основе публичного договора по установленным тарифам.</p> <p>Определен состав работ по оценке, как то: изучение проектной и технической документации, планов, регламентов, должностных инструкций, визуальное обследование объекта, систем жизнеобеспечения, проверка работоспособности и фактического состояния инженерно-технических устройств, обобщение результатов, оформление отчетов и рекомендаций.</p>
<p>Приказы ФСТ России от 20.08.2012 г. № 562-а; от 17.07.2012 г. № 481-а; от 30 мая 2012 г. № 361-а и др. «Об установлении тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».</p>	<p>Устанавливаются тарифы на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, оказываемые указанными в приказах специализированными организациями.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 29.01.2010 г. № 22 «О порядке ведения Реестра категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» в ред. приказа Минтранса РФ от 27 августа 2012 г. № 332.</p>	<p>Определен порядок ведения Реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Реестр формируется федеральными агентствами, подведомственными Минтрансу России, ведется по видам транспорта, содержит: полное наименование объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства; его местонахождение; данные о собственнике; дата присвоения категории и ее номер; дата пересмотра присвоенной категории и др. ОТИ Уведомление о включении в реестр (присвоении категории, исключении из реестра) направляется субъекту транспортной инфраструктуры.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 05.02.2010 года № 27 «О порядке ведения Реестра аккредитованных организаций на проведение оценки уязвимости объектов транспортной</p>	<p>Учет аккредитованных организаций, осуществляющих оценку уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.</p>

инфраструктуры и транспортных средств».	
Приказ Минтранса России от 11.02.2010 г. № 34 «Об утверждении порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».	План обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и транспортных средств разрабатывается субъектом транспортной инфраструктуры на основании результатов оценки уязвимости и определяет систему мер для защиты объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения акта незаконного вмешательства, а также при подготовке и проведении контртеррористической операции, утверждается компетентным органом в области обеспечения ТБ. Приказом определен обязательный набор сведений, отражаемых в Плане.
Приказ Минтранса России № 52, ФСБ России № 112, МВД России № 134 от 05.03.2010 г. «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».	Утвержден перечень угроз совершения актов незаконного вмешательства, степень защищенности от которых определяется при оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. К угрозам, в частности, отнесены: захват, размещение или попытка размещения взрывных устройств, взрыв (в т. ч. в отношении критических элементов указанных объектов и транспортных средств), а также поражение опасными веществами, блокирование и хищение.
Приказ Минтранса России от 31.07. 2014 г. № 212 «Об утверждении Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности».	Определен порядок подготовки сил обеспечения транспортной безопасности, содержащий теоретическую, тренажерную и практическую компоненты. Цель - приобретение знаний, умений, навыков, необходимых для выполнения работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности посредством реализации основных программ профобучения и дополнительных профпрограмм. Полученные знания, умения, навыки проверяются в рамках обязательной аттестации сил ОТБ. Для повышения качества подготовки сил ОТБ может проводиться общественная аккредитация вышеуказанных организаций и профессионально-общественная аккредитация образовательных программ.
Приказ Минтранса России от 12.04.2010 г. № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», в ред. приказа Минтранса России от 26.07.2011 г. № 199.	Определен порядок проведения оценки уязвимости ОТИ и ТС. При оценке изучаются технические и технологические характеристики объекта/ТС, система принятых мер по защите от АНВ, способы реализации потенциальных угроз. В итоге формируются рекомендации по дополнению системы мер по ОТБ. Оценка проводится уполномоченными организациями, результаты оформляются в виде текстового документа с графическими план-схемами и направляются в компетентный орган, где осуществляется утверждение результатов.
Приказ Минтранса России от 06.09.2010 г. № 194 «О порядке получения субъектами	Определено право (в форме запроса) СТИ и перевозчиков получать от уполномоченных ФОИВ информацию по вопросам ОТБ. Субъектов и перевозчиков обязаны информировать о прямых

<p>транспортной инфраструктуры и перевозчиками информации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».</p>	<p>или непосредственных угрозах совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры, установлении уровней безопасности, решениях оперативных штабов различного уровня и др.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 08 февраля 2011 года № 42 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства».</p>	<p>Установлены требования по обеспечению безопасности на автотранспорте, объектах автотранспортной и дорожной инфраструктуры (ОТИ). Они содержат систему мер по их защите от угроз незаконного вмешательства.</p> <p>Требования дифференцированы по категориям и уровням безопасности ОТИ и транспортных средств (ТС). Определены обязанности СТИ. Установлены требования к формированию службы безопасности ОТИ, и порядку действий по ОТБ, требования общего плана к техническим средствам ОТБ.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 01.11.2010 г. № 234 «Об утверждении Требований к оборудованию автовокзалов».</p>	<p>Определены требования к оборудованию автовокзалов. Обязательны в составе билетные кассы, диспетчерская служба, помещения для предрейсового медосмотра водителей и их отдыха, общественные туалеты, зал ожидания. На крупных автовокзалах также обязательно наличие комнаты матери и ребенка и камер хранения. Помещения, предназначенные для оказания услуг пассажирам и перевозчикам, запрещается использовать в иных целях.</p> <p>На территории автовокзала наносится специальная разметка для организации движения транспортных средств и пассажиров. Перроны отправления и прибытия, площадки для посадки и высадки пассажиров, а также залы ожидания оборудуются системами громкой связи и информации. Установлены требуемые метраж помещений автовокзала, их вместимость, а также количество перронов для автобусов.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 16.02.2011 г. № 56 «О порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах».</p>	<p>Развитие нормы, установленной ФЗ «О транспортной безопасности» о незамедлительном информировании СТИ компетентных органов о совершении актов незаконного вмешательства и их угрозах на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах. Установлены формы и порядок передачи указанных сведений. Информация направляется в органы обеспечения транспортной безопасности, Ространснадзора, ФСБ России и внутренних дел по месту нахождения ОТИ (регистрации ТС). Информация сообщается через телефонную, радио-, факсимильную или электронную связь. Сведения передаются в имеющемся объеме и дополняются по мере поступления новых данных. Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики фиксируют факт, дату и время передачи сведений в компетентные органы.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 21.02.2011 г. № 62 «О порядке установления количества</p>	<p>Определены категории ОТИи ТС по видам транспорта. Критериями отнесения к той или иной категории являются: степень угрозы совершения АНВ. Степень определяется на основании</p>

<p>категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области транспортной безопасности» в ред. приказа Минтранса России от 24.04.2012 г. № 105.</p>	<p>статистических данных о количестве произошедших и предотвращенных АНВ в России за год до категорирования и предполагаемые последствия совершения АНВ, определяемые расчетом вероятностного количества возможных погибших или получивших вред здоровью людей, ущербов - окружающей природной среде и материального.</p> <p>Компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности информирует субъекта транспортной инфраструктуры о присвоении или изменении ранее установленной категории.</p> <p>Редакцией приказа Минтранса России от 24.04.2012 г. № 105 уточнены критерии, по которым осуществляется категорирование ОТИ и ТС.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 05.08.2011 г. № 209 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городского наземного электрического транспорта».</p>	<p>Установлена система мер по защите городского наземного электротранспорта от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения АНВ, определены обязанности субъекта соответствующей транспортной инфраструктуры.</p> <p>К обязанностям субъекта отнесены: оценка уязвимости ОТИ и/или ТС; формирование плана ОТБ (док. ДСП); назначение лиц, ответственных за ОТБ, формирование спецподразделений, включая группы быстрого реагирования, разработка и утверждение комплекта документов (инструкции положения, порядки - проверки документов, наблюдения, собеседования с физлицами и пр.); аттестация сотрудников сил ОТБ; разработка системы допуска в зоны ТБ; проведение учений и тренировок по реализации планов ОТБ; создание и оснащение постов (пунктов) управления ОТБ, организация видеонаблюдения (опционально) и др.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 07.05.2013 г. № 178 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности».</p>	<p>Регламентирована процедура утверждения Росавтодором результатов оценки уязвимости в сфере автотранспорта и дорожного хозяйства. Решение об утверждении результатов оценки (отказе в этом) принимается в течение 30 дней с момента их поступления. Плата за эту услугу не взимается. Решение оформляют в виде заключения и вручают (направляют) заявителю. Так же регулируется порядок досудебного обжалования решений и действий Росавтодора и его должностных лиц.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 19.07. 2012 г. № 243 «Об утверждении Порядка формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах, а также предоставления содер-</p>	<p>Регламентирован порядок формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах (АЦБ ПДП). Перевозчики и СТИ обязаны передавать в АЦБ ПДП сведения о перевозках при оформлении проездных документов. В базу будут поступать персональные данные о пассажирах и информация о регистрируемой операции. Обязательным условием является конфиденциальность передаваемых сведений. Использовать их бу-</p>

<p>жащихся в них данных».</p>	<p>дут лишь органы в области ТБ, МВД России и ФСБ России. Установлен порядок информационного взаимодействия при формировании и ведении АЦБ ПДП, изложена технология передачи данных. Ространснадзору поручено контролировать соблюдение порядка представления сведений в АЦБ ПДП.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 09.07.2012 г. № 209 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности» (в ред. приказа Минтранса России от 20.12. 2013 г. № 479).</p>	<p>Административный регламент Росавтодора по аккредитации юрлиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в сфере автотранспорта и дорожного хозяйства и на городском наземном электротранспорте. Определен перечень, комплектность и форма документов, подаваемых в Управление транспортной безопасности Агентства.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 09.07.2012 № 215 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности», в ред. приказа Минтранса России от 20 декабря 2013 г. № 479.</p>	<p>Регламентирован порядок утверждения Росавтодором планов ОТБ и объектов его инфраструктуры в установленной сфере деятельности. Определен исчерпывающий список необходимых документов. Предусмотрена возможность подачи жалоб на решения Росавтодора, действия (бездействия) его должностных лиц (в т. ч. в электронной форме). Информацию о порядке утверждения планов можно найти на Едином портале госуслуг и на официальном сайте Росавтодора.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 23.07.2014 № 196 «Об установлении Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта».</p>	<p>Установлен Перечень ОТИ и ТС, исключаемый из общего правила категорирования с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий. В частности, это искусственные дорожные сооружения длиной до 25 м, пешеходные переходы, ТС категории М1, перевозящие пассажиров по заказу, ТС категорий М2 и М3, используемые для безвозмездной перевозки учащихся от места проживания к месту обучения и обратно и др.</p>
<p>Приказ Минтранса РФ от 21.08.2014 г. № 231 «Об утверждении Требований к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения</p>	<p>Утверждены Требования к знаниям, умениям, навыкам сил ОТБ, личностным (психологическим) качествам, уровню физподготовки отдельных категорий, включая особенности проверки соответствия применительно к отдельным видам транспорта.</p>

<p>транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности, включая особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта».</p>	<p>Проверка проводится органами аттестации, аттестующими организациями с использованием перечней вопросов, разрабатываемых постоянно действующими комиссиями при центральных аппаратах компетентных органов в области ОТБ.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 08.09.2014 № 243 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности».</p>	<p>Утверждены 8 типовых дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, в том числе, работников субъекта автотранспортной деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - руководящих выполнением работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства. - выполняющих работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства.
<p>Приказ Минтранса России от 01.04.2015 № 145 «Об утверждении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним».</p>	<p>Определен порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности. Утверждены требования, предъявляемые к юридическим лицам, обратившимся за аккредитацией в качестве подразделений транспортной безопасности.</p>
<p>Приказ Минтранса России от 14.10.2015 г. № 306 «Об утверждении Перечня отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, проведению аттестации которых предшествует обработка персональных данных».</p>	<p>Установлен перечень отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, проведению аттестации которых предшествует обработка персональных данных.</p>

<p>Приказ МВД РФ от 07.11.2011 № 1121 «Об утверждении административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования», в ред. приказа МВД России от 19 февраля 2015 г. № 263</p>	<p>Определен порядок предоставления МВД России госуслуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости (в т. ч. погашенной и снятой) и (или) факта уголовного преследования либо о его прекращении. Регламентированы состав, последовательность и сроки административных процедур, требования к порядку их выполнения. Определены формы контроля, установлен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия). Справки о наличии (отсутствии) судимости в России выдаются ФКУ «ГИАЦ МВД России» и ИЦ</p>
--	--

вправе:

- получать от уполномоченных федеральных органов исполнительной власти информацию по вопросам обеспечения транспортной безопасности;

- вносить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, предложения по обеспечению транспортной безопасности,

обязаны:

- незамедлительно информировать об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

- выполнять предписания, постановления должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти об устранении нарушений требований по обеспечению транспортной безопасности;

- оказывать содействие в выявлении, предупреждении и пресечении актов незаконного вмешательства, установлении причин и условий, способствующих их совершению;

- предоставлять в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности полную и достоверную информацию для проведения категорирования объекта транспортной деятельности.

СТИ и перевозчики несут ответственность за неисполнение требований в области ОТБ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законом установлены нормы по организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности; подготовке и аттестации сил и аккредитации подразделений транспортной безопасности; досмотровым действиям и особенностям защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от АНВ. Документ предполагает ограничения при приеме персонала на работу, непосредственно связанную с ОТБ (*см. часть № 1*).

Значимость развития и совершенствования нормативной правовой базы в сфере обеспечения транспортной безопасности подтверждена появлением *Федерального закона от 03.02.2014 года № 15-ФЗ*, формулирующего изменения, необходимые к внесению в законодательные акты Российской Федерации по вопросам ОТБ.

Специфика транспортного комплекса в плане уязвимости от террористических проявлений заключается в его большой протяженности, наличии большого количества объектов обеспечения перевозочной деятельности и транспортных средств. Учитывая такие характерные факторы для пассажиро- и грузоперевозок, как массовость, интенсивность движения, доступность посещения пассажирообразующих объектов – аэропортов, железнодорожных вокзалов, метрополитена, речных и морских портов – угроза совершения АНВ в деятельность именно таких транспортных объектов возрастает.

Для того чтобы эффективно решать проблемы безопасности, необходимо принятие всеобъемлющих, скоординированных и последовательных мер, обеспечивающих комплексную защищенность ОТИ и ТС.

В зависимости от установленной, в соответствии со *ст. 6. Федерального закона № 16 от 09.02.2007 г. «О транспортной безопасности»*, категории ОТИ или ТС, в порядке, определяемом *приказом Минтранса России от 21.02.2011 г. № 62 (в ред. приказа Минтранса России от 24.04.2012 г. № 105)*, требования по ОТБ для **различных категорий** ОТИ и ТС автомобильного транспорта могут изменяться, как по количественным, так и по качественным показателям.

В основе категорирования, осуществляемого компетентными органами в области ОТБ, лежат **критерии** категорирования, отражающие:

- степень угрозы совершения АНВ в деятельность ОТИ и/или ТС применительно к отдельным видам транспорта, которая определяется на основании количественных показателей статистических данных (сведений) о совершенных и предотвращенных АНВ на территории Российской Федерации (за исключением заведомо ложных сообщений об угрозе совершения и/или совершении акта незаконного вмешательства), в том числе в отношении категорируемых ОТИ и ТС, за период последних 12 месяцев до момента категорирования.

- возможные последствия совершения АНВ в деятельность ОТИ и/или ТС, применительно к отдельным видам транспорта, которые определяются на основании количественных показателей о возможных погибших или получивших вред здоровью людей, о возможном материальном ущербе.

Устанавливаются не более четырех категорий ОТИ и три категории ТС автомобильного и городского наземного электрического транспорта и ОТИ дорожного хозяйства в порядке убывания их значимости - первая, вторая, третья, четвертая.

По результатам категорирования ОТИ и/или ТС присваивается категория, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования. СТИ информируется компетентным органом в области ОТБ о присвоении или изменении ранее присвоенной категории ОТИ и/или ТС в срок, не превышающий 15 рабочих дней с момента присвоения или изменения ранее присвоенной категории.

Категорированные ОТИ и/или ТС включаются в реестр категорированных ОТИ и/или ТС, который ведется компетентным органом в области ОТБ на электронных и бумажных носителях.

Тема 2.3 Положения международных договоров Российской Федерации, регламентирующие вопросы обеспечения защиты ОТИ и (или) ТС от актов незаконного вмешательства

В рамках Евросоюза, на уровне Еврокомиссии работа по созданию и закреплению обязательных для всех государств-участников стандартов в сфере обеспечения безопасности объектов транспорта активно ведется примерно с 2004 - 2005 г. С самого начала был избран интегральный подход. Он проявился в том, что, во-первых, требования в рассматриваемой области правоотношений должны были стать универсальными и действовать не территории всего ЕС; во-вторых – стандарты в сфере безопасности объектов транспорта рассматриваются не отдельно, а как часть общеевропейской системы безопасности потенциально-опасных объектов в целом. Последние получили название «критические инфраструктуры». Основным действующим документом нормативного характера, устанавливающим стандарты в рассматриваемой области в странах Евросоюза, к настоящему времени является «Зеленая книга Европейской программы защиты критических инфраструктур»

(ЕПЗКИ), разработанная Европейской комиссией и представленная в Брюсселе в ноябре 2005 года.

Работа над этим актом началась по поручению Европарламента в июне 2004 года. Основная цель заключалась в том, чтобы *«выработать глобальную стратегию, направленную на усиление защиты критических инфраструктур»*. Уже в октябре 2004 г. в рамках реализации этого поручения, Еврокомиссия приняла предварительный документ (сообщение) под названием *«Защита критических инфраструктур в рамках борьбы с терроризмом»*, в котором были предложены конкретные меры по предупреждению террористических посягательств в отношении указанных объектов. К числу таковых были отнесены и объекты транспорта.

В декабре 2004 г. Европарламент принял «Программу солидарности Европейского Союза перед лицом последствий террористических угроз и посягательств». В этот же период Еврокомиссия организовала и провела серию специализированных семинаров с участием компетентных представителей всех государств-членов с тем, чтобы выработать общие подходы к решению актуальнейшей проблемы. Трагическим фоном активной деятельности служили террористические акты в пригородных поездах Мадрида в марте 2004 года. По значению для стран Европейского Союза эти события в прессе, не без оснований, сравнивали с терактами в США 11 сентября 2001 года.

Результатом развернувшихся дискуссий и явилась «Зеленая книга», подготовка которой преследовала цель обобщить различные варианты формирования Европейской программы защиты критических инфраструктур (раздел 1 Книги). Разумеется, данный документ не содержит в себе механизма окончательного решения проблемы защиты потенциально опасных и уязвимых объектов: эта задача решается путем принятия специальных нормативных правовых актов, как Европарламентом, так и Еврокомиссией. Тем не менее, в Книге определены основные направления нормотворческой деятельности. На этом стоит остановиться подробнее.

Во-первых, в «Зеленой книге» (раздел 3) определена главная цель и сфера действия программы: *«Цель Европейской программы защиты критических инфраструктур состоит в том, чтобы гарантировать достаточный уровень безопасности критических инфраструктур, свести к минимуму их уязвимость и обеспечить для всех стран Европейского союза возможность использовать средства быстрого реагирования в зависимости от характера угроз»*. Программа предусматривает дифференцированный подход к обеспечению безопасности критических инфраструктур различных категорий.

Во-вторых, составители «Зеленой книги» в разделе 4 сформулировали ключевые принципы построения и действия Европейской программы защиты критических инфраструктур. К ним отнесены:

- *субсидиарность* (основная нагрузка в обеспечении безопасности критических инфраструктур ложится на национальные правительства, а органы ЕС лишь вырабатывают общие стандарты в этой области и координируют работу);
- *дополнительность* (мероприятия в рамках Европейской программы обеспечения безопасности защиты критических инфраструктур служат дополнением к уже проводимым мероприятиям, как на уровне ЕС, так и отдельных стран-членов);
- *конфиденциальность* (контроль информации о критических инфраструктурах, которая может представлять интерес для потенциальных и реальных злоумышленников);

- *сотрудничество заинтересованных субъектов* (предусматривается участие в программе всех заинтересованных субъектов: правительства государств-участников ЕС, профессиональных ассоциаций, собственников, эксплуатантов и пользователей);

- *пропорциональность* (меры безопасности и стратегия их применения должны отвечать уровню и степени опасности рисков, а также реальным возможностям правительств).

Отдельный раздел книги (8) посвящен роли собственников, эксплуатантов и пользователей критических инфраструктур в обеспечении их безопасности. Характерно, что роли негосударственных субъектов в обеспечении безопасности критических инфраструктур уделено огромное значение в документе.

Неотъемлемой частью «Зеленой книги» является заключительный раздел (приложения), в котором представлен понятийно-категориальный аппарат, относящийся к сфере безопасности критических инфраструктур. К чести составителей документа относится и то, что они привели подробные дефиниции всех терминов.

В частности, в приложении 1 даны подробные и не вызывающие двусмысленных толкований определения всех понятий и терминов, используемых в официальных документах, в том числе и тех, которые во многом сходны по смыслу (например «*тревога*» и «*угроза*», близкое к ним понятие «*риск*»). Разумеется, дано определение ключевому понятию «*критические инфраструктуры*». По мысли разработчиков «Зеленой книги», это понятие включает в себя «*физические ресурсы, службы, информационные системы, сети и объекты жизнеобеспечения, остановка или разрушение которых может вызвать тяжелые последствия для здоровья, безопасности и материального благосостояния граждан, либо негативно отразиться на нормальном функционировании органов власти*».

В качестве отдельного понятия выделяется категория «*информационные критические инфраструктуры*».

Приложение 2 содержит в себе перечень объектов, относящихся к критическим инфраструктурам. Разработчики выделил одиннадцать категорий данных инфраструктур. В частности к ним отнесены объекты энергетики; сети, отвечающие за передачу информации; объекты водоснабжения; продовольственного обеспечения; здравоохранения; объекты химической и ядерной промышленности. Транспорт в данном списке занимает девятую позицию. В эту категорию объектов включены: автомобильный, железнодорожный, автомобильный, внутренний водный, а также морской виды транспорта.

Таким образом, «Зеленая книга» служит солидной основой нормотворчества в отдельных странах ЕС. Она представляет собой своего рода вершину нормативной пирамиды, поскольку учет ее положений в законодательстве отдельных государств позволяет избежать правовых коллизий и несоответствий. В частности, принятая в книге терминология используется законодателями всех стран участниц ЕС, а это основа гармонизации национальных законодательных систем.

Наглядным тому примером служит разработанная в 2008 году Директива ЕС 2008/114 «Об обнаружении и освидетельствовании объектов европейской критической инфраструктуры (ЕКИ) и оценке необходимости улучшения их защиты», являющаяся законодательной основой деятельности по обеспечению защищенности ОТИ (точнее – объектов ЕКИ транспорта и энергетики) в странах ЕС (*подробнее рассмотрена в части № 10*).

Практически параллельно с выработкой общеевропейского подхода к вопросам транспортной безопасности, началась практическая легитимизация требований по безопасности на транспорте, наиболее наглядный пример тому - появление в Европейском соглашении о международной дорожной перевозке опасных грузов (ADR/ДОПОГ) главы 1.10 ДОПОГ/ADR «Требования в отношении обеспечения безопасности».

Требования содержат развернутые обязанности СТИ, подразделяемые на основные и дополнительные.

К основным, относят постоянно действующий набор требований, предполагающий реализацию системы мер кадрового, организационного, технологического, финансового и проч. характера, обеспечивающей требуемый уровень безопасности ОТИ.

Модуль 3 Реализация мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и (или) ТС

Тема 3.1 Технические и технологические характеристики ОТИ и (или) ТС

Изучение технических и технологических характеристик ОТИ необходимо выполнить с целью оценки уязвимости объекта, выявления критических зон, где возможно возникновение ситуаций, угрожающих транспортной безопасности объекта. В качестве исходных могут быть использованы:

- проектная документация;
- договоры аренды земли, зданий, помещений;
- свидетельства о регистрации прав на собственность;
- локальные нормативно-правовые акты организации;
- договоры на эксплуатацию и обслуживание технических систем объекта;
- документы системы контроля и управления качеством;
- и другие документы, содержащие текстовые и графические материалы, описывающие сам объект, его назначение, производственные процессы.

Изучение характеристик ОТИ производится в последовательности, представленной в таблице ниже (в той же последовательности необходимо представить результаты первого этапа проведения оценки уязвимости ОТИ):

Изучение характеристик ОТИ

№	Отрабатываемые элементы
1.	<p>Изучение геологических, гидрологических и географических особенностей дислокации ОТИ</p> <p>В рамках данного аспекта анализируют:</p> <ul style="list-style-type: none"> - географическое положение объекта транспортной инфраструктуры; - близлежащие населённые пункты (городские районы, кварталы), примерная численность населения; - если объект транспортной инфраструктуры расположен в населённом пункте, то указывается промышленное, научное, культурное и т.д. значение этого населённого пункта; - политическая, экономическая, социальная, криминогенная обстановка в рассматриваемом районе (населённом пункте); - этнический состав населения района (населённого пункта); - прилегающие автомобильные и железнодорожные коммуникации; - расположение ближайших населённых пунктов, а также промышленных, сельскохозяйственных предприятий, объектов, имеющих опасные виды производственной деятельности и иных значимых объектов, воздей-

	<p>ствие на которые возможно в случае совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры;</p> <ul style="list-style-type: none"> - географическое расположение объекта транспортной инфраструктуры с кратким описанием прилегающей к нему территории, с указанием рельефа местности (равнинная, пересечённая, и т.д.), наличие растительности и других особенностей, которые оказывают влияние на осуществление обеспечения транспортной безопасности, охраны объекта; - природно-климатические условия района расположения объекта транспортной инфраструктуры и прочие природные явления, их влияние на состояние обеспечения транспортной безопасности, охраны объекта, повторяемость таких явлений.
2.	<p>Изучение генерального плана ОТИ, технического паспорта ОТИ, плана территории ОТИ, состава ОТИ (зданий, сооружений и территории)</p> <p>Указывается общая площадь территории ОТИ и входящие в состав ОТИ здания, сооружения и территории:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Административное здание ОТИ; 2) Ремонтные мастерские, включающие вспомогательные и производственные помещения для размещения цеха технического обслуживания, цеха текущих ремонтов, помещений и мастерских отдела главного механика, складские помещения; 3) Стоянка для подвижного состава: открытая и закрытая; 4) Здания проходной и контрольной; 5) Сооружения и устройства службы электрохозяйства; 6) Сооружения и устройства сигнализации; 7) Сооружения и устройства связи; 9) Путевое хозяйство трамвайной рельсовой сети, в том числе спецчасти рельсового пути; 10) И т.д.
3.	Изучение функциональных особенностей элементов ОТИ (назначение зданий, сооружений, помещений зданий и сооружений, оборудования, а так же режимов их работы и эксплуатации)
4.	<p>Обследование отдельных элементов зданий, сооружений, помещений зданий и сооружений ОТИ с фотосъемкой отдельных участков Необходимо дать описание всех помещений входящих в здания и сооружения ОТИ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Административное здание ОТИ; 2) Ремонтные мастерские, включающие вспомогательные и производственные помещения для размещения цеха технического обслуживания, цеха текущих ремонтов, помещений и мастерских отдела главного механика, складские помещения; 3) Стоянка для подвижного состава: открытая и закрытая; 4) Здания проходной и контрольной; 5) Электротяговая подстанция.
5.	Обследование периметра ОТИ и ограждения периметра ОТИ с фотосъемкой отдельных участков
6.	Обследование прилегающей к ОТИ территории, путей подъезда, подхода, мест стоянок и остановки автотранспорта, выявление естественных препятствий и возможных мест укрытия потенциальных нарушителей с фотосъемкой отдельных элементов
7.	Внешнее обследование ближайших к ОТИ зданий и сооружений, оказывающих влияние на уязвимость ОТИ с их фотосъемкой
8.	Обследование перронов отправления, перронов прибытия, посадочных площадок, площадок для высадки пассажиров, остановочного пункта (при его наличии), площадок межрейсового отстоя автобусов, стоянок транспортных средств, в том числе и стоянок личных легковых автомобилей с их фотосъемкой
9.	Изучение документации инженерно-технических систем обеспечения деятельности ОТИ (системы энергоснабжения, освещения, водо-, тепло-, газо — обеспечения, ка-

	нализации, вентиляции и кондиционирования, системы связи и громкоговорящего оповещения, компьютерной сети и др. коммуникации) (с опросом ответственных лиц)
10.	Изучение эксплуатации (порядка функционирования) инженерно-технических систем обеспечения деятельности ОТИ (системы энергоснабжения, освещения, водо-, тепло-, газо — обеспечения, канализации, вентиляции и кондиционирования, системы связи и громкоговорящего оповещения, компьютерной сети и др. коммуникации) с фотосъемкой отдельных участков
11.	Обследование технологических участков инженерно-технических систем обеспечения деятельности ОТИ, где имеется наибольшая вероятность совершения АНВ в деятельности ОТИ с фотосъемкой отдельных элементов
12.	Обследование точек доступа к внешним коммуникациям ОТИ с фотосъемкой отдельных участков.
13.	Технологические операции (в том числе режим работы и возможная численность пассажиров, персонала и посетителей на ОТИ в различное время суток) Информация об осуществляемом на ОТИ технологическом процессе и входящих в него технологических операциях основывается на фактически выполняемых на данном ОТИ транспортно-технологических операциях по обслуживанию и хранению подвижного состава с учетом требований законодательства РФ, в частности: - Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»; - Постановления Правительства РФ от 14 февраля 2009 г. № 112 г. «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». - Распоряжения Минтранса РФ от 30 ноября 2001 года № АН – 103-р «Правила технической эксплуатации трамвая»; - Распоряжение Минтранса РФ от 26 марта 2001 года № АН – 20-р «Правила технической эксплуатации троллейбуса».
14.	Анализ производственного цикла ОТИ, особенностей и временных показателей производственно- технологических процессов, мест скопления людей (персонала ОТИ, пассажиров, посетителей и т.п.)
15.	Основные технические системы, в том числе инженерные сооружения, обеспечивающие выполнение технологических операций (в т.ч. характеристика транспортных средств, обслуживаемых ОТИ) 1) сооружения и устройства связи: - административно-служебная; - диспетчерская; - технологическая; - директорская связь совещаний; - громкоговорящая. 2) технологическое оборудование для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту: - уборочно-моечное; - подъемно-транспортное оборудование; - смазочно-заправочное оборудование; - диагностическое оборудование и приборы для технического обслуживания и выполнения контрольно-регулирующих операций; - слесарно-(электро-)монтажный инструмент и приспособления - ремонтное оборудование. 3) посты технического обслуживания и ремонта; 4) осмотровые каналы, 5) стоянки подвижного состава;

	<p>6) диспетчерское (навигационное) оборудование, в том числе офисное.</p> <p>7) технологическое оборудование для выполнения работ по обслуживанию и ремонту подстанций, контактной сети и кабельных сетей (для наземного электротранспорта)</p> <p>8) технологическое оборудование для выполнения работ по обслуживанию и ремонту путевого хозяйства трамвайной рельсовой сети (для наземного электротранспорта).</p> <p>Указывается состав вышеуказанных технических систем, оборудования и сооружений, их технические характеристики, позволяющие охарактеризовать их с точки зрения средств обеспечения технологических операций ОТИ.</p> <p>В данном разделе Плана ОТИ дополнительно отображаются план-схема зданий и сооружений ОТИ, а также экспликация помещений ОТИ.</p>
16.	Обследование контрольно-пропускных пунктов (постов) обеспечения транспортной безопасности с их фотосъемкой (обследуется при их наличии)
17.	Обследование поста (пункта) управления обеспечением транспортной безопасности с его фотосъемкой (обследуется при их наличии)
18.	Определение и обследование зоны транспортной безопасности ОТИ, наземных, подземных и надземных переходов, перевозочного сектора зоны транспортной безопасности, технологического сектора зоны транспортной безопасности с фотосъемкой отдельных участков
19.	Определение сооружений, помещений и технологического оборудования ОТИ, при воздействии на которые нарушитель может реализовать наибольшую по потерям потенциальную угрозу, т.е. определение критических элементов, их обследование и фотосъемка
20.	Составление отчетной документации (промежуточное документирование). Результатом проведенной работы является описание технических и технологических характеристик ОТИ, организации эксплуатации (функционирования) (включая геологические, гидрологические и географические особенности дислокации ОТИ), а также организации их эксплуатации (функционирования), определение границ зоны транспортной безопасности и перечня критических элементов ОТИ.

На основании собранных исходных данных необходимо подготовить ряд схем (в соответствии с представленным ниже списком), они должны быть обязательно включены в отчет в раздел «Приложения»:

Список обязательных приложений для отчета о проведении ОУ

1. Ситуационный план ОТИ

На ситуационный план наносятся:

- границы ОТИ (территория, здания и сооружения ОТИ);
- перроны отправления, перроны прибытия, посадочные площадки, площадки для высадок пассажиров, а также остановочный пункт (при его наличии)
- ограждение периметра территории ОТИ;
- подъездные пути к ОТИ;
- примыкающие к ОТИ здания и сооружения.
- границы зоны транспортной безопасности (первозочный и технологический сектора зоны транспортной безопасности) и критические элементы;
- места размещения, имеющихся на ОТИ инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности;
- места размещения постов (пунктов) управления обеспечением транспортной безопасности и КПП;

- места размещения постов подразделений транспортной безопасности, сотрудников полиции.

2. поэтажная план – схема здания ОТИ, где нанесены:

- границы зоны транспортной безопасности (перевозочный и технологический сектора зоны транспортной безопасности) и критические элементы;

- места размещения, имеющих на ОТИ инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности;

- места размещения постов (пунктов) управления обеспечением транспортной безопасности и КПП;

- места размещения постов подразделений транспортной безопасности, сотрудников полиции.

3. Схема размещения инженерно-технических систем обеспечения деятельности ОТИ.

4. Схема размещения инженерно-технических систем, которые необходимо дополнительно включить в систему мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ

Указывается состав вышеуказанных технических систем, оборудования и сооружений, их технические характеристики, позволяющие охарактеризовать их с точки зрения средств обеспечения технологических операций ОТИ.

Тема 3.2 Граница и конфигурация зоны транспортной безопасности ОТИ и ТС, ее секторов. Критические элементы ОТИ и (или) ТС. Места размещения контрольно-пропускных пунктов (КПП) Места размещения контрольно-пропускных пунктов (КПП)

Зона транспортной безопасности - территория или часть (наземной, подземной, автомобильной, надводной, подводной) объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства, проход (проезд), в которые осуществляется через контрольно-пропускные пункты (посты).

Конфигурация и границы зоны свободного доступа ОТИ, конфигурация и границы зоны транспортной безопасности ОТИ, перевозочного и технологического секторов зоны транспортной безопасности ОТИ устанавливаются приказом по ОТИ.

СТИ в строгом соответствии с конфигурацией и границами зоны свободного доступа ОТИ, конфигурацией и границами зоны транспортной безопасности ОТИ, перевозочного и технологического секторов зоны транспортной безопасности ОТИ, указанных в Результатах ОТИ.

Конфигурация и границы зоны свободного доступа ОТИ, конфигурация и границы зоны транспортной безопасности ОТИ, перевозочного и технологического секторов зоны транспортной безопасности ОТИ графически отображаются на план-схеме ОТИ в Приложении к Плану ОТИ

Пример характеристики зон транспортной безопасности

Зона свободного доступа

Зона свободного доступа устанавливается от входа в здание ОТИ, местам свободного перемещения пассажиров (залы ожидания, кафе, и др.) до пассажирского сектора зоны транспортной безопасности, границы зоны транспортной безопасности. Конфигурация зоны свободного доступа приведена в приложении к отчету по Оценке уязвимости ОТИ.

Зона транспортной безопасности – перевозочный сектор

Перевозочный сектор зоны транспортной безопасности устанавливается от входа в пункты досмотра до зоны посадки в транспортные средства. Конфигурация перевозочного сектора зоны транспортной безопасности приведена в приложении к отчету по Оценке уязвимости ОТИ.

Зона транспортной безопасности – технологический сектор

Архитектурные, технические и технологические характеристики ОТИ позволяют выделить непрерывную зону технологического сектора зоны транспортной безопасности.

Входы во все помещения технологического сектора зоны транспортной безопасности оборудованы усиленными дверями оснащенными системой контроля и управления доступом. Помещения оборудованы охранной сигнализацией. Границы технологического сектора зоны транспортной безопасности должны быть приведены в приложении к отчету по Оценке уязвимости ОТИ.

Для целей настоящих Рекомендаций под объектами транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта понимаются автовокзалы, автомобильные стоянки, объекты систем связи, навигации и управления автомобильным движением, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, находящиеся как в зоне транспортной безопасности, так и за ее границами.

Под критическим элементом объекта транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) и транспортных средств (далее – ТС) автомобильного транспорта для целей настоящих Рекомендаций понимаются строение, помещение, конструктивные, технологические и технические элементы ОТИ/ТС, повреждение или разрушение которого приведет к полному или частичному прекращению функционирования ОТИ и/или ТС и/или возникновению чрезвычайных ситуаций.

К критическим элементам ОТИ, как в зоне транспортной безопасности (в том числе и в контролируемой зоне аэропорта), так и за ее границами, как правило, могут быть отнесены: диспетчерские пункты управления автомобильным движением, оборудование и системы связи, силовые трансформаторы, основные и резервные источники электропитания, топливно-заправочные системы, а также вокзальный комплекс, стоянки автомобилей, склады хранения опасных грузов, контрольно-пропускные пункты.

К критическим элементам ТС в зоне транспортной безопасности, как правило, могут быть отнесены такие конструктивные элементы ТС, вероятность совершения актов незаконного вмешательства в отношении или несанкционированного проникновения на ТС которых максимальна, а также критические элементы ОТИ, непосредственно обеспечивающих защиту ТС от актов незаконного вмешательства.

Перечень критических элементов ОТИ и/или ТС разрабатывается специализированной организацией и согласовывается с субъектом транспортной инфраструктуры.

Для организации пропускного режима на предприятии оборудуются **контрольно-пропускные пункты**. Оборудование КПП должно обеспечивать необходимую пропускную способность и возможность тщательной проверки пропусков и документов у проходящих лиц, досмотра всех видов транспорта, провозимых грузов и удовлетворять следующим требованиям.

1. Исключать возможность несанкционированного проникновения через КПП на объект (с объекта) людей и транспортных средств;
2. Способствовать сокращению времени на проверку документов, досмотр транспорта и материальных ценностей;

3. Способствовать исключению (сведению к минимуму) ошибок охранника при пропуске людей и транспорта;

4. Обеспечивать меры безопасности охранника при досмотре транспортных средств.

Все виды КПП должны быть оборудованы необходимыми видами связи и тревожной сигнализации для вызова резерва охраны. На КПП рекомендуется располагать внутренний телефон и список телефонов администрации предприятия.

КПП для прохода людей

Для контроля за людьми, проходящими на объект и в отдельные здания (помещения), строятся КПП. Каждое КПП рекомендуется оборудовать комнатой для охраны, комнатой для досмотра граждан, камерой хранения, гардеробом, турникетом с фиксирующими устройствами-запорами.

Размещение помещений определяется проектами и зависит от средств механизации, автоматизации КПП и особенностей предприятия.

В контрольно-пропускном зале устраиваются проходы, которые оборудуются техническими средствами охраны и физическими барьерами. В комплект оборудования, как правило, входят:

1. средства механизации, автоматизации системы контроля доступа;
2. физические барьеры (ограждения, турникеты, калитки);
3. основное и резервное освещение;
4. средства связи и тревожной сигнализации;
5. системы видеоконтроля.

В качестве средств контроля доступа могут использоваться различные турникеты. Турникеты предназначены для управления потоками людей и регулирования входа (выхода). В последнее время наиболее широкое распространение получили электромеханические турникеты. Электромеханические турникеты, в отличие от громоздких и неудобных в управлении механических, легко управляются с пульта охранника и могут работать в составе автоматизированной системы контроля доступа.

При выборе турникета нужно иметь в виду, что они бывают "нормально открытые" и "нормально закрытые". "Нормально открытые" турникеты (например, раздвижные, которые до недавнего времени были установлены в российском метро) в мировой практике используются достаточно редко. Они могут ударить проходящего и не позволяют осуществлять эффективный контроль.

Для осуществления надежного контроля чаще используются "нормально закрытые" турникеты: роторные турникеты-вертушки, турникеты-триподы и калитки.

Калитки применяются для управления потоками людей, организации свободного прохода в одну сторону (на вход или выход) и запрета прохода в другую. Калитки широко используются в магазинах, аэропортах, вокзалах. Применение калиток для контроля доступа неэффективно, это связано с тем, что калитки не разделяют поток людей по одному, так как после открытия калитки через нее могут пройти несколько человек. Калитки могут устанавливаться для организации свободного выхода, в то время как контроль входа доверяют триподам или вертушкам.

Для прохода на территорию и объекты ОТИ может быть установлена система контроля и управления доступом (СКУД) с использованием специальных магнитных карт

(карты СКУД), дающие их владельцу право прохода на территорию и объекты ОТИ с ограничением зон доступа.

Турникеты-триподы с тремя преграждающими планками являются одним из наиболее оптимальных средств для осуществления контроля санкционированного прохода. Триподы имеют современный элегантный вид и легко монтируются. Триподы позволяют осуществлять эффективный контроль доступа, так как разделяют поток людей по одному, обеспечивая при этом высокую пропускную способность. Триподы могут применяться в системах электронных проходных, в том числе в условиях большого потока людей. Для предотвращения возможности подлезть под планки турникета или перепрыгнуть через них на турнике рекомендуется устанавливать специальные датчики, которые срабатывают при попытке несанкционированного прохода.

Роторные турникеты-вертушки применяются в тех случаях, когда необходимо полное перекрытие зоны прохода. Они могут быть различными по высоте - от поясных до турникетов в полный рост, которые конструктивно подобны вращающимся дверям.

Транспортные КПП

В состав транспортного КПП входит досмотровая площадка и служебные помещения. Досмотровая площадка предназначена для размещения автомобилей при их досмотре. Досмотровые площадки могут располагаться как на территории предприятия, так и за ее пределами, на территории, непосредственно примыкающей к основным воротам КПП. Досмотровая площадка должна отвечать следующим требованиям:

1. Иметь достаточную площадь для размещения досматриваемого транспорта, технические средства для обеспечения нормальных условий работы охранника;
2. Исключать возможность несанкционированного проникновения на объект (с объекта) людей и транспортных средств;
3. Обеспечивать при установленной интенсивности движения в любое время суток и года досмотр автомобильного транспорта и перевозимых грузов;
4. Быть изолированной от других сооружений, не имеющих отношения к охране объекта и оборудованию КПП;
5. Обеспечивать меры безопасности охранника при выполнении своих обязанностей.

Размеры досмотровой площадки устанавливаются в зависимости от габаритов транспорта и перевозимых грузов и могут составлять: 10-12 метров в длину и 5-6 метров в ширину.

На территории, отведенной для строительства досмотровой площадки, производится планировка местности с таким расчетом, чтобы на ней не задерживались дождевые и талые воды. Поперечный уклон досмотровой площадки делается не менее 2 % от места выставления охранника в направлении ее боковых сторон (перпендикулярно проезжей части). Поверхность досмотровой площадки покрывается бетоном или асфальтом.

На проезжей части площадки выделяется место остановки транспорта для досмотра, ограниченное двумя линиями "СТОП", выполненными белой краской.

Перед въездом на досмотровую площадку с внешней стороны основных и вспомогательных ворот (шлагбаума), не ближе 3 метров от них, так же наносится поперечная линия и надпись "СТОП". В целях обеспечения безопасности движения транспорта не менее чем в 100 метрах от ворот с правой стороны или над дорогой устанавливается указатель-

ный знак "Движение в один ряд", а в 50 метрах от ворот - знак ограничения скорости до 5 км/час.

Транспортные КПП могут оборудоваться светофорами, весами для взвешивания автомобилей, досмотровой ямой или эстакадой для осмотра грузов, механизированными устройствами для автоматического открытия и закрытия ворот с фиксаторами.

Досмотровые площадки по периметру оборудуются физическими барьерами и рубежом сигнализации. Площадки, как правило, выгораживаются просматриваемым забором из металлической сетки или декоративных решеток высотой до 2,5 метра. На площадке оборудуются основные и вспомогательные механизированные ворота. Основные ворота устанавливаются на линии основного ограждения объекта, а вспомогательные - на противоположной стороне досмотровой площадки. Вместо ворот могут применяться механизированные шлагбаумы. На автомобильных КПП используются ворота с ограничением и без ограничения габаритов по высоте. По конструкции они могут быть распашными или раздвижными (выдвижными). Распашные ворота должны оборудоваться фиксаторами.

Для регулирования движения транспорта, проходящего через проезды досмотровых площадок КПП, могут применяться двухсекционные светофоры с линзами красного и зеленого цвета.

В состав электромеханического оборудования КПП для автомобильного транспорта обычно включаются:

1. электродвигатели, привод ворот;
2. концевые выключатели автоматического отключения электродвигателей при полностью закрытых и открытых створках ворот;
3. магнитные пускатели электродвигателей;
4. электрооборудование светофоров;
5. кабельные, силовые линии.

Групповой распределительный щит (щит управления) может устанавливаться в помещении КПП, а при отсутствии здания КПП в специальном металлическом шкафу непосредственно на досмотровой площадке.

Тема 3.3. Организация пропускного и внутриобъектового режимов на ОТИ и (или) ТС. Контроль доступа в зону транспортной безопасности и на/в критические элементы ОТИ и (или) ТС

Пропускной режим - совокупность правил, регламентирующих порядок входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств на ОТИ, вноса (выноса), ввоза (вывоза) документов и вещей, а также мероприятий направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ.

Пропускной режим организуется с целью исключения:

- проникновения любых посторонних лиц в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ вне установленных контрольно-пропускных пунктов (постов);
- преодоление любыми посторонними лицами постов без соблюдения условий допуска, наличия и действительности пропусков и иных установленных видов разрешений в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ.

Пропускной режим на объекте транспортной инфраструктуры предусматривает:
-оборудование и организацию работы КПП (постов) на границах зоны транспортной безопасности, ее секторов, критических элементах, а также зоны свободного доступа ОТИ;

-введение системы постоянных и разовых пропусков;
-определение перечня предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону свободного доступа, технологический сектор зоны транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ.

Основной задачей пропускного режима является установление порядка, исключающего возможность бесконтрольного проникновения и несанкционированного въезда (выезда) на объект, а также создание условий для обеспечения безопасности, сохранности материальных ценностей, соблюдения режимных требований и нормальной деятельности объекта.

Внутриобъектовый режим представляет собой совокупность организационных и технических мероприятий и правил, направленных на обеспечение транспортной безопасности и несанкционированного доступа физических лиц и транспортных средств в зону транспортной безопасности ОТИ.

Внутриобъектовый режим направлен на:

-исключение возможности бесконтрольного проноса на ОТИ взрывных устройств и взрывчатых веществ;

-предотвращение проноса на ОТИ оружия или любых других опасных веществ и устройств, предназначенных против людей, объекта и на перевозку которых не имеется разрешения;

-предотвращение несанкционированного доступа в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ;

-реализацию дополнительных мер, при изменении уровня безопасности, в установленные сроки, с момента получения сообщения или принятия решения об изменении уровня безопасности:

- при втором уровне;

- при третьем уровне.

Выполнение установленных требований пропускного и внутриобъектового режимов, распорядка дня работы обязательно для всех лиц, постоянно работающих и временно находящихся на ОТИ.

Ответственность за организацию пропускного и внутриобъектового режимов на ОТИ возлагается на лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности ОТИ.

Необходимо полностью исключить проникновение любых лиц в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов (постов).

Любые лица могут пересекать контрольно-пропускные пункты (посты) только при соблюдении условий допуска, наличия действительных пропусков и иных установленных видов разрешений в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ.

Необходимо не допускать попадания предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ, путем их выявления и передачи представителям уполномоченных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по вы-

работке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также локализации и устранения последствий их применения. Этим представителям необходимо незамедлительно информировать обо всех выявленных, распознанных и идентифицированных предметах и веществах, которые запрещены или ограничены для свободного перемещения в технологический или перевозочный секторы зоны транспортной безопасности для недопущения их к перевозке. Также незамедлительно доводится информация обо всех физических лицах или материальных объектах в случае выявления их связи с совершением или подготовкой АНВ.

Физические лица, находящиеся на объекте без документов, по чужим документам, поддельным и недействительным документам, подлежат немедленному задержанию сотрудниками сил по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и передаче в установленном порядке в полицию.

При утрате пропуска лицо, утерьявшее его, принимает меры по розыску и сообщает о факте утраты своему руководителю. Руководитель (работодатель) уведомляет должностное лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности ОТИ. По факту утраты проводится служебная проверка, на время которой работнику может быть выдан разовый пропуск.

Описанные требования обеспечиваются силами собственных подразделений транспортной безопасности и/или путем привлечения сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности в отношении досмотра в целях транспортной безопасности физических лиц или материальных объектов.

Система мер по ОТБ ОТИ предполагает реализацию комплекса мероприятий по оперативному и эффективному противодействию попыткам незаконного вмешательства в деятельность СТИ, предупредительные и профилактические меры, снижающие риски возникновения угроз криминальной и террористической направленности.

Ниже рассмотрены наиболее практикуемые способы и методы.

Досмотр (*ФЗ от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 03.02.2014)*, ст. 12.2. «Досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности») - мероприятия по выявлению лиц, которым запрещено пребывание в зоне транспортной безопасности, обследование людей, транспортных средств, груза, багажа, ручной клади и личных вещей в целях обнаружения оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, которые запрещены для перемещения в зону транспортной безопасности в связи с возможностью их использования в целях совершения АНВ.

Досмотр проводится сотрудниками ПТБ с участием сотрудников транспортной полиции (при их наличии), обеспечивающих охрану общественного порядка в зонах контроля.

Досмотр осуществляется в зонах контроля, оборудованных стационарными техническими средствами досмотра, системами видеонаблюдения, тревожной сигнализацией, аварийным освещением и электроснабжением. При досмотре применяются технические и специальные средства, сертифицированные в установленном порядке. Досмотр вещей и багажа, находящихся при гражданах, проводится в их присутствии.

Организационно-технические мероприятия по досмотру обеспечивают:

- выявление и пресечение попыток проникновения лиц с оружием, боеприпасами, взрывными устройствами и взрывчатыми веществами, легковоспламеняющимися и другими опасными предметами и веществами, находящиеся при гражданах, багаже и вещах,

свободный оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен, за ношение и хранение которых наступает уголовная или административная ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и которые могут быть использованы для причинения ущерба жизни и здоровью граждан;

- информирование граждан о перечне опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке и об ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- исключение контакта граждан, прошедших досмотр и допущенных в зону ТБ, с гражданами, не прошедшими входной контроль.

Надежность досмотра и качество обслуживания обеспечиваются:

- оптимальным расположением зон контроля ОТИ и технических и специальных средств в них;

- исключением скопления граждан в зонах контроля ОТИ;

- исключением совмещенных входов и выходов;

- созданием условий для работы ПТБ и удобного осуществления процедур досмотра;

- соблюдением условий эксплуатации и порядка обслуживания технических и специальных средств досмотра.

В обязанности сотрудников подразделений транспортной безопасности, при проведении досмотровых мероприятий, включено: требование проверки документов, удостоверяющих личность, билетов, оформленных в установленном порядке; проведение опроса в целях выявления потенциально опасных граждан, а также имеющих предметы и вещества, запрещенных к перевозке; наблюдение за поведением пассажиров в зонах контроля; изъятие предметов и веществ, запрещенных для вноса на территорию ОТИ.

Сотрудники транспортной полиции, участвующие в проведении досмотра, дополнительно вправе:

- осуществлять личный досмотр граждан и вещей, находящихся при них, если данные граждане по внешним признакам или поведению вызывают подозрение о наличии у них оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ;

- проводить изъятие (и оформление) указанных предметов, средств и веществ при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения;

- осуществлять проверку подозрительных лиц по информационно-поисковым базам данных МВД РФ;

- организовывать и проводить, в случае необходимости, совместно со службой транспортной безопасности инструктажи по усилению мер при проведении досмотровых мероприятий;

- производить задержание лиц, нарушающих общественный порядок и требования транспортной безопасности;

- составлять в пределах своей компетенции протоколы об административных правонарушениях.

- ограничивать доступ пассажиров в зоны контроля при обнаружении признаков взрывного устройства;

- воспрепятствовать попыткам проникновения на территорию лицам в обход зон контроля или с нарушением требований транспортной безопасности.

- принимать участие в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности транспортного комплекса.

Сотрудники ПТБ, осуществляющие досмотр и сотрудники транспортной полиции, участвующие в проведении досмотра обязаны:

- быть внимательными и вежливыми с гражданами и не допускать действий, унижающих их достоинство;

- обеспечивать выполнение правил производства досмотра;

- обладать необходимыми навыками по выявлению у граждан опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке на транспорте и свободному обороту на территории Российской Федерации;

- представлять, в установленном порядке материалы для принятия к нарушителям мер воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- не допускать к проходу лиц, уклоняющихся от прохождения входного контроля;

- проявлять бдительность, не допускать на территорию ОТИ лица, не прошедшие досмотр;

- знать основные характеристики и правила эксплуатации технических и специальных средств;

- соблюдать правила техники безопасности при работе с техническими и специальными средствами и правила пожарной безопасности.

На сотрудников транспортной полиции, участвующих в проведении досмотра в целях обеспечения охраны общественного порядка, дополнительно возлагается:

- предупреждение и пресечение преступлений, обеспечение охраны общественного порядка;

- проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях выявления и установления лиц, подготавливающих преступления, обнаружения оружия, боеприпасов и взрывных устройств;

- осуществление совместно с администрацией СТИ мероприятий по пресечению массовых беспорядков;

- проверка законности нахождения у граждан, сотрудников государственных контрольных и правоохранительных органов и иных ведомств оружия, боеприпасов, специальных средств и принятие решения о пропуске на ОТИ.

Сотрудники ПТБ, осуществляющие досмотр и сотрудники транспортной полиции, участвующие в досмотре, за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, злоупотребление служебным положением, в результате которого допущено чрезвычайное происшествие, повлекшие человеческие жертвы, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Личный (индивидуальный) досмотр граждан проводится с соблюдением всех норм законодательства Российской Федерации.

Личный (индивидуальный) досмотр граждан проводится при:

- поступлении сообщения о наличии у гражданина оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ или иных опасных предметов и веществ, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения;

- обнаружении в вещах, находящихся при гражданах, оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ и иных опасных предметов и веществ, запрещенных к свободному обороту на территории Российской Федерации;

- выявлении путем личного наблюдения сотрудниками СТБ или сотрудниками транспортной полиции признаков подозрительного поведения лица и действий, свидетельствующих о его преступных намерениях или вызывающих подозрение в возможном наличии у него оружия, боеприпасов, опасных предметов или веществ.

При обнаружении взрывчатых веществ, взрывных устройств, из зоны контроля выводятся персонал и пассажиры, вход в зону контроля блокируется, и немедленно вызываются соответствующие специалисты (взрывотехники, сотрудники МЧС). До прибытия специалистов предпринимать самостоятельные действия по обезвреживанию; взрывоопасных предметов запрещается.

Факты обнаружения при производстве досмотра запрещенных к вносу на территорию ОТИ опасных предметов или веществ документируются посредством оформления актов и фиксируются в журнале учета актов обнаружения запрещенных к вносу на территорию ОТИ опасных предметов или веществ (допускается ведение единого журнала на все зоны досмотра). Организация ведения журналов возлагается на старших групп досмотра ПТБ. Информация об изъятиях взрывчатых веществ и взрывных устройств или об обнаружении их на территории ОТИ немедленно представляется администрацией СТИ в Управление транспортной безопасности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Патрулирование (патрульный объезд (обход)) периметра зоны ТБ ОТИ с периодичностью, определяемой установленным уровнем безопасности для различных категорий ОТИ и ТС, осуществляется с целью выявления нарушителей, совершения или подготовки к совершению АНВ.

При изменении уровня безопасности (с момента получения сообщения или принятия решения об изменении уровня безопасности ОТИ) субъектом транспортной деятельности реализуются дополнительные меры, предусмотренные, как правило, разделом «*Меры обеспечения транспортной безопасности при различных уровнях безопасности*» Плана ОТБ, содержащим наравне с прочими карту (маршруты) патрулирования, состав и оснащение патрульных групп (экипажей).

Маршрут патрулирования - определенный дислокацией участок ОТИ, где составом патрульной группы (экипажа) осуществляется исполнение возложенных на них обязанностей.

Контроль доступа. Результаты оценки уязвимости ОТИ, лежащие в основе сформированного Плана ОТБ, определяют систему мер для защиты ОТИ или ТС от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения АНВ, среди которых – организация и управление контролем доступа.

Современные системы контроля доступа на ОТИ получили широкое распространение, в основном за счет качественного повышения общего уровня безопасности охраняемой территории.

К задачам, решаемым системами контроля доступа, относятся защита от проникновения посторонних лиц на территорию ОТИ, контроль доступа персонала в зоны и секторы, на критические элементы ОТИ, автоматизация учета рабочего времени, обеспечение трудовой дисциплины и т.п.

Управление системой контроля доступа предполагает:

- управление конфигурацией устройств; автоматической реакцией системы на регистрируемое событие и регистрацию событий системы;
- формирование списков структурных подразделений, единого списка должностей СТИ;
- формирование списка персонала, ответственного за ОТБ на ОТИ или ТС;
- формирование перечня зон и секторов, критических элементов ОТИ, границ, средств инженерно-технического оснащения по условиям транспортной безопасности, расположения КПП на мнемосхеме ОТИ;
- создание графиков работы персонала;
- создание и ведения списка персонала;
- назначение прав, выдача и изъятие карт доступа персонала, стоп-лист;
- назначение прав доступа персонала в зоны и секторы, критические элементы ОТИ;
- формирование отчетов о событиях, зарегистрированных в системе, экспресс-оповещение о наступивших событиях посредством мобильных средств связи;
- мониторинг состояния наблюдаемого объекта и оперативное управление расположенными на нем исполнительными устройствами.

К исполнительным устройствам системы относятся электромеханические замки, турникеты, шлагбаумы и приводы автоматических ворот, считыватели идентификаторов карт доступа, картоприемники, датчики контроля зоны (несанкционированное проникновение под преграждающими планками), *сирена* – звуковой оповещатель.

Пример - *комплектация электронной «проходной»*:

- многокомпонентное решение: двусторонняя точка прохода, оснащенная турникетами, считыватели карт доступа по направлениям движения, картоприемник при выходе для использованных разовых карт-пропусков, датчики контроля зоны, сирена, блок управления (контроллер), позволяющий дистанционно менять режимы работы «электронной проходной».

- функционал – обеспечение автоматизированного прохода по направлениям движения; воспрепятствование несанкционированному проникновению с оповещением о попытке проникновения, аккумуляирование использованных разовых карт-пропусков при выходе посетителей, переключение режимов работы с дистанционного пульта (блокирование входа – выхода, «день – ночь»).

Перспективность подобных технических решений характеризуется возможностями расширения функционала методом технического дооснащения – появление видеокамеры высокого разрешения и устройства доступа к базе данных «бюро пропусков», позволит, например, реализовать функцию контроля принадлежности электронного пропускного документа предъявителю (верификация персонала).

Видеонаблюдение. Внедрение технических средств интеллектуального видеонаблюдения является обязательным в части требований по ОТБ категорированных ОТИ. Видеоаналитические комплексы способствуют эффективному решению спектра задач, стоящих перед сотрудниками ПТБ по организации безопасной эксплуатации и оптимизации работы транспорта на различных ОТИ.

Системы интеллектуального видеонаблюдения автоматически распознают нештатные, потенциально опасные ситуации в потоковом видео, поступающем с камер наблюде-

ния, при наступлении подобной ситуации формируют сообщение на пульт охраны и мобильные устройства, а также осуществляют документальную запись видео и протокола событий.

Системы интеллектуального видеонаблюдения позволяют:

- повысить общий уровень безопасности ОТИ;
- создать распределенную систему контроля безопасности;
- формировать видеоархив с возможностью мгновенного поиска событий и экспорта документального материала;
- значительно уменьшить риск противоправных действий;
- выявить нештатные ситуации с последующим оперативным информированием служб охраны и других уполномоченных лиц;
- предотвратить несанкционированное проникновение в служебные зоны;
- автоматизировать видеоконтроль обстановки в зданиях и на открытых территориях;
- усилить контроль над противопожарной безопасностью;
- организовать непрерывный мониторинг работоспособности камер и качества видеосигнала.

В системе могут быть задействованы детекторы контроля появления пассажиров в служебных зонах, скопления людей, безбилетного или парного прохода через турникеты, оставленного предмета, движения в запрещенном направлении и обнаружения пожара.

может быть использован для контроля противопожарной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, так как способен обеспечивать раннее обнаружение огня и дыма как в закрытом, так и в открытом пространстве, где обыкновенные детекторы неэффективны.

Определение движения в запрещенном направлении. Детектирование лиц, движущихся в запрещенных направлениях (движение мимо рамки металлоискателя).

Обнаружение оставленных предметов. Распознавание ситуаций, связанных с появлением в зоне наблюдения материальных объектов (предметов), потенциально угрожающих безопасности, например, взрывного устройства. Помимо обнаружения оставленного предмета, детектор с помощью специализированных алгоритмов выявляет его потенциальных владельцев.

Обнаружение парного прохода. Алгоритм определения факта совместного прохода через турникет по одному пропуску или билету. Детектор парного прохода применяется совместно с системами контроля доступа в местах, где установлены турникеты входа и/или выхода.

Анализ пассажиропотока. Сбор данных о пассажиропотоке в режиме реального времени, подсчет пассажиров, оптимизация работы ОТИ.

Регистрация и распознавание лиц. Опция, позволяющая выделять и сопровождать лица в потоке, выбирать оптимальный ракурс для последующей их *Регистрация и распознавание лиц.* Опция, позволяющая выделять и сопровождать лица в потоке, выбирать оптимальный ракурс для последующей их идентификации. Распознавание лиц позволяет отследить, кто конкретно входит в охраняемую зону (помещение) и может использоваться для быстрого поиска людей, попавших на территорию ОТИ через конкретные КПП в заданное время.

Обнаружение скопления пассажиров. Видеоаналитика с достоверной точностью позволяет обнаруживать образование очередей в кассы, скопления в залах ожидания и других объектах ОТИ.

Непрерывный мониторинг работоспособности камер и качества видеосигнала. Осуществляется непрерывный контроль качества видеосигнала, распознавание фактов несанкционированного вмешательства в работу систем видеонаблюдения, либо внезапных нарушений условий наблюдения.

Оперативные уведомления на мобильные устройства. С помощью клиентской программы мобильного оператора связи осуществляется оперативная доставка уведомлений о возникновении нештатных ситуаций на мобильные устройства удаленных пользователей. Приложение совместимо со всеми популярными платформами мобильных устройств и беспроводными каналами ограниченной пропускной способности (3G, 4G и LTE). Автоматическое выявление и оперативное уведомление ПТБ о нештатных ситуациях позволяет гораздо эффективнее контролировать периметр и значительно повышает общий уровень безопасности ОТИ.

Централизованное управление и мониторинг. Современные решения в области интеллектуального видеонаблюдения обладают возможностями интеграции с системами контроля и управления доступом, сигнализации и противопожарной безопасности на ОТИ. Полноценная поддержка спецификаций видеоаналитики позволяет организовать централизованное управление всеми компонентами системы интеллектуального видеонаблюдения.

Порядок выдачи документов, дающих основание для прохода/проезда физических лиц и перемещения материальных объектов в зону транспортной безопасности и на/в критические элементы ОТИ и (или) ТС. Виды пропусков. Порядок выдачи, изъятия и уничтожения пропусков

Устанавливаются единые виды пропусков, действительные для прохода, проезда физических лиц или перемещения материальных объектов в перевозочный и/или технологический секторы зоны транспортной безопасности и/или на критические элементы ОТИ, а также правила их применения, уничтожения пропусков и допуска владельцев в соответствии со следующим порядком:

СТИ выдает постоянные пропуска персоналу субъекта транспортной инфраструктуры на срок установленных трудовых отношений в соответствии с номенклатурой (перечнем) должностей и на служебные, производственные автотранспортные средства, эксплуатируемые данным субъектом, а также персоналу юридических лиц, осуществляющих деятельность в зонах транспортной безопасности ОТИ. Срок действия таких пропусков соответствует срокам действия договоров и соглашений с юридическими лицами на ведение такой деятельности, в соответствии с номенклатурой (перечнем) должностей персонала данных юридических лиц, а также выдаются пропуска на эксплуатируемые такими организациями в зоне транспортной безопасности служебные, производственные автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы на основании удостоверенных печатью письменных обращений руководителей юридических лиц.

Постоянные пропуска для персонала должны содержать следующую информацию: номер пропуска, машиносчитываемую и биометрическую часть, наименование субъекта транспортной инфраструктуры, выдавшего пропуск, место работы (службы), должность,

фамилию, имя, отчество и фотографию владельца, срок и временной интервал действия пропуска и секторы зоны транспортной безопасности, в которые допущен владелец.

Постоянные пропуска служебных, производственных автотранспортных средств, самоходных машин и механизмов должны содержать номер пропуска, наименование субъекта транспортной инфраструктуры, выдавшего пропуск, вид, марку, модель, цвет, регистрационные знаки (номера), сведения о должности (должностях), лица (лиц) под управлением которых будут находиться данные автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы.

Разовые пропуска выдаются посетителям ОТИ ТОЛЬКО на основании удостоверенных печатью письменных обращений уполномоченных сотрудников субъекта транспортной инфраструктуры, федеральных органов исполнительной власти или юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории ОТИ.

Разовые пропуска физических лиц должны содержать номер пропуска, наименование субъекта транспортной инфраструктуры, выдавшего пропуск, срок и временной интервал действия пропуска, секторы зоны транспортной безопасности, в которые допущен владелец.

Письменные обращения на выдачу постоянных и разовых пропусков заполняют на русском языке разборчиво от руки или с использованием компьютера без сокращений слов, аббревиатур, исправлений или помарок. В тексте обращения указывается полное наименование организации или юридического лица, запросившего выдачу пропуска, а также установочные данные лица, которому требуется оформить пропуск, в том числе фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, место жительства (пребывания), занимаемую должность, сведения о серии, номере, дате и месте выдачи документа, удостоверяющего личность, а также сведения о целях пребывания в секторах зоны транспортной безопасности и сроке (периоде), на который требуется оформить пропуск.

Письменные обращения на пропуск автотранспортных средств, самоходных машин и механизмов также должны включать полное наименование организации или юридического лица, запросившего пропуск, сведения об автотранспортных средствах, самоходных машинах и механизмах, на которые требуется оформить пропуск, в том числе их виды, марки, модели, цвет, регистрационные знаки (номера), сведения о должности (должностях) лица (лиц), под управлением которых будут находиться данные автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы, а также сведения о целях пребывания в секторах зоны транспортной безопасности и сроке (периоде), на который требуется оформить пропуск.

Материальные пропуска выдаются на перемещаемые в и/или из зоны транспортной безопасности материальные объекты, в том числе на предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ, а также на иные материальные объекты, содержащие такие предметы и вещества. В этом случае материальный пропуск должен выдаваться персоналу субъекта транспортной инфраструктуры, а также персоналу юридических лиц, осуществляющих деятельность в зонах транспортной безопасности ОТИ, на основании удостоверенных печатью письменных обращений уполномоченных сотрудников субъекта транспортной инфраструктуры, федеральных органов исполнительной власти или юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории ОТИ. Правила оформления запросов на выдачу материальных пропусков на перемещение предметов и веществ, которые за-

прещены или ограничены для перемещения, аналогичны вышеописанным правилам для физических лиц. В запросе также указывается цель перемещения предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в перевозочный или технологический секторы зоны транспортной безопасности, и сроке (периоде), на который требуется оформить пропуск.

Постоянные и разовые пропуска также выдаются уполномоченным представителям подразделений федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющим деятельность на ОТИ, а также прибывающим на ОТИ для выполнения служебных заданий и функций на основании служебных удостоверений и заданий, предписаний, командировочных удостоверений на КПП. Сроки выдачи пропусков не должны препятствовать выполнению ими служебных заданий и функций, и четко оговорены в разработанном положении. Также необходимо допускать в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ представителей органов власти Российской Федерации, прибывающих на ОТИ для выполнения служебных заданий и функций на основании служебных удостоверений и заданий, предписаний, командировочных удостоверений, но обязательно в сопровождении в сопровождении уполномоченных сотрудников сил транспортной безопасности ОТИ.

В качестве дополнительных мер по пропускному режиму, могут быть приняты сроки обращения за заказанным пропуском с момента подачи заявления. По истечению указанного срока, направляется уведомление по почте о необходимости получения пропуска. При этом, транспортные средства указанных перевозчиков на территорию ОТИ допускаться не должны до момента получения пропуска.

Должностное лицо, принимающее посетителя по разовому пропуску, делает отметку в пропуске о времени ухода посетителя и заверяет ее своей подписью. Может быть оговорен срок действия разового пропуска с момента получения отметки на нем.

По истечении данного срока посетители задерживаются для выяснения обстоятельств их нахождения на объекте сверх установленного времени и получают разрешение на выход после доклада должностному лицу, ответственному за обеспечение транспортной безопасности.

Лиц по разовым пропускам допускать в зоны транспортной безопасности только в сопровождении сотрудников сил транспортной безопасности ОТИ, за исключением уполномоченных представителей федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Разовый пропуск сдается посетителем при выходе с территории объекта сотруднику подразделения транспортной безопасности на КПП (посту).

По окончании дежурства разовые пропуска сдаются в отдел транспортной безопасности ГП и хранятся в течение года, после чего уничтожаются.

Постоянные и временные пропуска, и документы, удостоверяющие личность посетителей, предъявляются на КПП (постах) в развернутом виде каждый раз при входе в зону транспортной безопасности (КЭ) и при выходе из неё.

Пожарно-спасательные расчеты, аварийно-спасательные команды, службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения, бригады скорой медицинской помощи, прибывшие для ликвидации пожаров, аварий, других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также для эвакуации пострадавших и тяжелобольных, допус-

каются в зоны транспортной безопасности по разовым пропускам, выдаваемым на основании документов, удостоверяющих личность и должность.

Постоянные пропуска выдаются по согласованию с уполномоченными подразделениями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел; для выдачи разовых пропусков необходимо уведомление уполномоченных подразделений федерального органа исполнительной власти.

Пропуск выдается только при личном обращении владельца пропуска, факт выдачи регистрируют в базах данных на электронном и бумажном носителях. Информация о выданных и планируемых к выдаче пропусках должна быть защищена от доступа любых лиц, за исключением уполномоченных сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности и уполномоченных представителей федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Необходимо обеспечить хранение электронных и бумажных носителей и заготовок для пропусков в условиях, обеспечивающих невозможность их ненадлежащего использования.

При нахождении в зоне транспортной безопасности и на критических элементах ОТИ пропуска установленного образца носят на видном месте поверх одежды.

Пропуск может быть изъят при нарушении владельцем положения (инструкции) о пропуском и внутриобъектовом режимах ОТИ, прекращении трудовых отношений, изменении номенклатуры (перечня) должностей персонала субъекта транспортной инфраструктуры и юридических лиц, ведущих деятельность на ОТИ, отзыве согласования на выдачу пропусков, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Порядок учёта, хранения, выдачи и уничтожения (списания) бланков пропусков устанавливается как документ строгой отчётности. На бланках всех пропусков проставляются порядковые номера.

Бланки пропусков хранятся в надёжно запираемых и опечатываемых сейфах или металлических шкафах и учитываются в специальном журнале отдельно по каждому виду бланков.

При увольнении, сотрудник ОТИ, сотрудник сторонней организации сдаёт пропуск в бюро пропусков, о чём делается соответствующая запись в обходном листе, журнале учёта и выдачи пропусков.

При истечения срока действия пропуска, данные пропуска считаются недействительными и сдаются в бюро пропусков. В случае выявления данных пропусков на КПП, данные пропуска изымаются контролерами КПП и сдаются в бюро пропусков.

В случае утери или кражи служебного пропуска установленного образца, владелец пропуска обязан необходимо немедленно сообщить диспетчеру отдела ТБ по телефону о происшествии, для осуществления блокировки пропуска в целях недопущения проникновения в режимную территорию и на объекты посторонних лиц.

По каждому факту утраты или кражи служебного пропуска проводится служебное расследование, после чего принимается решение о выдаче нового пропуска. Лица, виновные в халатном отношении к хранению служебного пропуска и их утрате, несут дисциплинарную и материальную ответственность.

Аннулированные пропуска и пропуска с истекшим сроком действия уничтожаются с обязательной регистрацией фактов уничтожения в порядке, который отражается в положении (инструкции) о пропускном и внутриобъектовом режимах.

Образцы пропусков всех видов согласуются с уполномоченными подразделениями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел и компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности.

Тема 3.4. Функционирование постов (пунктов) управления обеспечением транспортной безопасности на ОТИ и (или) ТС

На ОТИ выделяются и оборудуются отдельные помещения для управления инженерно-техническими системами и силами обеспечения транспортной безопасности в стационарном варианте.

Указанные помещения оснащаются необходимыми средствами управления и связи, обеспечивающими взаимодействие как между силами обеспечения транспортной безопасности ОТИ, так и с силами обеспечения транспортной безопасности других ОТИ и ТС, с которыми имеется технологическое взаимодействие.

Силами СТБ и подразделением транспортной безопасности обеспечивается круглосуточное непрерывное функционирование постов управления обеспечением транспортной безопасности ОТИ, а также накопление, обработка и хранение в электронном виде данных со всех технических средств обеспечения транспортной безопасности и передача указанных данных в соответствии с установленным порядком, уполномоченным подразделениям федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также территориального управления федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта.

В целях обеспечения необходимого количественного состава подразделения транспортной безопасности, связанных с введением дополнительных мер при повышенных уровнях безопасности и/или угрозе совершения (или совершении) АНВ, предусмотрено осуществление постоянного непрерывного контроля выводимых данных, эксплуатационных и функциональных показателей инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности, выявления нарушителей, совершающих или подготавливающих к совершению АНВ:

при введении второго уровня безопасности не менее, чем **двумя** сотрудниками сил обеспечения транспортной безопасности;

при введении третьего уровня безопасности не менее, чем **тремя** сотрудниками сил обеспечения транспортной безопасности.

Для выполнения задач по реагированию на подготовку совершения или совершение АНВ в зоне транспортной безопасности, в зоне свободного доступа, в зонах ограниченного доступа и/или на критических элементах ОТИ, а также на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов, в составе дежурной смены подразделения транспортной безопасности имеется специально оснащенная, мобильная, круглосуточно выполняющая

свои задачи группа немедленного реагирования (ГНР). ГНР комплектуется за счет установленной численности. В состав ГНР входит старший группы и водитель.

Для патрулирования выделен служебный автомобиль. Группа немедленного реагирования выполняет возложенные на нее задачи путем оперативного реагирования на поступающие начальнику смены сообщения о совершаемом (совершенном) противоправном действии или действии техногенного характера с выездом на место происшествия. В повседневной деятельности выполняет должностные обязанности путем объезда охраняемой территории по установленному маршруту и в установленные сроки.

Группа немедленного реагирования обязана:

путем патрульного объезда периметра ОТИ (не реже одного раза в 2 часа) выявлять нарушителей, совершение или подготовку к совершению АНВ;

при введении третьего уровня безопасности, - осуществлять постоянный непрерывный патрульный объезд (обход) периметра зоны транспортной безопасности ОТИ с целью выявления нарушителей, совершение или подготовку к совершению АНВ;

передавать выявленных нарушителей и идентифицированные и распознанные предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для перемещения на ОТИ представителям подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Группа немедленного реагирования подчиняется начальнику смены.

В целях обеспечения необходимого количественного состава подразделения транспортной безопасности, связанных с введением дополнительных мер при изменении уровня безопасности, предусмотрено, при необходимости, выделение дополнительной ГНР при повышенных уровнях безопасности и/или угрозе совершения (или совершении) АНВ.

Взаимодействие сил обеспечения транспортной безопасности с уполномоченным подразделением федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в области преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, а также обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также территориального управления федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, организуется в целях обеспечения транспортной безопасности ОТИ при возникновении угрозы совершения (или совершении) АНВ, чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

Взаимодействие организуется в соответствии с разработанным организацией «Планом взаимодействия с территориальными органами ФСБ, МВД и МЧС России при возникновении чрезвычайных ситуаций».

Тема 3.5. Функционирование инженерных сооружений обеспечения транспортной безопасности

Инженерные сооружения обеспечения транспортной безопасности ОТИ предназначены для воспрепятствования несанкционированному проникновению лица (группы лиц), пытающегося совершить акт незаконного вмешательства в зону транспортной безопасности, в том числе с использованием транспортного средства.

Технические требования к оборудованию определяются индивидуально, в строгом соответствии с содержательной частью Плана ОТБ и климатическими условиями региона дислокации ОТИ.

Типовые технические требования содержат:

- *требования к инженерным сооружениям (устройствам) ОТБ.* Инженерные сооружения (устройства) ОТБ должны обеспечивать защиту от несанкционированного доступа в охраняемые зоны и секторы, на критические элементы ОТИ путем разрушения, взлома защитных конструкций, преодоления ограждений периметра, вскрытия запирающих устройств.

Инженерные сооружения (устройства) ОТБ предназначены для:

- защиты от АНВ путем создания физической преграды;
- создания препятствий на пути движения нарушителя с целью затруднения (задержки) продвижения нарушителя к объекту защиты на время, достаточное для прибытия сил реагирования;

- обеспечения доступа в охраняемые зоны, секторы, на критические элементы ОТИ только через установленные рубежи доступа;

- обозначения границ охраняемых зон;

- предотвращения таранного прорыва транспортных средств в охраняемую зону;

- создания благоприятных условий для решения служебных задач сотрудниками

ПТБ.

К инженерным сооружениям (устройствам) относятся: К инженерным сооружениям (устройствам) относятся:

- средства и сооружения для ограждения периметра зон и секторов;

- конструктивные, строительные элементы зданий;

- исполнительные устройства системы управления контролем доступа транспортных средств (шлагбаумы);

- средства ограничения скорости движения автотранспорта, устройства полной остановки транспорта;

- контрольно-пропускные пункты;

- средства защиты оконных проемов зданий и сооружений;

- средства защиты дверных проемов зданий, сооружений и помещений;

- замки и запирающие устройства;

- заграждения для создания дополнительной преграды для проникновения в зону транспортной безопасности;

- противотаранные устройства;

- заборы;

- шлюзы;

- другие инженерные сооружения: шахты, колодцы, люки.

- технические средства и средства малой механизации для расчистки зоны отчуждения периметра (с 2-х сторон) от снега, кустарника, травы и каменных осыпей.

Инженерные сооружения (устройства) должны удовлетворять следующим требованиям:

- обладать прочностью и долговечностью;
- затруднять нарушителю несанкционированный проход через рубеж доступа;
- ограничивать использование нарушителем подручных средств;
- обеспечивать достаточную пропускную способность при санкционированном или аварийном доступе;
- не оказывать влияния на работу технических средств ОТБ;
- обеспечивать эффективную работу службы ТБ.

К ограждениям предъявляются следующие общие требования:

- высота и заглубленность в грунт, затрудняющие преодоление при попытке несанкционированного доступа на ОТИ;
- долговечность и прочность конструкции;
- отсутствие узлов и конструкций, облегчающих преодоление ограждения;
- экономичность строительства и эксплуатации;
- возможность установки средств сигнализации и указательных предупредительных знаков.

Места входа (въезда) в зоны ТБ оборудуются инженерными средствами - воротами и калитками. Ворота устанавливаются на автомобильных въездах. По периметру зоны ограниченного доступа могут быть установлены основные, запасные и (или) аварийные ворота. Конструкция ворот должна обеспечивать их жесткую фиксацию в закрытом положении. Ворота с электроприводом и дистанционным управлением должны быть оборудованы устройствами аварийной остановки и открытия вручную на случай неисправности или отключения электропитания. Ворота следует оборудовать ограничителями или стопорами для предотвращения произвольного открывания (движения).

Инженерными сооружениями (устройствами) должны оборудоваться зоны ограниченного доступа, критические элементы ОТИ, подъезды к транспортным воротам, контрольно-пропускные пункты, технологические каналы и отверстия (вентиляционные коробки, люки, водосбросы), а также другие места возможного несанкционированного проникновения на ОТИ.

Так, например широко распространено сооружение периметрового ограждения, выполненное из бетонных плит, по верхней части плит сооружают спиральный барьер безопасности «Егоза». С внешней стороны периметра на плиты как правило наносят предупредительные аншлаги «Запретная зона поста». С внутренней и внешней сторон периметрового ограждения полоса шириной 3 метра очищается от мусора, кустарника и деревьев. Вдоль внутренней стороны периметрового ограждения сооружается дорога с искусственным покрытием, позволяющая контролировать территорию и состояние ограждения методом патрулирования на автомобиле.

Для въезда на территорию имеются ворота: основные и запасные:

- на Центральном КПП – функционируют основные ворота круглосуточно под контролем поста охраны;
- запасные ворота – постоянно закрыты, оснащены сигнализацией и видеонаблюдением, открываются сотрудником СТБ по указанию Генерального директора Общества или руководства СТБ, ключ находится у начальника караула СТБ.

Тема 3.6 Функционирование инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности

Инженерно-технические системы ОТБ, используемых на ОТИ и (или) ТС в целях защиты от АНВ. Требования по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и ТС автомобильного транспорта предписывают СТИ:

- обеспечить необходимый количественный и качественный состав, а также схему размещения технических систем и средств досмотра для выявления, идентификации и распознавания предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону свободного доступа, перевозочный и технологический секторы зоны ТБ, на критические элементы ОТИ у всех объектов досмотра.

- оснастить ОТИ инженерно-техническими средствами обеспечивающими:

- *видеоидентификацию* (идентификацию физических лиц и/или транспортных средств, являющихся объектами видеонаблюдения при их перемещении через границы зоны ТБ или критических элементов ОТИ);

- *видеораспознавание* (обнаружение и распознавание характера событий, связанных с объектами видеонаблюдения и их обнаружение в произвольном месте и в произвольное время в перевозочном секторе зоны ТБ и на критических элементах ОТИ);

- *видеообнаружение* (обнаружение физических лиц и транспортных средств, являющихся объектами видеонаблюдения в произвольном месте и в произвольное время в технологическом секторе зоны ТБ ОТИ);

- *видеомониторинг* (обнаружение физических лиц и транспортных средств, являющихся объектами видеонаблюдения, в заданном месте и в заданное время по периметру зоны ТБ и в зоне свободного доступа ОТИ);

- передачу *видеоряда* в реальном времени;

- выявление нарушителя, в том числе оснащенного специальными техническими средствами, *в реальном времени на всем периметре внешних границ* зоны ТБ и критических элементов ОТИ.

В дополнение к изложенному, посредством инженерно-технических систем и средств должно быть реализовано:

- электронное документирование перемещения персонала и посетителей в зону ТБ и на критические элементы ОТИ или из них;

- идентификация данных постоянного пропуска с предъявителем документа посредством применения биометрических устройств на границах зоны ТБ и критических элементов ОТИ;

- передача данных о лицах, пропущенных в зоны ТБ или на критические элементы ОТИ в реальном времени;

- хранение данных в электронном виде со всех технических средств ОТБ в течение одного месяца;

- возможность интеграции технических средств ОТБ с другими охранными системами.

В зависимости от присвоенной категории ОТИ, система требований к функционалу инженерно-технических систем и средств ОТБ претерпевает изменения, оказывающее влияние на программно-аппаратное обеспечение и комплектацию систем ОТБ.

При объявлении (установлении) повышенного уровня безопасности, пропорционально возрастает нагрузка на технические средства досмотра, автоматизированные си-

системы анализа данных, содержащих функциональные показатели инженерно-технических систем ОТБ.

Особенности подбора и оснащения транспортных средств техническими средствами ОТБ подробно изложены в *ОДМ 218.6.007-2012 «Методические рекомендации по выбору и применению технических средств обеспечения транспортной безопасности автобусов городского, пригородного, междугородного и международного сообщения, легковых автомобилей, перевозящих пассажиров, грузовых автомобилей, трамваев и троллейбусов»*.

Конфигурация инженерно-технической системы ОТБ разрабатывается на основе утвержденного Плана ОТБ и предполагает следующие основные подсистемы:

- инженерных сооружений ОТБ;
- досмотра;
- наблюдения и мониторинга;
- управления доступом;
- связи и оповещения;
- сбора и обработки информации;
- охранной сигнализации;
- электропитания и охранного освещения;

Требования к средствам досмотра. Технические средства досмотра применяются для обнаружения оружия, боеприпасов, взрывчатых средств и других предметов и веществ, предназначенных для осуществления АНВ, при проходе людей или въезде транспортных средств на охраняемый объект, а также для предотвращения хищения материальных объектов.

Рекомендации по выбору и применению технических средств досмотра.

В состав технических средств досмотра персонала и посетителей могут входить:

- ручной металлодетектор;
- переносная рентгенотелевизионная установка (для регионов со сложной криминальной обстановкой);
- обнаружители паров и микрочастиц взрывчатых и отравляющих веществ.

Ручной металлодетектор предназначен для обнаружения оружия, скрытно переносимого в одежде человека. Технические требования к ручному металлодетектору:

- дальность обнаружения оружия типа ПМ - не менее 100 мм;
- должна быть предусмотрена звуковая и визуальная индикация обнаружения металлического предмета;
- время непрерывной работы - не менее 30 ч;
- должна быть обеспечена автоматическая настройка после включения.

Электропитание ручного металлодетектора должно осуществляться от аккумуляторной батареи.

Условия функционирования:

- рабочий диапазон температур - от +5 С до +50°С;
- относительная влажность воздуха при +25°С - от 25% до 95 %.

Рекомендации по конструкции:

- масса с батареей питания должна составлять - не более 200 г;
- корпус металлообнаружителя должен быть ударопрочным.

Переносная рентгентелевизионная установка является средством неразрушающего контроля объекта и служит для визуализации его внутренней структуры.

Технические требования к рентгентелевизионной установке:

- время работы в автономном режиме - не менее 1,5 ч;
- размер поля контроля не менее - 300x200 мм;
- максимальное время непрерывной работы излучателя при работе от сетевого источника - не менее 20 мин (без дополнительного охлаждения);
- чувствительность контроля - не хуже 1,5 % (по специальным тестам);
- должно обеспечиваться сохранение полученных изображений на жестком диске управляющего компьютера.

Установка должна работать от однофазной электрической сети общего назначения частотой (50±1) Гц, напряжением от 190 до 240 В.

Условия функционирования:

- рабочий диапазон температур - от +5 °С до +50 °С;
- относительная влажность воздуха при +25 °С - от 25 % до 95 %.

Рентгентелевизионная установка должна иметь санитарно-эпидемиологическое заключение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Портативный обнаружитель паров и микрочастиц взрывчатых, отравляющих веществ предназначен для выявления взрывчатых веществ, взрывоопасных предметов и отравляющих веществ.

Рекомендуется применять детекторы, использующие метод газовой хроматографии. Ввод анализируемой пробы в детектор осуществляется либо за счет всасывания воздуха от поверхности или из щелей обследуемого объекта, либо путем предъявления захваченных на пробоотборник частиц или сорбированных паров взрывчатых и отравляющих веществ. Возможен отбор проб с помощью специальных салфеток.

Рекомендуется детектор со звуковой и световой индикацией обнаружения.

Эндоскопы и досмотровые зеркала предназначены для осмотра труднодоступных мест на транспортном средстве с целью выявления взрывных устройств, огнестрельного и холодного оружия. Комплект досмотровых зеркал должен содержать зеркала разных диаметров. Необходимо использовать досмотровые зеркала с подсветкой, а также рекомендуется штанга с регулируемой длиной от 600 до 2000 мм.

Рекомендуется использовать гибкий эндоскоп. Устройство должно иметь гибкий рабочий модуль диаметром не более 10 мм с дистальным концом, управление которым осуществляется в одной или двух плоскостях, в пределах ±180°, вращением ручки (ручек).

Рекомендуется использовать эндоскопы с выводом изображения на монитор в реальном времени, осуществляющие протоколирование и запись видеоизображений в память видеорегистратора.

Требования к системе наблюдения и мониторинга:

- система наблюдения должна обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, секторов и критических элементов ОТИ на пункт централизованного наблюдения, в специально выделенное помещение СТБ;
- система наблюдения должна в случае получения извещения о тревоге транслировать оператору видеонаблюдения изображение из охраняемой зоны для определения ха-

рактера нарушения, места нарушения, направление движения нарушителя с целью определения оптимальных мер противодействия;

- система предназначена для наблюдения за обстановкой в охраняемых зонах, секторах, на критических элементах ОТИ, а также для определения факта несанкционированного проникновения, оперативной оценки ситуации и идентификации нарушителей.

- система наблюдения должна обеспечивать работу в автоматизированном режиме.

- система наблюдения должна обеспечивать возможность выполнения следующих функциональных требований (характеристик):

- визуального контроля объектов наблюдения и прилегающих к ним территорий;

- визуального контроля над действиями персонала СТБ и предоставления необходимой информации для координации этих действий;

- архивирования видеоинформации для последующего анализа событий;

- видеодокументирования событий в автоматическом режиме или по команде оператора;

- программирования режимов работы;

- совместной работы с системами контроля и управления доступом, охранной сигнализации и охранного освещения;

- автоматического вывода изображений с камер, по сигналу средств обнаружения или иных технических средств охраны;

- разграничение полномочий доступа к управлению и видеоинформации с целью предотвращения несанкционированных действий;

- воспроизведение ранее записанной информации;

- оперативный доступ к видеозаписи и видеоархиву путем задания времени, даты и идентификатора камеры;

Видеонаблюдение ведется за зонами, секторами и критическими элементами ОТИ, периметром территории объекта; контрольно-пропускными пунктами, зонами досмотра персонала (пассажиры), транспорта.

Требования к камерам наблюдения. Применяются цветные IP-видеокамеры с функцией формирования и передачи по сети отдельных кадров в формате JPEG или высококачественного видеоизображения в формате MPEG-4 со скоростью до 25 к/с и разрешением от 640x480 пикс. IP-видеокамера должна быть снабжена варифокальным объективом. Светочувствительность не хуже 0,75 лк. IP-видеокамера должна иметь возможность подключения охранного датчика и релейный выход, а также гибко настраиваемый детектор движения. Для защиты от несанкционированного доступа IP-видеокамера должна поддерживать технологию IP-фильтрации. Камеры, предназначенные для наружной установки, должны размещаться в кожухах, обеспечивающих их работоспособность при воздействии природных факторов. Питание термокожуха и установленной в нем видеокамеры осуществляется от сети переменного тока 220 вольт. Диапазон рабочих температур в пределах $\pm 40^{\circ}\text{C}$, IP67.

В темное время суток, если освещенность охраняемой зоны ниже чувствительности видеокамер, должно включаться охранное освещение видимого или инфракрасного диапазона света. Зоны охранного освещения должны совпадать с зоной обзора телекамер. При необходимости наблюдения больших территорий объекта должны применяться объективы с переменным фокусным расстоянием и поворотные устройства с дистанционным управлением. Вне помещений объекта следует комплектовать телекамеры объективом с

автоматической регулировкой диафрагмы. Запись видеoinформации осуществляется по детектору движения или по тревоге. В тревожном режиме изображение от камеры должно записываться с разрешением от 640x480 и скоростью 25 к\с. Глубина видеоархива не менее 30 суток.

Отображение видеoinформации осуществляется на местах мониторинга. Каждое место мониторинга должно быть обеспечено двумя мониторами с диагональю не менее 19 дюймов. Изменение настроек системы наблюдения осуществляется только с рабочего места администратора. Программное обеспечение системы наблюдения должно поддерживать: возможность конвертации фрагментов в общедоступные форматы mp4 или avi и записи фрагментов на CD, DVD диски; интеграцию со средствами видеоаналитики, в том числе, распознавание автомобильных номеров.

Программное обеспечение системы наблюдения должно иметь заключение ЭКЦ МВД на пригодность для использования видеоизображения для проведения идентификационных исследований.

Требования к системе контроля и управления доступом: Система контроля и управления доступом должна обеспечивать:

- а) санкционированный доступ персонала, пассажиров, транспорта в зоны, секторы и критические элементы ОТИ;
- б) предотвращение несанкционированного доступа персонала, пассажиров, транспорта в зоны, секторы и критические элементы ОТИ;
- в) выдачу информации на пульт централизованного наблюдения о попытках несанкционированного доступа на объект.

В состав средств контроля и управления доступом должны входить:

- а) устройства, преграждающие управляемые в составе преграждающих конструкций и исполнительных устройств;
- б) устройства ввода идентификационных признаков в составе считывателей;
- в) устройства управления в составе аппаратных и программных средств.

Устройства ввода идентификационных признаков должны быть защищены от манипулирования путем перебора или подбора идентификационных признаков, а конструкция, внешний вид и надписи на считывателях и идентификаторах не должны приводить к раскрытию применяемых идентификационных признаков.

Система контроля и управления доступом должна обеспечивать выполнение следующих функциональных требований:

- открывание преграждающих устройств при считывании зарегистрированного в памяти системы идентификационного признака;
- запрет открывания преграждающих устройств при считывании незарегистрированного в памяти системы идентификационного признака;
- запись идентификационных признаков в память системы;
- защиту от несанкционированного доступа при записи кодов идентификационных признаков в памяти системы;
- сохранение идентификационных признаков в памяти системы при отказе и отключении электропитания;
- ручное, полуавтоматическое или автоматическое открывание преграждающих устройств для прохода при аварийных ситуациях, пожаре, технических неисправностях в

соответствии с правилами установленного режима и правилами противопожарной безопасности;

- автоматическое формирование сигнала сброса при отсутствии факта прохода;
- выдачу сигнала тревоги при использовании системы аварийного открывания преграждающих устройств для несанкционированного проникновения;
- регистрацию и протоколирование событий;
- приоритетное отображение тревожных событий;
- управление работой преграждающих устройств в точках доступа по командам оператора;
- защиту технических и программных средств от несанкционированного доступа к элементам управления, установки режимов и к информации;
- автоматический контроль исправности средств, входящих в систему и линий передачи информации;
- возможность автономной работы контроллеров системы с сохранением контроллерами основных функций при отсутствии связи с пунктом централизованного управления;
- установку режима свободного доступа с пункта управления при аварийных ситуациях и чрезвычайных происшествиях;
- блокировку прохода по точкам доступа командой с пункта управления в случае нападения;
- возможность подключения дополнительных средств специального контроля, средств досмотра.

Требования к системам связи и оповещения. Система связи должна применяться для обеспечения управления деятельностью ПТБ в условиях оперативной обстановки, что достигается применением средств связи, отвечающих требованиям системы управления силами и средствами ПТБ.

Система оповещения на ОТИ создается для оперативного информирования персонала СТИ и пассажиров о тревоге или чрезвычайном происшествии (аварии, пожаре, стихийном бедствии, нападении, террористическом акте) и координации действий.

Система оповещения должна обеспечивать выполнение следующих функциональных требований (характеристик):

- подачу звуковых и (или) световых сигналов в зонах, секторах, на критических элементах ОТИ с постоянным или временным пребыванием людей;
- трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности.

Требования к системе сбора и обработки информации. Средства сбора и обработки информации должны обеспечить интегрирование подсистем и средств комплексной системы безопасности и иметь:

- возможность работы с оборудованием системы безопасности непосредственно через пользовательский интерфейс;
- «всплывающие подсказки» (контекстное меню) при наведении курсором мыши на активные элементы интерфейса;
- многообразие вариантов отображения данных и воспроизведения видеозаписи (мозаичного отображения данных от множества видеокамер, настройка раскладок, поддержка одноканального и полиэкранного туров), отображения месторасположения оборуду-

дования в пространстве и его настроек на интерактивных планах помещений, цифровых картах;

- возможность самостоятельной разработки экранных форм для разных категорий пользователей с использованием DHTML шаблонов: добавление виртуальных кнопок, настройка диалоговых окон, средств управления компонентами системы;

- поддержку как стандартных, так и специализированных клавиатур и джойстиков для управления PTZ-видеокамерами и для воспроизведения видеозаписей с помощью команд «пауза», «воспроизведение», «перемотка» и «ускоренная и покадровая (замедленная) перемотка»;

- инструментарий для работы с данными, поступающими от различных подсистем: поиск информации в видеоархиве и базах данных, формирование отчетов, экспорт данных в файлы других форматов, печать на принтере, отправка сообщений электронной почтой и др.

Общая реакция системы на внешние и внутренние события, логика работы отдельных подсистем или единиц оборудования должна настраиваться с помощью макрокоманд и языка скриптов. Программное обеспечение должно позволять создавать неограниченное число временных зон, наступление и завершение которых представляет собой инициированное событие, настройку работы по расписанию (даты, часы, праздники, автоматический переход системы на зимнее/летнее время). Использование механизма макрокоманд и скриптов должно давать возможность создания сложных механизмов взаимодействия оборудования, реагирования одной подсистемы на события, зарегистрированные другой.

Настройка режимов протоколирования событий: выбор фильтров - критериев, по которым будет производиться выборка и отображение событий из общего протокола; отображение в «окне протокола событий» оперативной информации по событиям определенного вида (тревожным, информационным, всем типам событий) или по событиям, регистрируемым одной из подсистем (датчиками, видеокамерами, др.); поиск событий по заданным параметрам: времени, виду события; настройку времени хранения протокола событий; настройку «закладок» для каждого вида регистрируемых событий (отключения/подключения компьютеров, срабатывания детектора движения, тревоги по видеокамере и др.).

Стабильность функционирования системы безопасности обеспечивается реализацией функций программно-аппаратных решений для самовосстановления подсистем; настройки режима внутреннего протоколирования событий, включая работу операторов, старт системы и др.; использование СУБД в качестве внутренней БД с функцией автоматической репликации баз данных на все рабочие места системы, например, при изменении данных, при запуске, при восстановлении связи; синхронизацией баз данных между удаленными серверами; созданием и назначением статуса «эталонной» базы данных; поддержки средств криптографии, цифровой подписи; многоуровневого ранжирования прав доступа: «доступ запрещен, мониторинг, управление, конфигурирование, администрирование».

Требования к охранной сигнализации. Система охранной сигнализации должна: обнаруживать действия нарушителя и выдавать извещение о несанкционированном проникновении; выдавать извещение о неисправности при отказе технических средств охранной сигнализации; сохранять исправное состояние при воздействии факторов окружающей среды; быть устойчивой к установленным в стандартах на системы конкретного вида по-

вреждениям какой-либо своей части и не вызывать других повреждений в системе или не приводить к косвенной опасности вне ее; сохранять работоспособное состояние при отключении основного источника электропитания в течение времени прерывания электропитания.

Система охранной сигнализации не должна выдавать ложного сигнала тревоги при переключениях источников электропитания с основного на резервный, и обратно.

Система охранной сигнализации должны быть защищена от несанкционированного доступа к ее управлению. Охранные датчики должны иметь функциональные характеристики, которые удовлетворяют требованиям обеспечения безопасности данного объекта. Охранные датчики должны иметь защиту от несанкционированных действий в целях нарушения их работоспособности. -

Требования к системам электропитания и охранного освещения.

Электропитание технических средств ОТБ от электрической сети переменного тока должно осуществляться от отдельной группы электроцита. Помещение, в котором размещены электрощиты или сами электрощиты, должны быть оборудованы охранной сигнализацией и средствами контроля доступа.

Для аварийного электроснабжения средств транспортной безопасности, должны использоваться источники бесперебойного электропитания. Мощность источника бесперебойного электропитания должна быть достаточной для электроснабжения в течение не менее 24 часов в дежурном режиме следующих систем:

- охранной и тревожной сигнализации;
- линейной части системы контроля и управления доступом;
- системы связи;

Средства охранного освещения должны обеспечивать в любое время суток необходимые условия видимости ограждений территории, периметра зданий, зон ограниченного доступа, подъездных путей для движения транспорта и мест несения службы сотрудниками ПТБ.

В состав охранного освещения должны входить:

- осветительные приборы;
- кабельные и проводные сети;
- аппаратура управления.

Охранное освещение должно состоять из основного и тревожного. Основное охранное освещение должно быть предназначено для создания минимально допустимой величины освещенности контролируемых зон. Тревожное охранное освещение предназначено для обеспечения расширения возможности визуального обзора контролируемых зон.

Система охранного освещения должна обеспечивать:

- освещенность горизонтальную на уровне земли или вертикальную на плоскости ограждения, стены не менее 5 люксов в темное время суток;
- равномерно освещенную сплошную полосу шириной не менее 3-4 метров;
- возможность ручного и автоматического включения дополнительных источников света на отдельном участке (зоне) охраняемой территории (периметра) при срабатывании охранной сигнализации;
- ручное управление работой освещения из помещения охраны;

- совместимость с техническими средствами охранной сигнализации и видеонаблюдения;

- непрерывность работы в помещении и на постах охраны.

Освещенность мест, где производится проверка пропусков, должна быть не менее 150 люкс.

В темное время суток охранное освещение должно постоянно работать. Тревожное охранное освещение должно включаться при срабатывании охранной сигнализации периметра в темное время суток.

Тема 3.7. Технические средства обеспечения транспортной безопасности

Технические средства обеспечения транспортной безопасности. *Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности, п.8 статьи 12.2. «Досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности» (введена № 15-ФЗ от 03.02.2014 г.), определяет, что «Технические средства обеспечения транспортной безопасности (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности) подлежат обязательной сертификации. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определяются Правительством Российской Федерации».*

Как известно, обязательной признается система сертификации продукции, подтверждение безопасности и качества которой является обязательным требованием законодательства в области технического регулирования.

Отсутствие обязательной сертификации ТС ОТБ на дату составления данного пособия, во многом способствует возникновению явлений негативного характера, сопровождающих, в частности, закупку ТС ОТБ, выражающихся в неправомерных действиях должностных лиц, ответственных проведение закупок, порождает недобросовестную конкуренцию в среде поставщиков, снижает надежность инженерно-технических решений в области транспортной безопасности, т.е., отрицательно воздействует на уровень транспортной безопасности ОТИ или ТС.

Существующая законодательная и нормативная правовая база не защищает транспортный комплекс от недобросовестных исполнителей работ, приводит к несогласованности и затрудняет интеграцию подсистем ОТБ в единый комплекс. В особенности это характерно на ОТИ смешанного (совмещенного) назначения (к примеру, совмещенный железнодорожно-автомобильный мост).

Уместным представляется формирование системы требований к функциональным свойствам ТС ОТБ с последующим применением процедур обязательной сертификации к выпускаемой продукции.

Организация и проведение сертификации ТС ОТБ может быть распространена на ФОИВ в пределах компетенции, определённой для них законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации, как то:

- ФСБ РФ, в части систем и средств досмотра, включая технические средства подавления радиосигналов и локализации взрыва, интеллектуального видеонаблюдения;

- МВД РФ, в части систем и средств сигнализации, контроля доступа, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи;
- МЧС РФ, в части технических средств оповещения;
- Россвязь РФ, в части средств связи, приёма и передачи информации;
- Минтранс РФ, в части систем сбора и обработки информации.

Создание федеральных органов по сертификации ТС ОТБ по *компетентностному принципу*, позволит:

- организовать сертификацию ТС ОТБ;
- сформировать перечень ТС ОТБ, предназначенных для использования на ОТИ и ТС;
- разработать требования к функциональным свойствам ТС ОТБ;
- сформировать сеть органов по сертификации и испытательных лабораторий по сертификации ТС ОТБ посредством аккредитации;
- организовать ведение реестров органов по сертификации и испытательных лабораторий и сертификатов соответствия, и т.д.

На аккредитованные органы по сертификации ТС ОТБ в рамках определяемой компетенции возлагалось:

- утверждение методик сертификационных испытаний;
- координация деятельности испытательных лабораторий по сертификации ТС ОТБ;
- осуществление приёма и рассмотрения заявок о проведении сертификации ТС ОТБ;
- проведение идентификации заявляемого к сертификации средства на соответствие номенклатуре ТС ОТБ;
- участие в отборе образцов ТС ОТБ для проведения сертификационных испытаний;
- осуществление инспекционных проверок сертифицированных ТС ОТБ, если это предусмотрено схемой сертификации;
- осуществление предварительных проверок производства, при серийном выпуске сертифицируемых ТС ОТБ в случаях, если это предусмотрено схемой сертификации;
- анализ материалов сертификационных испытаний ТС ОТБ и оформление экспертных заключений по их результатам и сертификатов соответствия и т.д.

Аккредитованные испытательные лаборатории, в свою очередь осуществляют:

- сертификационные испытания ТС ОТБ, оформление и передачу протоколов испытаний;
- обеспечение полноты испытаний ТС ОТБ, достоверность, объективность и требуемую точность измерений, своевременную поверку средств измерений и аттестацию испытательного оборудования, сохранность образцов ТС ОТБ и т.д.

Особенности сертификации ТС ОТБ допускают применение широко распространенных схем сертификации, именуемых в просторечии (образец – партия – серия):

- схема № 1 – применяется при сертификации единичных образцов ТС ОТБ по заявке заявителя и предусматривает сертификационные испытания единичных образцов, взятых у заявителя. Сертификат соответствия выдаётся только на сертифицируемый единичный образец;

- схема № 2 – применяется при сертификации партии ТС ОТБ по заявке заявителя и предусматривает сертификационные испытания образцов, взятых у заявителя. Сертификат соответствия выдаётся только на сертифицируемую партию;

- схема № 3 – применяется при сертификации серийно выпускаемых ТС ОТБ по заявке заявителя и предусматривает сертификационные испытания образцов, взятых у заявителя, и оценку возможности заявителя выпускать в течение срока действия сертификата соответствия ТС ОТБ. Инспекционные проверки сертифицированных ТС ОТБ осуществляются в течение всего срока действия сертификата соответствия с оценкой возможности заявителя выпускать ТС ОТБ.

Резюмируя, следует отметить, что внедрение системы обязательной сертификации ТС ОТБ гарантированно защищает конечного потребителя услуги – СТИ при проектировании систем ОТБ и выборе оборудования, позволяя:

- исключить ошибки при проектировании систем ОТБ;
- оградить ОТИ и ТС от некачественных ТС ОТБ;
- сократить случаи проявления недобросовестного предпринимательства;
- минимизировать расходы и повысить уровень защищенности ОТИ и ТС от АНВ.

Технические средства ОТБ должны удовлетворять требованиям к устойчивости к несанкционированным действиям по ГОСТ Р 51241. Программно-аппаратные компоненты ИТС ОТБ ОТИ АТ и ГНЭТ должны обеспечивать:

- идентификацию пользователя;
- проверку полномочий пользователя при работе с системой;
- разграничение доступа пользователей на уровне задач и информационных массивов;
- защиту безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных.

Протоколы аудита систем и приложений должны быть защищены от несанкционированного доступа как локально, так и в архиве.

Защищённая часть систем должна использовать "слепые" пароли (при наборе пароля его символы не показываются на экране либо заменяются одним типом символов). Защищённая часть систем должна использовать многоуровневую систему защиты. Защищённая часть систем должна быть отделена от незащищённой части системы межсетевым экраном.

Используемые в ИТС ОТБ аппаратные и системные платформы должны обеспечивать сохранность и целостность информации при полном или частичном отключении электропитания, аварии сетей телекоммуникации, полном или частичном отказе технических средств ОТБ.

Программное обеспечение и оборудование ИТС ОТБ ОТИ должно автоматически восстанавливать свое функционирование при сбоях.

Должна быть предусмотрена возможность организации автоматического и (или) ручного резервного копирования данных системы средствами системного и базового программного обеспечения.

Тема 3.8. Мероприятия по выявлению и распознаванию на контрольно-пропускных пунктах (постах) физических лиц, не имеющих

правовых оснований на проход/проезд в зону транспортной безопасности, в/на критические элементы ОТИ и (или) ТС

К мероприятиям по выявлению лиц, которым запрещено пребывание в зоне ТБ и на критических элементах ОТИ относят:

– выявление физических лиц, не имеющих правовых оснований для прохода и/или проезда в зону ТБ и на критические элементы ОТИ путем идентификации личности в бюро пропусков при оформлении и выдаче пропускных документов;

– выявление физических лиц, не имеющих правовых оснований для прохода и/или проезда в (из) зону ТБ и на критические элементы ОТИ путем проверки пропускных и других документов, удостоверяющих личность, на КПП;

– выявление физических лиц, не имеющих правовых оснований для прохода и/или проезда в (из) зону ТБ и на критические элементы ОТИ с использованием ТС ОТБ;

– выявление физических лиц, не имеющих правовых оснований для нахождения в зоне ТБ и на критическом элементе ОТИ, путем наблюдения, собеседования, проверки пропускных и других документов, удостоверяющих личность, в период патрулирования зоны ТБ подвижными постами (патрулями).

Основные используемые методы контроля:

- проверка документов;
- устный опрос; получение пояснений;
- наблюдение;
- личный досмотр.

Проверка документов осуществляется в целях установления подлинности документов и достоверности содержащихся в них сведений, правильности их оформления, отождествления личности, установления прав доступа (въезда и ввоза) в зону ТБ ОТИ. При проверке осуществляется выявление: на соответствие документа образцу пропуска; идентификация соответствия личности предъявителя пропуска данным, указанным в пропуске; на соответствие номера и даты пропуска, особых отметок, срока действия действующим параметрам; по идентификации субъекта по машиносчитываемой или биометрической части пропуска (ТС ОТИ); недействительных, аннулированных, недействующих, поддельных пропусков.

Проверка подлинности документов и достоверности содержащихся в них сведений может осуществляться путем их сопоставления с информацией, полученной из других источников, в том числе, в результате осуществления иных методов контроля, анализа статистических сведений, а также другими способами, не запрещенными законодательством.

Устный опрос (собеседование) физических лиц, а также лиц, являющихся представителями организаций и обладающих соответствующими полномочиями в отношении транспортных средств и перемещаемых на них материальных объектов и веществ, производится в целях получения дополнительной информации или уточнения информации, полученной в ходе проверки документов. Устный опрос осуществляется без оформления в письменной форме объяснений указанных лиц.

Пояснения. Получение пояснений осуществляется путем представления в письменной форме физическими лицами, в том числе лицами, являющимися представителями организаций и обладающими соответствующими полномочиями в отношении транспортных средств и перемещаемых на них материальных объектов и веществ, сведений об обстоятельствах, имеющих значение для проведения соответствующих видов контроля. По-

яснения истребываются для получения дополнительной информации или уточнения информации, полученной в ходе проверки документов.

Наблюдение включает в себя целенаправленное, систематическое или разовое, непосредственное или опосредованное (с применением технических средств) визуальное наблюдение за территорией КПП ОТИ, физическими лицами, транспортными средствами, материальными объектами, ими перевозимыми, прибывающими (убывающими) в/из зону ТБ, за совершением грузовых и иных операций с транспортными средствами, грузами, товарами.

Наблюдение применяется в период проведения всех видов контроля в целях недопущения к транспортным средствам и перемещаемым на них материальным объектам посторонних лиц, пресечения попыток хищения грузов, товаров и в других целях.

Личный досмотр, как *исключительный* метод контроля, проводится при наличии оснований предполагать, что физическое лицо скрывает при себе и добровольно не выдает материальные объекты (предметы), которые запрещены для перемещения в зону ТБ.

Перед началом личного досмотра должностное лицо обязано объявить физическому лицу решение о проведении личного досмотра, ознакомить физическое лицо с его правами и обязанностями при проведении такого досмотра и предложить добровольно выдать скрываемые материальные объекты (предметы).

Личный досмотр проводится должностным лицом одного пола с досматриваемым лицом в присутствии двух понятых того же пола в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ в это помещение других физических лиц и возможность наблюдения за проведением личного досмотра со стороны должны быть исключены. Обследование тела досматриваемого должно проводиться только медицинским работником. При личном досмотре несовершеннолетнего или недееспособного физического лица вправе присутствовать его законные представители (родители, усыновители, опекуны, попечители и другие лица) или лица, его сопровождающие.

Личный досмотр проводится в корректной форме, исключая унижение достоинства личности и причинение неправомерного вреда здоровью и имуществу досматриваемого лица, в пределах, необходимых для обнаружения скрытых физическим лицом при себе материальных объектов (предметов).

По результатам личного досмотра составляется акт в 2 экземплярах по установленной форме. Акт подписывается должностным лицом, проводившим личный досмотр, физическим лицом, в отношении которого был проведен личный досмотр (его законным представителем или лицом, его сопровождающим), понятными, а при обследовании тела досматриваемого - медицинским работником. Второй экземпляр акта вручается лицу, в отношении которого был проведен личный досмотр (его законному представителю или лицу, его сопровождающему).

Формы и методы контроля, используемые наиболее активно конкретным СТИ, изложены, как правило, во внутреннем организационно-распорядительном документе данного субъекта (типовая форма - «Порядок выявления и распознавания на постах или на транспортных средствах физических лиц, не имеющих правовых оснований на проход и/или проезд в зону ТБ или на критические элементы ОТИ, а также предметов и веществ,

которые запрещены или ограничены для перемещения в зону ТБ и на критические элементы ОТИ в соответствии с законодательством Российской Федерации», содержащий:

- порядок выявления и распознавания на посту физических лиц и транспортных средств, не имеющих правовых оснований на проход (проезд) в зону транспортной безопасности и критические элементы ОТИ.

- порядок выявления и распознавания предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону ТБ и критические элементы ОТИ).

При объявлении (установлении) повышенных уровней безопасности документом предусмотрено ужесточение процедур контроля.

Контроль соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на территории и объектах ОТИ гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства, должностными лицами и работниками предприятия, организаций, независимо от их принадлежности и форм собственности осуществляет ПТБ.

ПТБ, в целях контроля по соблюдению правил пропускного и внутриобъектового режима физическими и юридическими лицами, осуществляет организационные и практические мероприятия (комплексные проверки, аудиты) пропускного и внутриобъектового режима на объектах и территории ОТИ. Материалы проверок режима оформляются актом и предоставляются руководителю компании для принятия мер по устранению выявленных недостатков.

Основной формой контроля соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на территории ОТИ является наблюдение (видеонаблюдение):

- за физическими лицами, транспортными средствами, находящимися на территории ОТИ;

- за зонами ограниченного доступа и прилегающей к ним территории, служебными помещениями, материальными объектами;

- за действиями сил транспортной безопасности в зоне ТБ, в зоне свободного доступа, на КПП и постах (пунктах) управления ОТБ ОТИ.

Тема 3.9. Проверка документов, наблюдение и (или) собеседование в целях ОТБ, направленные на выявление физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ и оценка данных ИТС и ТС ОТБ, осуществляемые для выявления подготовки к совершению АНВ или совершения АНВ в деятельность ОТИ и (или) ТС.

Наряду с проверкой документов, осуществляемой в целях установления подлинности документов и достоверности содержащихся в них сведений, правильности их оформления, отождествления личности и т.п., к эффективным методам выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ следует отнести наблюдение и собеседование.

Приказ Минтранса России от 21 августа 2014 г. № 231 «Об утверждении Требований к знаниям, умениям, навыкам сил ОТБ, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил ОТБ, включая особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил ОТБ, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил ОТБ при-

менительно к отдельным видам транспорта» поз. 5 **Перечня знаний, умений, навыков, являющихся обязательными для работников подразделения транспортной безопасности**, содержит *основы проведения наблюдения и собеседования при осуществлении контрольно-пропускных функций на участках и в зонах безопасности ОТИ и (или) ТС.*

Наблюдение и (или) собеседование в целях ОТБ, направлены на выявление лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ, проводятся в ходе досмотра, а также в случаях, предусмотренных Требованиями по ОТБ ОТИ и/или ТС.

Выявление потенциально опасных пассажиров является актуальным вопросом в деле защиты от АНВ. В настоящее время теракт – четко спланированное мероприятие, за которым стоят недели, месяцы подготовки, мощное финансирование, используются все более изощренные способы сокрытия опасных веществ и взрывчатых устройств, организаторы проводят целенаправленную работу по подготовке непосредственных исполнителей. Данная ситуация предполагает постоянное повышение качества защиты от АНВ ПТБ, формирование создание высокоэффективных комплексных систем, снижающих вероятность реализации преступных намерений, базирующихся на современных теориях и направлениях ОТБ.

Одной из главных задач ПТБ является выявление потенциально опасных пассажиров, для реализации которой, использования режимных мероприятий и инженерно-технических решений для предотвращения АНВ недостаточно. Применяемые решения и технологии ориентированы на обнаружение опасных предметов и веществ, за гранью их возможностей остаются преступные намерения и психологические установки на совершение АНВ. На сегодняшний день, самым эффективным инструментарием считывания внутренней информации пассажира, в том числе - потенциально опасного, гибкого реагирования на изменение окружающей обстановки, на динамику поведения других людей и оперативного принятия решений является человек - *специально подобранный и подготовленный специалист.*

Межличностное взаимодействие наиболее эффективно для выявления противоправных намерений конкретного пассажира, характеризующая объект информация может быть получена с помощью специальных методов и технологий, направленных на выявление опасных субъектов.

Технологии общения, применяемые для выявления внешнего проявления стресса. Психологическое состояние, которое возникает у правонарушителя независимо от сознания, оказывает влияние на манеру держаться. Внешние физические изменения характеризуются изменением кровяного давления, изменением ритма дыхания и т.п., состояние психологической напряженности вызывает изменения в моторике, контролировать подобные изменения способен только тренированный объект. Для выявления этих внешних проявлений при общении с пассажирами имеют значение: наблюдательность; оценка личности по внешним признакам, беседа, зрительный контакт, язык тела (жесты, позы, телодвижения).

Для определения эмоционального состояния человека необходимо сосредоточиться на его внешних реакциях. Наблюдение проводится сотрудниками ПТБ, собранная информация анализируется, подвергается критериальной оценке, в частности, наблюдения показывают, чем более непосредствен человек, тем рельефнее его моторика, позволяющая судить о его истинных переживаниях. Наряду с простым интуитивным наблюдением в

практической деятельности, ПТБ применяются методы наблюдения с применением различным технических средств, которые помогают выявить те или иные психологические явления у интересующих лиц. Преступник, заметивший интерес к своей особе, стремится обмануть наблюдателя, старается незамедлительно применить различные уловки, чтобы выглядеть так, как хочется, чтобы его воспринимали. Психологически это выражается в искажении или подмене экспрессивных движений (жесты, мимика, голос).

Комплексный анализ свершенных терактов позволил создать возможную модель действия лица, вынашивающего преступные замыслы, которые базируются на характерных отличительных особенностях поведения, прямых и косвенных признаках. Описание и детали изученных признаков дают возможность перейти к созданию соответствующей классификации. На основании такого подхода всех пассажиров можно отнести к определенному типу профиля в зависимости от наличия или отсутствия признаков, указывающих на возможно преступные намерения, то есть осуществлять *профайлинг*.

Профайлинг (сленговая терминология, от англ. Profile) направление, активно развивающееся, на сегодняшний день, в теоретическом аспекте. Методика профайлинга впервые сформирована в конце 70-х годов прошлого века специалистами служб безопасности авиакомпании El Al (Israel Airlines) в ответ на возросшую активность исламских террористов. В 1984 году данная методика была сформирована в англоязычном варианте и «международная консультация по безопасности уязвимых объектов» стала апробироваться в службах транспортной безопасности в других зарубежных странах.

Профайлинг - технология, направленная на предотвращение АНВ посредством выявления потенциально опасных лиц и ситуаций, например, при досмотре и других мероприятиях по обеспечению безопасности, с акцентом на применение прикладной психологии. При определении профайлинга исходят из положений:

- профайлинг - один из способов ОТБ, позволяющий предотвращать АНВ посредством выявления потенциально опасных пассажиров и ситуаций;
- выявление потенциально опасных пассажиров и ситуаций происходит по специальной технологии, в основе которой лежит комплексный анализ таких факторов, как:
 - внешность и поведение пассажира;
 - перевозочные документы пассажира;
 - багаж пассажира;
 - ручная кладь пассажира.
- профайлинг, как способ предотвращения АНВ может применяться в ходе первичного досмотра, а также в других местах и мероприятиях по ОТБ.

Технология профайлинга предполагает применение методов психологии в их прикладном аспекте, так как основной акцент делается на процесс межличностного взаимодействия, на возможность человеческого восприятия к считыванию внешней и внутренней информации, на формирование и развитие таких качеств, как наблюдательность, коммуникабельность.

Психологическое тестирование. Психологическое тестирование в контексте деятельности по ОТБ следует рассматривать как экспресс-диагностику внутреннего состояния личности по характерным признакам во внешнем поведении с целью выявления противоправных намерений. Диагностика проводится путем целенаправленного наблюдения за пассажиром или посетителем и при общении с ним. Фиксация характерных отклонений в поведении – составляющая часть профайлинга при выявлении потенциально опасных

пассажиров. Тестирование поведения (эмоционального состояния) должно осуществляться на всех этапах проведения профайлинга (при проверке документов, досмотре багажа, ручной клади, опросе). Таким образом, психологическое тестирование следует рассматривать как структурный компонент профайлинга, позволяющий диагностировать пассажира с позиций причастности к планируемому АНВ.

Психологическое тестирование акцентировано на поведение, внутренне состояние, внешний облик правонарушителя; в рамках метода рассматриваются возможности наблюдения и общения для выявления противоправных замыслов, процедура может применяться как при проведении профайлинга, так и в других мероприятиях по защите от АНВ.

Психологический опрос. Характеризуется, как система взаимодействия сотрудников ПТБ с пассажирами и посетителями, направленная на получение необходимой информации с возможным применением технологий общения. Опрос является структурным компонентом профайлинга и одним из методов психологического тестирования.

К критериям оценки пассажиров в системе профайлинга относят: поведение; внешность; багаж; ручную кладь; провожающих лиц. Выделяют условные целевые группы, имеющие характерные объединяющие признаки (туристы).

Для автоперевозчика и для каждого маршрута можно выделить типичного пассажира, соответствующего целям поездки, целям нахождения на ОТИ. Любое отклонение от статуса «типичного» пассажира должны вызывать подозрение.

Признаки, используемые в системе профайлинга. Признак – специфическая черта, свойство объекта, позволяющее выделить и распознать его среди других возможно похожих объектов. Преступное поведение также имеет определенный набор признаков, которые выделяют его среди прочих других явлений. Анализ происшедших терактов на транспорте позволил обобщить и систематизировать данные признаки на позитивные и негативные, указывающие на степень потенциальной опасности субъекта. Выявление потенциально опасных лиц начинается с обнаружения указанных признаков.

Позитивные признаки свидетельствуют о высокой вероятности отсутствия связи с террористической деятельностью.

Негативные признаки являются индикаторами возможной связи между пассажиром и планируемым АНВ и подразделяются на подозрительные и критические. Подозрительные признаки указывают на вероятную связь между пассажиром и намечаемым событием.

В поведении, внешнем облике пассажира, а также его путевых документах можно наблюдать ряд подозрительных моментов (появление в конце досмотра, необоснованная нервозность, и т.п.).

Критические признаки указывают на высокую степень вероятности связи пассажира с планируемым терактом. К ним относятся поддельные или недействительные документы, несоответствие информации в паспорте и билете, совпадение внешности с данными ориентировок, содержащих описание разыскиваемого лица и т.п.

На сегодняшний день в нормативных документах отсутствует единая терминология, нет четкой правовой методической базы, которая формулировала сущность профайлинга и регламентировала практическое применение для выявления потенциально опасных лиц. Профайлинг не фигурирует в качестве обязательного мероприятия в структуре досмотра. К проблемам внедрения профайлинга следует отнести формирование правовой основы профайлинга, включающей обязательность применения данного метода для выяв-

ления потенциально опасных лиц, определение роли и места профайлинга в комплексной системе транспортной безопасности, включение профайлинга в технические процессы по ОТБ, подготовка персонала, который будет работать по данным технологиям.

Профили пассажиров. Установление и анализ указанных признаков является основой для дальнейшей классификации пассажиров. С позиции содержания потенциальной угрозы, пассажиров можно условно разделить на две группы: неопасных и потенциально опасных. Неопасный пассажир – лицо, не представляющее угрозы для рейса с точки зрения выявления негативных признаков во внешности, поведении, путевых документах - не зафиксированы негативные признаки, подозрительные признаки не получили дополнительного подтверждения.

Потенциально опасный пассажир – лицо с зафиксированными подозрительными признаками, получившими негативное подтверждение. Потенциально опасные пассажиры, в свою очередь, подразделяются на осведомленных и неосведомленных. Основное различие между двумя данными группами – осознание собственной угрозы.

Неосведомленный (наивный, частично наивный и подставной) террорист.

Наивный террорист:

- не является членом террористической организации и никак формально с ней не связан;

- не знает, что вовлечен в преступную деятельность;

- не оповещен о наличии у себя в багаже или ручной клади опасного вещества или предмета;

- не имеет характерных отличительных особенностей в поведении.

Частично наивный террорист:

- не является членом террористической организации;

- знает, что нарушает закон, но не осведомлен о том, что изначально его действиями управляет террористическая организация;

- перевозит за деньги или другое вознаграждение запрещенные предметы. На практике данные предметы могут оказаться взрывными устройствами;

- данному лицу могут положить в багаж, ручную кладь взрывное устройство;

- поведение характеризуется замкнутостью, напряженностью.

Подставной террорист:

- возможно, является членом террористической организации;

- перевозит за деньги или из чувства солидарности оружие, взрывные устройства, но в его задачу не входит их использование;

- как правило, не оповещен об угрозе данных предметов – могут подложить опасные предметы с установкой на их срабатывание на маршруте;

- поведение тревожно, возможны психофизиологические проявления стресса, страха.

Осведомленный террорист. Осознанно угрожающий ОТИ или ТС. Данная категория лиц подразделяется на не суицидальных и суицидальных террористов.

Не суицидальные террористы:

- часто являются членами действующих террористических организаций;

- тщательно подготовленные, тренированные люди, высоко мотивированные личности, идущие на данное преступление исходя из политических, религиозных, национальных и криминальных интересов;

- тактика – хорошо спланированный, часто групповой характер действий; захват и угон ТС, расстрел пассажиров в местах их скопления, закладка взрывных устройств на ОТИ;

- характерная черта данной группы – запланированная схема отхода (выкуп). Поведение самоуверенное, агрессивное, свойственен сильный волевой контроль.

Суицидальные террористы (самоубийцы):

- являются членами террористических организаций; иногда действия носят индивидуальный характер; часто религиозные фанатики или прошедшие специальную психологическую обработку лица;

- тактика – взрыв ОТИ или ТС в людных местах;

- отход не запланирован.

- поведение спокойное (отрешенное), возможно состояние наркотического опьянения.

Технология общения – оценка личности по внешним признакам. Обычно, объект оценки воспринимается в виде целостного образа, при формировании представления о котором часто игнорируются многие факторы (внешние реакции как бы ускользают от нашего внимания).

Между тем, наиболее информативным источником объекта является лицо человека. Именно по лицу определяют пол, расу, возраст, этническую принадлежность, социальный статус, установлено, что лицо «говорит» о духовном мире, интеллекте и настроении человека. По выражению лица можно определить психологическое состояние человека, многие оттенки душевных волнений. Даже столкновение противоречивых чувств, смятение отражаются в характерных внешних признаках и распознаются даже нетренированным взглядом.

Лицо отражает весь спектр эмоционального состояния конкретного человека, психологами установлены общечеловеческие, национальные и индивидуальные особенности эмоционального восприятия, основу их составляют шесть систем лицевых реакций, конкретно отражающих удивление, страх, негодование, отвращение, радость, печаль. Как правило, усвоение особенностей проявления общечеловеческих экспрессий дает возможность научиться читать эмоциональный подтекст действий интересующего лица.

Истинные чувства отображаются на лице потому, что мимика зачастую произвольна, неподвластна мыслям и намерениям. Непроизвольное выражение эмоций на лице является эволюционным рудиментом. Не все лицевые мышцы одинаково хорошо поддаются контролю, многие мышцы «не могут лгать», то есть слабо контролируемы человеком, их движения трудно прервать или подавить.

Оценка эмоционального состояния личности.

Беседа - способ познания психических явлений в процессе речевого общения с данной личностью. Голос и речь интересующего человека дают информацию о его эмоциях, интеллекте, эрудиции и даже характере, позволяет судить о подстрочном смысле высказываний, переживаниях, уровне владения языком, культуре, интеллектуально-психологических особенностях.

Существуют индивидуальные особенности голоса (диапазон звучания частот, темп, интенсивность, высота, протяженность). Все индивидуальные особенности голоса являются устойчивыми характеристиками личности и дают возможность оценить говорящего

по различным аспектам. Речь является информативным сигнализатором при оценке эмоционального напряжения.

Следует обращать внимание на три аспекта:

- особенности выбора слова;
- специфику грамматического оформления высказанного;
- восприятие речи в состоянии эмоциональной напряженности.

Грамматическая незавершенность фраз – другой важный показатель эмоционального напряжения речи, наиболее характерным примером является грамматическая неоформленность («ну, в общем..», «так...»).

Типичной особенностью эмоциональной речи является нарушение логики изложения и последовательности высказываний. Речь в состоянии эмоционального напряжения отличается рядом особенностей из-за ухудшения обработки информации и снижения психологической устойчивости.

Паузы могут быть слишком продолжительными или слишком частыми. Заминки перед словами всегда наводят на подозрение.

Признаками обмана могут быть речевые ошибки, слишком быстрые ответы на вопросы, демонстративное подчеркивание с помощью интонацией и пауз каких-либо фрагментов передаваемой информации. На лживость собеседника указывает настоятельное убеждение в своей искренности, уклонение от обсуждения определенных тем и вопросов, вызывающе враждебный тон, провоцирующий собеседника на грубость, попытки вызвать вашу симпатию и доверие, чувство жалости, уклончивые ответы на прямые вопросы.

На ложь собеседника могут указывать:

- несоответствие поведения человека конкретной ситуации;
- демонстративное дружелюбие;
- навязывание помощи;
- громогласное проявление негодования, возмущения по несущественным вопросам;
- высказывание жалоб на плохое самочувствие;
- просьбы об оказании медицинской помощи.

В стрессовом состоянии голос человека становится громче, при выраженном страхе – тихое, бессвязное бормотание. Для обнаружения попытки обмана важнее, как говорит человек, а не что он говорит.

Зрительный контакт. Выражение лица и прежде всего, глаз становятся особенно показательными в состоянии эмоциональных переживаний. Зрачки глаз ведут себя полностью независимо от нашего сознания – «послание глаз не поддается цензуре разума». Алгоритм движения глазного яблока человека, вспоминаящего увиденное или услышанное, существенно отличается от аналогичного алгоритма при выдумывании этих же событий. Траектории движения зрачка при зрительном или слуховом конструировании отличны от траекторий при зрительном или слуховом воспоминании.

Взгляд человека почти не поддается тренировке и поэтому наиболее адекватно отображает эмоционально-психологическое состояние собеседника. Человек может скрыть на словах что угодно, но чтобы скрыть во взгляде, требуется сила воли, либо специальная тренировка.

В целом, ориентируясь на лицо партнера по общению, для индикации лжи, чаще рекомендуется обращать внимание на следующие параметры:

- продолжительность контакта глаз: известно, что при нормальном контакте взгляды встречаются около двух третей всего времени общения. Если человек неискренен, то его глаза будут встречаться с глазами собеседника менее одной трети времени. В то же время стеснительные, неуверенные в себе люди избегают прямого контакта глаз;

- сужение глаза (прищуривание): свидетельствует о нежелании установить доверительные отношения (открывать душу, настороженность);

- легкая улыбка (без подъема нижних век): сопровождает ложное высказывание, хотя так же может проявляться индивидуальная форма стиля общения. Улыбка, сопровождающая ложь позволяет скрыть внутреннее напряжение, однако не всегда выглядит достаточно естественной;

- Микронапряжение лицевых мышц – в момент ложного сообщения по лицу пробегает тень. Видеосъемка позволяет зафиксировать при этом кратковременное напряжение лица, длящееся доли секунды.

Желание отвести глаза в сторону говорит о страхе, боязни встретиться с глазами другого человека. Замешательство также обычно сопровождается уклонением от прямого взгляда в глаза. Когда человек взволнован, глаза превращаются в щелчки. Агрессия может проявляться в долгом взгляде на собеседника, в стремлении «переглядеть».

Одновременно, с «диагностикой» глаз, следует иметь в виду следующие сигналы: бледность или румянец; дрожание подбородка; неестественная улыбка; смущение; потливость; чрезмерная жестикуляция; облизывание губ; удрученность, подавленность; вибрации голоса; постукивание пальцами; учащенное моргание и т.п.

Язык тела. Также, как и предыдущие - способ оценки эмоционального состояния личности. Соотношением 55 – 38 - 07 выражается пропорциональное воздействие, которое в процессе личностного общения оказывается на собеседника с помощью мимики, включая глаза, невербальной коммуникации и собственно речью. Таким образом, только 7% воздействия носит словесный характер. Остальные 93% обеспечиваются невербальными средствами. Из них 38% звуковых средств – голос (тон и интонации) и 55% за счет иных невербальных средств (мимики, жестов, позы, дистанции).

Однозначными признаками лжи, по-отдельности жесты и телодвижения выделить сложно. Существуют элементы поведения, которые проявляются практически всегда, когда человек говорит неправду. Лжец может на словах заявлять о содействии, а, в то же время, лицо будет выражать злобу, негодование и брезгливость, а позы и жесты будут оставаться закрытыми (скрещенные руки, ноги).

Иллюстративные жесты – жесты, сопровождающие высказывание иллюстративной речи. Признаком обмана может служить уменьшение количества иллюстраций, в основном, из-за тщательного продумывания речи и осторожности в высказываниях.

Жесты – манипуляции – слабо контролируемая сознанием моторика, обычно с мелкими вещами (очки, карандаш). Манипуляции индивидуальны. На практике, увеличивающееся количество и интенсивность сопровождают ложные высказывания.

Диагностика криминалистически значащих признаков личности. Признаки лица, собирающегося совершить преступление: настороженность; нервозность; неестественная вялость или развязанность; торопливая или напряженная походка; тревожное порывистое оглядывание назад; недопущение преследования (ускоренный шаг, либо пропускание).

Анализ данных ИТС и ТС ОТБ, осуществляемый для выявления подготовки к совершению АНВ или совершения АНВ в деятельность ОТИ и (или) ТС.

Системы интеллектуального видеонаблюдения автоматически распознают нестандартные, потенциально опасные ситуации в потоковом видео, поступающем с камер наблюдения:

- определение движения в запрещенном направлении;
- обнаружение оставленных предметов;
- обнаружение парного прохода;
- регистрация и распознавание лиц;
- обнаружение скопления пассажиров и т.п.,

при наступлении подобной ситуации формируют сообщение на пульт охраны и мобильное устройство связи, а также осуществляют документальную запись видео и протокола событий.

Видеоаналитические комплексы способствуют эффективному решению спектра задач, стоящих перед работниками ПТБ по организации безопасной эксплуатации и оптимизации работы транспорта на ОТИ.

СТИ разрабатывается инструктивный материал для юридических лиц, осуществляющих законную деятельность на ОТИ и физических лиц, находящихся на территории ОТИ на законных основаниях, определяющий состав и порядок действий при возникновении угрозы совершения или совершении АНВ по отношению к ОТИ или ТС.

Тема 3.10. Организация досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности. Порядок выявления и распознавания устройств, предметов и веществ, выявленных в ходе досмотра, а также по обследованию материально-технических объектов, которые могут быть запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ и (или) ТС

Досмотр (ФЗ от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 03.02.2014), ст. 12.2. «Досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности») - мероприятия по выявлению лиц, которым запрещено пребывание в зоне транспортной безопасности, обследование людей, транспортных средств, груза, багажа, ручной клади и личных вещей в целях обнаружения оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, которые запрещены для перемещения в зону транспортной безопасности в связи с возможностью их использования в целях совершения АНВ. Статьей 12.2. «Досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности» Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О транспортной безопасности» определены условия и состав мероприятий, осуществляемых при проведении досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра.

Организация проведения досмотра возлагается на СТИ. Досмотру подвергается как персонал, осуществляющий деятельность на территориях и объектах ОТИ, так и иные физические лица (пассажиры), сопровождающие их лица и проч.), вещи, багаж.

Досмотр проводится сотрудниками ПТБ с участием сотрудников транспортной полиции (при их наличии), обеспечивающих охрану общественного порядка в зонах контроля. Досмотр осуществляется в зонах контроля, оборудованных стационарными техни-

ческими средствами досмотра, системами видеонаблюдения, тревожной сигнализацией, аварийным освещением и электроснабжением. При досмотре применяются технические и специальные средства, сертифицированные в установленном порядке. Досмотр вещей и багажа, находящихся при гражданах, проводится в их присутствии.

Организационно-технические мероприятия по досмотру обеспечивают:

- выявление и пресечение попыток проникновения лиц с оружием, боеприпасами, взрывными устройствами и взрывчатыми веществами, легковоспламеняющимися и другими опасными предметами и веществами, находящиеся при гражданах, багаже и вещах, свободный оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен, за ношение и хранение которых наступает уголовная или административная ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и которые могут быть использованы для причинения ущерба жизни и здоровью граждан;

- информирование граждан о перечне опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке и об ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- исключение контакта граждан, прошедших досмотр и допущенных в зону ТБ, с гражданами, не прошедшими входной контроль.

Надежность досмотра и качество обслуживания обеспечиваются:

- оптимальным расположением зон контроля ОТИ и технических и специальных средств в них;

- исключением скопления граждан в зонах контроля ОТИ;

- исключением совмещенных входов и выходов;

- созданием условий для работы ПТБ и удобного осуществления процедур досмотра;

- соблюдением условий эксплуатации и порядка обслуживания технических и специальных средств досмотра.

В обязанности сотрудников подразделений транспортной безопасности, при проведении досмотровых мероприятий, включено: требование проверки документов, удостоверяющих личность, билетов, оформленных в установленном порядке; проведение опроса в целях выявления потенциально опасных граждан, а также имеющихся предметов и веществ, запрещенных к перевозке; наблюдение за поведением пассажиров в зонах контроля; изъятие предметов и веществ, запрещенных для вноса на территорию ОТИ.

Сотрудники транспортной полиции, участвующие в проведении досмотра, дополнительно вправе:

- осуществлять личный досмотр граждан и вещей, находящихся при них, если данные граждане по внешним признакам или поведению вызывают подозрение о наличии у них оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ;

- проводить изъятие (и оформление) указанных предметов, средств и веществ при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения;

- осуществлять проверку подозрительных лиц по информационно-поисковым базам данных МВД РФ;

- организовывать и проводить, в случае необходимости, совместно со службой транспортной безопасности инструктажи по усилению мер при проведении досмотровых мероприятий;

- производить задержание лиц, нарушающих общественный порядок и требования транспортной безопасности;

- составлять в пределах своей компетенции протоколы об административных правонарушениях.

- ограничивать доступ пассажиров в зоны контроля при обнаружении признаков взрывного устройства;

- воспрепятствовать попыткам проникновения на территорию лицам в обход зон контроля или с нарушением требований транспортной безопасности.

- принимать участие в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности транспортного комплекса.

Сотрудники ПТБ, осуществляющие досмотр и сотрудники транспортной полиции, участвующие в проведении досмотра обязаны:

- быть внимательными и вежливыми с гражданами и не допускать действий, унижающих их достоинство;

- обеспечивать выполнение правил производства досмотра;

- обладать необходимыми навыками по выявлению у граждан опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке на транспорте и свободному обороту на территории Российской Федерации;

- представлять, в установленном порядке материалы для принятия к нарушителям мер воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- не допускать к проходу лиц, уклоняющихся от прохождения входного контроля;

- проявлять бдительность, не допускать на территорию ОТИ лица, не прошедшие досмотр;

- знать основные характеристики и правила эксплуатации технических и специальных средств;

- соблюдать правила техники безопасности при работе с техническими и специальными средствами и правила пожарной безопасности.

На сотрудников транспортной полиции, участвующих в проведении досмотра в целях обеспечения охраны общественного порядка, дополнительно возлагается:

- предупреждение и пресечение преступлений, обеспечение охраны общественного порядка;

- проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях выявления и установления лиц, подготавливающих преступления, обнаружения оружия, боеприпасов и взрывных устройств;

- осуществление совместно с администрацией СТИ мероприятий по пресечению массовых беспорядков;

- проверка законности нахождения у граждан, сотрудников государственных контрольных и правоохранительных органов и иных ведомств оружия, боеприпасов, специальных средств и принятие решения о пропуске на ОТИ.

Сотрудники ПТБ, осуществляющие досмотр и сотрудники транспортной полиции, участвующие в досмотре, за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, злоупотребление служебным положением, в результате которого допущено чрезвычайное про-

исшествие, повлекшие человеческие жертвы, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Личный (индивидуальный) досмотр граждан проводится с соблюдением всех норм законодательства Российской Федерации.

Личный (индивидуальный) досмотр граждан проводится при:

- поступлении сообщения о наличии у гражданина оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ или иных опасных предметов и веществ, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения;

- обнаружении в вещах, находящихся при гражданах, оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ и иных опасных предметов и веществ, запрещенных к свободному обороту на территории Российской Федерации;

- выявлении путем личного наблюдения сотрудниками СТБ или сотрудниками транспортной полиции признаков подозрительного поведения лица и действий, свидетельствующих о его преступных намерениях или вызывающих подозрение в возможном наличии у него оружия, боеприпасов, опасных предметов или веществ.

При обнаружении взрывчатых веществ, взрывных устройств, из зоны контроля выводятся персонал и пассажиры, вход в зону контроля блокируется, и немедленно вызываются соответствующие специалисты (взрывотехники, сотрудники МЧС). До прибытия специалистов предпринимать самостоятельные действия по обезвреживанию; взрывоопасных предметов запрещается.

Факты обнаружения при производстве досмотра запрещенных к вносу на территорию ОТИ опасных предметов или веществ документируются посредством оформления актов и фиксируются в журнале учета актов обнаружения запрещенных к вносу на территорию ОТИ опасных предметов или веществ (допускается ведение единого журнала на все зоны досмотра). Организация ведения журналов возлагается на старших групп досмотра ПТБ. Информация об изъятиях взрывчатых веществ и взрывных устройств или об обнаружении их на территории ОТИ немедленно представляется администрацией СТИ в Управление транспортной безопасности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий ОТИ и ТС автомобильного транспорта, *утвержденные приказом Минтранса России от 8 февраля 2011 г. № 42* предписывают пп. 5.36: *«не допускать попадания предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ или ТС, путем их выявления и передачи представителям уполномоченных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также локализации и устранения последствий их применения».*

Порядок разработки планов ОТБ ОТИ и ТС (*приказ Минтранса РФ от 11.02.2010 г. № 34*) подпунктом 9 пункта 4 устанавливает требование о размещении в Плане ОТБ информации о мероприятиях по обнаружению лиц, которым запрещено пребывание в зоне ТБ, проведению досмотра людей, транспортных средств, груза, багажа, ручной клади и личных вещей **в целях обнаружения оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, которые запрещены для перемещения в зону ТБ**, в связи с возможностью их использования в целях совершения АНВ.

Решением определяемых пп.9 п 4. Порядка задач, может служить разработка и реализация внутреннего организационного документа, определяющего процедуры выявления, проверки, досмотра с приложением перечня предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону ТБ и на критические элементы ОТИ или ТС, примерное содержание которого приведено ниже.

ПОРЯДОК выявления и распознавания на постах или на транспортных средствах физических лиц, не имеющих правовых оснований на проход и/или проезд в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ, а также предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общие положения.

1.1. Порядок выявления по соответствию образцу пропуска.

1.2. Порядок выявления и распознавания по соответствию личности предъявителя пропуска данным, указанным в пропуске.

1.3. Порядок выявления по номеру и дате пропуска, особым отметкам, сроку действия.

1.4. Порядок выявления по машиночитываемой и биометрической части пропуска с использованием технических средств.

1.5. Порядок выявления по другим признакам.

1.6. Порядок выявления недействительных пропусков.

1.7. Порядок выявления аннулированных пропусков.

1.8. Порядок выявления недействующих пропусков.

1.9. Порядок выявления поддельных пропусков.

1.10. Порядок проведения собеседования в целях выявления физических лиц, не имеющих правовых оснований на проход и/или проезд в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ.

1.11. Порядок проверки проездных документов.

2. Порядок проведения досмотра физических лиц.

2.1. Порядок выявления предметов или веществ, проносимых на теле (в одежде) посетителей, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы.

2.2. Порядок выявления предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности в личных вещах, багаже.

2.3. Порядок проведения дополнительного досмотра.

3. Порядок проверки материальных пропусков (накладных) и документов на транспортные средства.

4. Порядок проведения досмотра материальных объектов.

4.1. Порядок выявления предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и провозимых на транспортном средстве.

4.2. Порядок выявления предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы при досмотре инструмента (технических средств) персонала ОТИ и других юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на ОТИ.

4.3. *Порядок проведения досмотра транспортных средств.*

5. *Мероприятия при введении 2 и 3 уровня безопасности.*

Приложение: «Перечень предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ или ТС».

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», от 23 июня 2015 года №227 содержит второй вариант:

Перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть. Данные перечни приведены в приложении 1

Досмотр в целях ОТБ предполагает осуществление мероприятий по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, иных материальных объектов (все - объекты досмотра), в целях обнаружения оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону ТБ.

Дополнительный досмотр в целях ОТБ предполагает осуществление мероприятий по обследованию объектов досмотра в целях обнаружения, распознавания и идентификации, выявленных в ходе досмотра предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения, а также по обследованию материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения АНВ.

Повторный досмотр в целях ОТБ предполагает осуществление мероприятий по повторному обследованию объектов досмотра для выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ, либо материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения АНВ. *Повторный досмотр проводится при получении информации об угрозе совершения АНВ.*

Прерогатива определения Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях ОТБ принадлежит Минтрансу РФ, с согласованием документа в ФСБ и МВД России.

Организация всех видов досмотра осуществляется уполномоченными лицами из числа работников ПТБ, аттестованными на соответствие Требованиям к работникам сил ОТБ, осуществляющим досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности. Досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр в целях ОТБ проводится на КПП, постах, расположенных на границе зоны ТБ или ее частей, а также, в зоне ТБ ОТИ и (или) ТС.

Контрольно-пропускные пункты должны быть оборудованы стационарными и переносными техническими системами и средствами, обеспечивающими обнаружение предметов и веществ, запрещенных к перемещению в зону ТБ и на критические элементы ОТИ, укомплектованы работниками ПТБ, осуществляющим досмотр и наблюдение (собеседование), численный состав которых зависит от режима работы ОТИ, объема перевозок, количества эксплуатируемых ТС и т.п. При исполнении служебных обязанностей, работники ПТБ, осуществляющие досмотр, наблюдение и собеседование обязаны быть в форме установленного образца с соответствующими знаками отличия, оперативное руководство данной группой лиц осуществляется старшим работником ПТБ.

На КПП осуществляется информирование пассажиров и посетителей, находящихся или пребывающих на ОТИ или ТС о целях и порядке прохождения досмотровых процедур, о запрещенных и ограниченных к перемещению предметах и веществах, а также - об ответственности за незаконный провоз предметов и веществ, запрещенных к перевозке или требующих соблюдения особых условий перевозки посредством размещения указателей: «Контрольно-пропускной пункт» или «Пункт досмотра», «Граница зоны транспортной безопасности». Допускается размещение иных указателей, информирующих о требованиях по ОТБ.

КПП оборудуются заграждениями, исключающими наблюдение посторонними лицами за мероприятиями, осуществляемыми в ходе досмотровых процедур.

Пломбировка и маркировка досмотренных материальных объектов. В соответствии с условиями, предусмотренными Планом ОТБ ОТИ или ТС, допускается маркирование (пломбирование) досмотренных материальных объектов для последующего перемещения между секторами, частями и элементами зоны ТБ ОТИ. Описание процедур и особенности маркировки (пломбировки) включаются в «Порядок проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности» на ОТИ или ТС.

Планом ОТБ может быть предусмотрено осуществление наблюдения, проведение сверки и (или) проверки документов (проведение собеседования, досмотра, дополнительного досмотра) объектов досмотра при перемещении последних между секторами, частями и критическими элементами зоны ТБ ОТИ, а также - проведение досмотра ТС и лиц, находящихся на ТС или проходящих с ТС на ОТИ для выявления предметов и веществ, указанных в *Перечнях оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть*, (далее - Перечни), (см. часть 3), а также физических лиц, не имеющих оснований для нахождения в зоне ТБ ОТИ или ТС.

Перемещение устройств, предметов и веществ, включенных в Перечни в зоне ограниченного доступа.

Объекты досмотра, у которых были обнаружены, распознаны или идентифицированы оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, включенные в Перечни, которые перемещались без законных на то оснований, в зону ТБ ОТИ или ТС не допускаются. Перемещение в зону ТБ и на КЭ ОТИ или ТС с целью дальнейшей перевозки предметов и веществ, включенных в Перечни, допускается при выполнении требований правил, порядка и условий их перевозки по видам транспорта, а также правилами перевозки, установленными СТИ, перевозчиками. При перемещении в зону ТБ и на КЭ ОТИ и ТС устройств, предметов и веществ, включенных в Перечни, персоналом СТИ, персоналом юридических лиц, осуществляющими деятельность в зоне ТБ, допускается только после прохождения досмотра на общих основаниях, в порядке, определяемом Планами ОТБ ОТИ и (или) ТС.

При осуществлении транзитной, трансферной перевозки, включая перевозку со сменой вида транспорта, досмотр объектов досмотра, может не производиться в случае, если досмотр этих, ранее допущенных к перевозке объектов досмотра, проводился в соответствии с настоящими Правилами, и в ходе перевозки они находились в границах перевозочных или технологических секторов зоны ТБ ОТИ и ТС, в отношении которых установлен **один и тот же уровень безопасности**.

Досмотр при пересечении объектами досмотра границ перевозочного и технологического секторов зоны ТБ ТС может не производиться в случае если, ранее их досмотр был проведен при пересечении границ перевозочного и технологического секторов зоны ТБ ОТИ, в объеме, достаточном для выявления и обнаружения предметов и веществ, указанных в Перечнях, а также физических лиц, не имеющих оснований для нахождения в зоне ТБ ТС, а досмотренные объекты досмотра не находились вне границ зоны ТБ.

Ограничение и запрет на перемещение в зону ТБ оружия и взрывчатых веществ, включенных в Перечни, не распространяется на взрывчатые вещества, оружие, их снаряжение и компоненты, предназначенные для решения боевых и оперативно-служебных задач, и состоящие, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, на вооружении государственных военизированных организаций, определенных *Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»*, при их перемещении сотрудниками таких организаций на законном основании, а также с учетом особенностей их перевозки в соответствии с правилами перевозки на различных видах транспорта.

Использование технических средств обеспечения транспортной безопасности при проведении досмотровых процедур.

При проведении досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в соответствии с Требованиями, в случаях определяемых Планами ОТБ ОТИ или ТС, используются средства досмотра - рентгенотелевизионные, радиоскопические установки, стационарные, переносные и ручные металлодетекторы, газоаналитическая и химическая аппаратура, а также другие устройства, обеспечивающие обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону ТБ.

Досмотровые процедуры проводятся на КПП и постах, оснащенных средствами досмотра и другими ТС ОТБ, предусмотренными Планами ОТБ, в том числе средствами, обеспечивающими аудио- и видеозапись для документирования действий работников ПТБ, осуществляющих мероприятия по обследованию объектов досмотра. Данные аудио- и видеозаписи подлежат хранению в течение не менее 30 суток.

При проведении досмотра производится обследование объектов досмотра с применением средств досмотра, обеспечивающих выявление и обнаружение предметов и веществ, указанных в Перечнях.

При дополнительном досмотре производится дополнительное обследование объектов досмотра с применением ТС ОТБ, обеспечивающих обнаружение, распознавание предметов и веществ, включенных в Перечни и идентификацию оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, указанных в Перечнях, *сопровождающееся вскрытием материальных объектов досмотра, для распознавания и идентификации их содержимого или без такового.*

При проведении повторного досмотра с целью выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ, либо материальных объектов, которые могут быть использованы для совершения АНВ, осуществляется повторное обследование ранее досмотренных объектов досмотра, с применением средств досмотра. Досмотровые процедуры, сопровождающиеся вскрытием объектов досмотра, в отсутствие владельцев таких объектов, проводятся по решению лица, ответственного за ОТБ ОТИ или ТС, с обязательным видео- и аудиодокументированием и составлением акта досмотра материальных объектов. Формы актов включаются в Порядок

проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях ОТБ на ОТИ или ТС (см. ниже – «Проведение процедур досмотра в целях ОТБ»).

На КПП (постах), на которых осуществляется досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр транспортных средств используются инженерные конструкции и технические решения, препятствующие несанкционированному проникновению в зону ТБ транспортных средств, под управлением лиц, пытающихся совершить АНВ.

В ходе досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра, в целях сверки и (или) проверки документов могут применяться ТС ОТБ. Полученные данные со средств досмотра подлежат (при технической возможности) хранению в предусмотренном виде и формате, а также, передаче в соответствии с Порядком передачи данных с ТС ОТБ, (приложение к Плану ОТБ ОТИ или ТС).

В случаях, когда физические характеристики объектов досмотра делают применение средств досмотра затруднительным или невозможным, а также при выходе из строя средств досмотра, объекты досмотра через такой КПП (пост) в зону ТБ или её часть не допускаются до момента достижения целей досмотра иными способами.

В качестве таких способов досмотра Планами ОТБ ОТИ и (или) ТС должны предусматриваться:

- визуальный осмотр материальных объектов досмотра и их содержимого;
- проверка массогабаритных параметров материальных объектов досмотра, с последующей оценкой их соответствия техническим паспортным данным, а также данным в перевозочных документах;
- использование способностей служебных собак для выявления предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к перемещению, приведенных в Перечнях;
- ручной контактный способ досмотра, заключающийся в выявлении предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к перемещению, приведенных в Перечнях, посредством контакта рук работника досмотра с поверхностью объектов досмотра;
- ручной контактный способ досмотра для выявления предметов и веществ, приведенных в Перечнях, сокрытых в одежде или под одеждой физических лиц. Указанный способ может применяться *только при получении согласия досматриваемого лица* работником досмотра одного пола с досматриваемым.

Указанные способы досмотра могут применяться при досмотре, дополнительном досмотре, повторном досмотре физических лиц, транспортных средств, крупногабаритных объектов досмотра.

Физические лица, имеющие имплантированные аппараты, а также лица с ограниченными возможностями здоровья, при наличии медицинских документов, и (или) информировании ими работников досмотра о противопоказаниях к обследованию таких лиц с применением технических средств досмотра, досматриваются ручным (контактным) способом.

Проведение процедур досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности. В зависимости от назначения и оснащённости КПП и постов, для достижения целей всех видов досмотра – обнаружения, выявления, распознавания и идентификации предметов и веществ, указанных в Перечнях, а также выявления лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону ТБ ОТИ и ТС, работники досмотра:

- проводят сверку и (или) проверку документов;
- обследуют объекты досмотра с использованием средств досмотра;

- обнаруживают предметы и вещества, включенные в Перечни или выявляют объекты досмотра, требующие проведения в их отношении дополнительного досмотра;

- проводят дополнительный досмотр, обнаруживают, распознают и (или) идентифицируют с использованием средств досмотра, а также иными способами предметы и вещества, включенные в Перечни;

- принимают решение о наличии оснований для допуска объектов досмотра в соответствующую часть зоны ТБ;

- принимают решение об информировании лиц из числа сил ОТБ, в соответствии с Планом ОТБ, уполномоченных подразделений МВД России и ФСБ России об идентификации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;

- оформляют на КПП, постах акты, согласно принятому на предприятии Порядку проведения досмотра в целях ОТБ ОТИ или ТС;

- выполняют иные функции по поручению уполномоченных лиц из числа сил обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающие достижение целей досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра и их качество.

Работники досмотра **не допускают в зону ТБ ОТИ или ТС** предметы и вещества, указанные в Перечнях и ограниченные к обороту предметы и вещества при отсутствии специальных разрешений на оборот этих предметов и веществ, а также физических лиц, при которых находились такие предметы и вещества. При обнаружении, идентификации таких предметов и веществ, работники досмотра сообщают об этом лицам, ответственным за ОТБ ОТИ и (или) ТС и (или) специально уполномоченным на это представителям СТИ из числа сил ОТБ, которые, в свою очередь, информируют уполномоченные подразделения территориальных органов МВД и ФСБ России об обнаружении и идентификации предметов, указанных в Перечнях и о перемещающих их лицах, оформляют акт обнаружения, распознавания и (или) идентификации предметов и веществ.

Работники досмотра **не допускают в зону ТБ ОТИ или ТС** предметы и вещества, указанные в Перечнях, содержащие опасные радиоактивные агенты, опасные химические агенты и опасные биологические агенты, а также пассажиров, грузоотправителей, или иных лиц, при которых находились такие предметы и вещества. При обнаружении, идентификации таких предметов и веществ, работники досмотра сообщают об этом лицам, ответственным за ОТБ ОТИ и (или) ТС и (или) специально уполномоченным на это представителям СТИ из числа сил ОТБ, которые, в свою очередь, информируют уполномоченные подразделения территориальных органов МВД и ФСБ России, а также представителей территориальных органов МЧС России и Роспотребнадзора об обнаружении и идентификации, ядовитых или радиоактивных веществ, указанных в Перечнях, опасных биологических агентов и о перемещавших их лицах, оформляется акт обнаружения, распознавания и (или) идентификации предметов и веществ.

Работники досмотра **не допускают в перевозочный сектор зоны ТБ** объекты досмотра, у которых в ходе сверки данных, указанных в перевозочных документах, выявлены несоответствия фамилии, имени, отчества данным, указанным в документах, удостоверяющих личность и по фактам выявления указанных несоответствий, информируют уполномоченные подразделения территориальных органов МВД России и ФСБ России.

Работники досмотра обязаны:

- знать и выполнять Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях ОТБ;
 - принимать участие в защите ОТИ и ТС от АНВ в соответствии с Планом ОТБ ОТИ и/или ТС;
 - выявлять попытки совершения и подготовку к совершению АНВ при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по ОТБ ОТИ и/или ТС;
 - проводить сверку и (или) проверку документов, оценивать данные, выводимые техническими средствами ОТБ, для выявления подготовки к совершению АНВ или совершения АНВ в отношении ОТИ и/или ТС;
 - не допускать к перевозке оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, включенные в Перечни, запрещенные к перевозке на данном виде транспорта;
 - быть внимательными и вежливыми с объектами досмотра - физическими лицами и не допускать действий, унижающих их достоинство;
 - не допускать повреждения материальных объектов досмотра, документов и пропусков;
 - оказывать в пределах своей компетенции в целях ОТБ ОТИ и/или ТС содействие правоохранительным органам в решении, возложенных на них задач, обеспечивать сохранность предметов, веществ и документов, являющихся орудием совершения АНВ, а также места совершения АНВ;
 - использовать технические средства ОТБ в соответствии с инструкциями по их эксплуатации;
 - информировать уполномоченные подразделения территориальных органов МВД России о лицах, застигнутых при совершении АНВ или подготовке к совершению АНВ, а также лицах, оказывающих сопротивление работникам досмотра при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по ОТБ;
 - информировать уполномоченные подразделения территориальных органов МВД и ФСБ России об обнаружении и идентификации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, указанных в Перечнях и, о перемещающих их лицах;
 - участвовать в проведении мероприятий по обеспечению сохранности сведений, содержащихся в Планах ОТБ ОТИ и ТС.
- Работники досмотра в рамках своих должностных полномочий имеют право:
- требовать от физических лиц, следующих или находящихся на ОТИ и ТС, соблюдения требований по ОТБ;
 - сверять документы, удостоверяющие личность с личностью физических лиц, а также проверять у физических лиц на КПП (постах), перевозочные документы, пропуска, а также прочие документы, для выявления оснований для прохода (проезда) физических лиц и (или) перемещения материальных объектов досмотра в зону ТБ, либо их нахождения в зоне ТБ;
 - проводить досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр объектов досмотра на КПП (постах) досмотра, а также в зоне ТБ ОТИ и ТС;
 - пресекать в соответствии с Планом ОТБ совершение АНВ и подготовку к совершению АНВ, при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по ОТБ ОТИ и ТС;

- применять физическую силу, специальные средства в случаях и порядке, установленных законодательством.

При прохождении досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра, собеседования на КПП, постах объекты досмотра - физические лица:

- предъявляют действительные пропуска, перевозочные и удостоверяющие личность документы, а также, по дополнительному запросу работника ПТБ прочие документы, подтверждающие отсутствие связи досматриваемого лица или перевозимых, проносимых им материальных предметов с подготовкой к совершению АНВ, а также все материальные предметы, перевозимые, проносимые в зону ТБ ОТИ и (или) ТС - верхнюю одежду, обувь, головные уборы и т.п.;

- проходят обследование с помощью средств досмотра, а также по дополнительным запросам работника ПТБ, проходят обследование с помощью средств досмотра в очередной раз;

- выполняют требования работников досмотра по недопущению проноса (проезда) в зону ТБ ОТИ и/или ТС предметов и веществ, указанных в Перечнях;

- выполняют требования работников досмотра по недопущению прохода (проезда) в зону ТБ ОТИ и/или ТС физических лиц, не имеющих на это правовых оснований;

- дают ответы на вопросы работников, осуществляющих наблюдение и (или) собеседование, связанные с установлением связи данных физических лиц с совершением или подготовкой к совершению АНВ в отношении ОТИ и (или) ТС.

При осуществлении осмотра транспортных средств основными методами контроля являются:

- проверка документов;

- наблюдение;

- устный опрос, получение пояснений;

- сопровождение транспортных средств;

- осмотр и досмотр транспортных средств и грузов (материальных объектов).

Сопровождение транспортных средств и перемещаемых на них материальных объектов осуществляется в случае невозможности обеспечения непрерывного наблюдения за движением транспортных средств от КПП до объекта назначения в зоне ТБ и обратно, в целях исключения случаев бесконтрольной посадки (высадки) лиц и погрузки (выгрузки) материальных объектов и веществ. Сопровождение осуществляется способами: посадки должностных лиц ПТБ на ТС и их высадки в установленных для этих целей местах; сопровождением ТС с перемещаемыми материальными объектами на других транспортных средствах; применением технических, электронных и специальных средств контроля за перемещением объекта.

Осмотр транспортных средств и перемещаемых на них грузов (материальных объектов) предполагает внешний визуальный осмотр, не связанный со вскрытием транспортного средства (его грузовых отсеков) и с нарушением упаковки грузов и товаров. Осмотр транспортных средств и перемещаемых на них грузов (материальных объектов) осуществляется в целях проверки грузовых отсеков транспортных средств либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся (могут находиться) грузы и товары, а также целостности пломб, печатей, упаковки товаров и в других целях.

Осмотр проводится в присутствии лиц, обладающих соответствующими полномочиями в отношении транспортных средств и перемещаемых на них материальных объек-

тов. По результатам осмотра по требованию лиц, обладающих соответствующими полномочиями в отношении транспортных средств и перемещаемых на них материальных объектов, может быть составлен акт по установленной форме либо проставлена на транспортном (перевозочном) документе отметка о проведении осмотра.

Досмотр транспортных средств и перемещаемых на них грузов (материальных объектов) включает в себя обследование, осуществляемое в целях пресечения провоза предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону ТБ. Досмотр связан со снятием пломб, печатей, вскрытием упаковки грузов и товаров или грузовых отсеков транспортных средств либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся (могут находиться) предметы или вещества, запрещенные или ограниченные в перемещении в зону ТБ. Досмотр проводится в присутствии лиц, обладающих соответствующими полномочиями в отношении транспортных средств, грузов. По результатам досмотра составляется акт в 2 экземплярах по установленной форме. Второй экземпляр акта вручается лицу, обладающему соответствующими полномочиями в отношении транспортных средств, грузов и товаров, либо его представителю.

3.11. Организация открытой, закрытой связи, оповещения сил транспортной безопасности, взаимодействия между лицами, ответственными за обеспечение транспортной безопасности в СТИ, на ОТИ и (или) ТС, иным персоналом, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности

Приказом Минтранса РФ от 11.02. 2010 г. № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» устанавливается требование при формировании Плана ОТБ разработать «Порядок организации открытой, закрытой связи, оповещения сил обеспечения транспортной безопасности, а также взаимодействия между лицами, ответственными за обеспечение транспортной безопасности в субъекте, на объекте транспортной инфраструктуры и/или транспортном средстве, входящими в состав подразделений транспортной безопасности, а также персоналом, чья деятельность непосредственно связана с обеспечением транспортной безопасности».

Организация открытой, закрытой связи, оповещения сил транспортной безопасности, взаимодействия между лицами, ответственными за ОТБ в СТИ, на ОТИ и (или) ТС, иным персоналом, непосредственно связанным с ОТБ.

Организация систем связи и оповещения ОТИ и ТС обеспечивает:

- централизованное управление силами обеспечения транспортной безопасности ОТИ и/или ТС;
- поддержание средств связи в постоянной готовности к использованию;
- оперативное доведение до сил ОТБ ОТИ и/или ТС информации об изменении уровней безопасности и угрозах совершения (совершении) АНВ;
- незамедлительное информирование ФДА, уполномоченных подразделений ФСБ и МВД России, а также территориального управления ФСНТ об угрозах совершения и/или совершении АНВ;
- оперативное взаимодействие между силами ОТБ ОТИ и/или ТС, а также их взаимодействие с силами ОТБ других ОТИ или ТС, с которыми имеется технологическое взаимодействие;

- незамедлительное информирование уполномоченных представителей МВД России, обо всех физических лицах или материальных объектах, в случае выявления связи данных лиц и объектов с совершением или подготовкой АНВ.

В ходе реализации Плана разрабатываются и принимаются к исполнению следующие внутренние организационно-распорядительные документы:

- порядок информирования компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности и уполномоченных подразделений ФОИВ в области обеспечения безопасности Российской Федерации, ФОИВ, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также территориального управления ФОИВ, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, о непосредственных, прямых угрозах и фактах совершения АНВ в деятельность ОТИ;

- порядок доведения до сил ОТБ информации об изменении уровней безопасности, а также реагирования на такую информацию;

- порядок функционирования ИТС ОТБ, включая порядок передачи данных с таких систем уполномоченным подразделениям ФОИВ в области обеспечения безопасности Российской Федерации, ФОИВ, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также территориального управления ФОИВ, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта о непосредственных, прямых угрозах и фактах совершения АНВ в деятельность ОТИ.

Для приема-передачи сообщений и информации, а также для координации действий с ФОИВ, СТИ используются имеющиеся средства связи. Информация о требуемом минимальном количестве средств связи содержится в Планах ОТБ, там же размещены примерные схемы оповещения при совершении или угрозе совершения АНВ в отношении ОТИ или ТС и контактная информация, для связи с ФОИВ (контакты главных управлений и территориальных подразделений):

- Федерального дорожного агентства (ФДА);
- Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (ФСНТ);
- Федеральной службы безопасности Российской Федерации («Антитеррор»);
- Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации.

Порядок организации открытой и закрытой связи оповещения сил ОТБ. При обнаружении признаков совершения или угрозы совершения АНВ, любой заметивший обязан немедленно доложить об этом на ПУ ОТБ, дежурный (лицо, ответственное за ОТБ на ОТИ и/или ТС), оценив обстановку, принимают решение на скрытое или открытое оповещение сил подразделений транспортной безопасности.

Скрытое оповещение производится по закрытым каналам связи, обеспечивающим доведение информации только до тех лиц, которым она предназначена. При скрытом оповещении, в первую очередь оповещается группа быстрого реагирования (ГБР) с указанием краткой информации о признаках АНВ или его угрозы и места сбора.

Открытое оповещение производится по открытым каналам связи, при этом передаваемая информация может быть доступна неопределенному кругу лиц. Открытое оповещение производится объявлением посредством звонковой сигнализации и/или по общедоступной громкой связи голосом. Открытое оповещение может быть произведено кодо-

вой фразой, обозначающей – АНВ, сбор ГБР (место сбора)» (смысловое содержание кодовой фразы определяется заранее и доводится персонально, по определенным спискам).

Структурные схемы открытого и скрытого оповещения включены в План ОТБ ОТИ или ТС.

Оповещение ФОИВ об угрозах совершения и о совершении АНВ выполняется СТИ.

Для этих целей в первую очередь используются телефонные, в том числе мобильные, и радиосредства связи, в случае их отсутствия используют электронные и/или факсимильные средства связи. Ответственным за оповещение являются должностное лицо, ответственное за ОТБ СТИ или лицо, ответственное за ОТБ ТС.

Оперативно оповещаются: диспетчерские службы, дежурные ФДА; территориальных органов ФСНТ; территориальных подразделений ФСБ РФ, органы внутренних дел Российской Федерации, территориальные подразделения МЧС РФ. Порядок информирования СТИ и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении АНВ на ОТИ и ТС определен *приказом Минтранса РФ от 16.02.2011 № 56*. На основании требований данного Приказа в СТИ разработана и отражена в Плане ОТБ *«Инструкция к порядку информирования об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах»*, утвержденная руководителем СТИ, в соответствии с которой:

Руководитель или лицо, ответственное за ОТБ обязаны незамедлительно представлять информацию об угрозах совершения и о совершении АНВ в отношении ОТИ или ТС. Информация передается любым доступным способом и по любым доступным средствам связи. *В отношении ТС, формируется выписка из Инструкции к порядку информирования, постоянно находящаяся на борту ТС.*

Настоящая информация может предоставляться непосредственно уполномоченным подразделениям ФОИВ по месту регистрации и фактического нахождения транспортного средства по средствам электронной или факсимильной связи по адресам (номерам телефонов), указанных на официальных сайтах Ространснадзора и ее территориальных органов.

Приложения к Приказу № 56 Минтранса России:

- № 3 - «Представляемая информация об угрозе совершения и о совершении акта незаконного вмешательства в деятельность *объекта транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта*»;

- № 4 - «Представляемая информация об угрозе совершения и о совершении акта незаконного вмешательства в деятельность *транспортного средства автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта*»,

- содержат формы необходимые к заполнению и определяющие полный состав информации, требуемый к передаче:

- по телефону или радиосвязи, в первую очередь называется ФИО, должность передающего и наименование данного ОТИ или ТС. Далее передается остальная информация в соответствии с приложением;

- в электронном виде (электронная почта) передается комплект информации в соответствии с приложением и подписывается электронно-цифровой подписью лица, заполнившего форму;

- по факсимильной связи передается комплект информации в соответствии с приложением и подписывается личной подписью лица, заполнившего форму;

- на бумажном носителе рукописным способом, запись производится на русском языке разборчивым почерком или печатными буквами чернилами синего либо черного цвета. Помарки, подчистки и исправления не допускаются.

Срок хранения носителей информации об угрозах совершения и о совершении АНВ на ОТИ и ТС, подтверждающих факт передачи информации, дату и время, а также заполненный бланк «Представляемой информации об угрозе...» составляет не менее одного месяца.

Структурная схема оповещения ФОИВ при совершении или угрозе совершения АНВ содержится в Плане ОТБ ОТИ или ТС.

Организация взаимодействия. Целями организации связи взаимодействия является координация усилий сил ОТБ СТИ с силами ОТБ ОТИ и ТС, уполномоченными подразделениями ФОИВ для защиты от АНВ, создание условий безопасного и нормального функционирования ОТИ и/или ТС.

К основным задачам взаимодействия ОТБ относятся:

- обеспечение требований ТБ ОТИ и/или ТС;

- обеспечение комплексного, эффективного и дифференцированного использования сил подразделений ТБ при осуществлении ими своих функций по организации пропускного и внутриобъектового режима;

- исключение дублирования функций взаимодействующих подразделений ТБ.

Взаимодействие организуют:

- между лицами, ответственными за ОТБ в СТИ – дежурный (оператор) ПУ ОТБ СТИ, руководитель СТИ, должностное лицо, ответственное за ОТБ;

- между СТИ и транспортным средством – лицо, ответственное за ОТБ ТС (водитель) или дежурный (оператор) ПУ ОТБ СТИ;

- между СТИ и силами ОТБ других ОТИ и/или ТС, с которыми имеется технологическое взаимодействие – дежурный (оператор) ПУ ОТБ СТИ;

- между СТИ и силами ТБ юридических лиц, расположенных на ОТИ на законных основаниях – дежурный (оператор) ПУ ОТБ СТИ, лицо ответственное за ОТБ юридического лица, расположенного на ОТИ на законных основаниях;

- между СТИ и уполномоченными подразделениями ФОИВ – дежурный (оператор) ПУ ОТБ СТИ, руководитель СТИ, должностное лицо, ответственное за ОТБ.

Общая организация взаимодействия в целях ОТБ отражается на схеме связи взаимодействия сил ТБ ОТИ и/или ТС с подразделениями заинтересованных организаций при ОТБ.

Субъект транспортной инфраструктуры, как правило, отвечает за выполнение мероприятий по ОТБ ОТИ, предусмотренных законодательством, в составе:

- обеспечение общественного порядка, контроля входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) материальных объектов на территорию (с территории) ОТИ;

- разработка организационно-распорядительных документов, направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности на территории ОТИ;

- предоставление юридическим лицам, осуществляющим законную деятельность на ОТИ информации о повышении уровня безопасности, угрозе совершения или совершении

АНВ, обо всех изменениях обстановки, влияющих на ОТБ на ОТИ или ТС, а также информации о должностных лицах, ответственных за обеспечение транспортной безопасности ОТИ.

СТИ проводит силами СТБ досмотр физических лиц, транспортных средств, материальных объектов, багажа, ручной клади и личных вещей с использованием ТС ОТБ; организует пропускной и внутриобъектовые режимы на ОТИ и (или) ТС, контролирует доступ в зону транспортной безопасности и на/в критические элементы ОТИ и (или) ТС.

Юридические лица, осуществляющие законную деятельность на ОТИ, отвечают за выполнение своим персоналом и привлекаемыми работниками сторонних организаций организационно-распорядительных документов СТИ по ОТБ на ОТИ, определяют должностное лицо, ответственное за ОТБ на ОТИ и ТС, письменно информируют об этом СТИ; выполняют требования службы ТБ ОТИ, в том числе, при проведении досмотра используемых ими транспортных средств; информируют службу ТБ ОТИ:

- об обнаружении подозрительных бесхозных предметов на территории ОТИ;
- о попытках несанкционированного проникновения физических лиц и транспортных средств на территорию ОТИ;
- о подозрительных лицах или лицах, подозреваемых в совершении либо подготовке к совершению АНВ на ОТИ.

При осуществлении деятельности, связанной с использованием транспортных средств:

- уведомляют СТИ о разработке и/или утверждении в установленном порядке Планов ОТБ ТС;
- обеспечивают при привлечении ТС сторонних организаций их соответствие требованиям Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ.

Тема 3.12. Реагирование сил обеспечения транспортной безопасности на подготовку к совершению АНВ или совершение АНВ в отношении ОТИ и (или) ТС

Любая информация, касающаяся подготовки к совершению АНВ в отношении ОТИ или ТС, находящихся на его территории, должна быть установленным порядком передана силам обеспечения ТБ на ОТИ для своевременного принятия адекватных мер.

В этих целях руководителями подразделений ОТИ и юридических лиц, осуществляющих на законных основаниях деятельность в зоне ТБ и на критических элементах ОТИ, должны быть доведены до работников требования по действиям в сложившейся обстановке.

В наглядной и доступной форме персонал и посетители ОТИ должны быть проинформированы о доступных средствах связи и номерах телефонов для передачи информации оперативным службам ОТИ и силам обеспечения ТБ ОТИ.

В обязанности подразделения ТБ входит:

1. Воспрепятствование проникновению любых лиц в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ или ТС вне установленных (обозначенных) КПП (постов).

Работники подразделения ТБ должны воспрепятствовать проникновению в зону свободного доступа, зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ

нарушителя, оснащенного специальными техническими средствами или с использованием автотранспортных средств, самоходной техники и машин.

2. Воспрепятствование преодолению любыми лицами КПП (постов) без соблюдения условий допуска, наличия и действительности пропусков и иных установленных видов разрешений в зону ТБ или на критические элементы ОТИ или ТС.

3. Передача уполномоченным представителям подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, нарушителей пропускного и внутриобъектового режима, лиц проносящих или провозящих предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону ТБ и на критический элемент ОТИ или ТС, лиц, совершающих или подготавливающих АНВ.

4. Не допущение попадания предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону ТБ и на КЭ ОТИ или ТС, путем их выявления и передачи представителям уполномоченных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также локализации и устранения последствия их применения.

Меры, принимаемые на ОТИ при реагировании на подготовку совершения АНВ:

1. При угрозе захвата на ОТИ или КЭ ОТИ и/или ТС:

- Оперативное доведение информации до руководства СТИ и сил обеспечения ТБ.

- Информирование установленным порядком.

- Усиление охраны объекта по периметру и на критических элементах.

- Приведение в немедленную готовность ГБР.

- Проведение досмотра в целях обеспечения ТБ всех проходящих, проезжающих (перемещаемых) через КПП физических лиц и материальных объектов

- Введение ограничений или запрета на допуск посетителей на территорию ОТИ.

2. При угрозе взрыва ОТИ или при угрозе взрыва КЭ ОТИ и/или ТС, а также при угрозе размещения или попытки размещения на ОТИ, КЭ ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ), помимо действий, перечисленных в п.1:

- Введение ограничений или запрет на использование технических средств и средств связи.

- Привлечение кинологических служб для выявления взрывных устройств.

- Подготовка и проведение мероприятий по эвакуации персонала и посетителей.

3. При угрозе поражения опасными веществами, помимо действий, перечисленных в п.1:

- Подготовка и проведение мероприятий по эвакуации персонала и посетителей.

- Привлечение специализированных подразделений для проведения радиационного и химического контроля на территории ОТИ

4. При угрозе блокирования или хищения: мероприятия, перечисленные в п.1.

Основные разделы инструкции, которая должна быть разработана на каждом АТП, содержат описание действий:

- при обнаружении постороннего подозрительного предмета, похожего на взрывное устройство:

а) по указанию руководителя или самостоятельно сообщить о случившемся с указанием наименования объекта, его адреса, времени обнаружения предмета по телефону или лично в любой из контактов, указанных в Перечне (см. ниже), в том числе: в дежурную часть полиции «02»; единую службу спасения «01» или «112».

б) до прибытия правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб принять меры к оповещению и эвакуации персонала и посетителей, оградить и перекрыть доступ к месту обнаружения подозрительного предмета. Категорически запрещается прикасаться к подозрительному предмету, самостоятельно вскрывать, перемещать и накрывать его чем-либо, а также пользоваться вблизи предмета средствами радио и сотовой связи;

в) закрыть помещения, в которых находятся материальные ценности и документы, в случае необходимости принять меры к их эвакуации;

г) по прибытии представителей правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб проинформировать их о ситуации, обеспечить возможность доступа к месту обнаружения подозрительного предмета, в дальнейшем действовать по их указаниям;

д) получив информацию о возможности возобновления дальнейшей работы объекта, продолжать выполнять свои служебные обязанности.

- при получении по телефону сообщения об угрозе минирования объекта:

а) зафиксировать время поступления сообщения. При этом необходимо запомнить характерные признаки звонившего (пол, возраст, особенности речи, сопутствующий разговору звуковой фон и т.п.), содержание разговора, по возможности запишите полученную информацию на бумаге (если возможно, ещё в процессе разговора сообщите о нем правоохранительным органам по другому телефону, после окончания разговора не вешайте трубку);

б) по указанию руководителя или самостоятельно сообщить о случившемся с указанием наименования объекта, его адреса, времени обнаружения предмета по телефону или лично в любой из указанных адресов, указанных в Перечне, в том числе: в дежурную часть полиции «02»; единую службу спасения «01» или «112»;

в) до прибытия представителей правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб принять меры к оповещению персонала и посетителей объекта с целью их последующей эвакуации;

г) закрыть помещения, в которых находятся материальные ценности и документы, в случае необходимости принять меры к их эвакуации;

д) по прибытии представителей правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб проинформировать их о ситуации, обеспечить возможность доступа на территорию и в помещения объекта, в дальнейшем действовать по их указаниям.

- при обнаружении материала угрожающего характера (записки, надписи, информации на электронном носителе):

а) упаковать обнаруженный материал (в плотно закрывающийся полиэтиленовый пакет, плотную папку и т.п.);

б) стараться не оставлять на документе отпечатков своих пальцев;

г) сохранять все поступившие материалы (сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку);

- д) не допускать физического воздействия на обнаруженный материал;
- е) передать обнаруженный материал прибывшим представителям правоохранительных органов.

- при совершении террористического акта на объекте (подрыве взрывного устройства):

а) незамедлительно сообщить о случившемся по телефону или лично в любой из указанных адресов, указанных в Перечне, в том числе: в дежурную часть полиции «02»; единую службу спасения «01» или «112»; скорую помощь «03».

б) принять меры к спасению людей, удалению их из опасной зоны, оказанию помощи пострадавшим и направлению их в лечебные учреждения;

в) не допускать посторонних лиц к месту происшествия;

г) принять меры к оцеплению опасной зоны на расстоянии, исключающем возможность поражения людей, недопущению в указанную зону посторонних лиц и транспорта;

д) по прибытии представителей правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб проинформировать их о складывающейся ситуации, обеспечить возможность доступа к месту происшествия.

- при возникновении чрезвычайных ситуаций:

а) по указанию руководителя или самостоятельно сообщить о возникновении ЧС с указанием наименования объекта, его адреса, времени произошедшего по телефону или лично в любой из указанных адресов, указанных в Перечне, в том числе: в дежурную часть полиции «02»; единую службу спасения «01» или «112»;

б) при необходимости принять меры к выводу людей с объекта, согласно плану эвакуации.

- при совершении террористического акта на объекте (захвате заложников):

а) незамедлительно сообщить о случившемся по телефону или лично в любой из указанных адресов, указанных в Перечне, в том числе: в дежурную часть полиции «02»; единую службу спасения «01» или «112»; скорую помощь «03».

б) принять меры к удалению людей из опасной зоны, оказанию помощи пострадавшим и, в случае необходимости, направлению их в лечебные учреждения;

в) не вступать в переговоры с террористами по собственной инициативе;

г) обеспечить беспрепятственный доступ на объект сотрудников и транспортных средств правоохранительных органов, спасательных служб и служб медицинской помощи;

д) по прибытии сотрудников правоохранительных органов оказать помощь в получении интересующей их информации;

е) не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной, при необходимости выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;

ж) не допускать действий, которые могут спровоцировать нападавших к применению оружия и привести к человеческим жертвам.

Во время проведения спецслужбами операции по освобождению заложников: лежать на полу лицом вниз, закрыв голову руками и не двигаться; не бежать навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как вас могут принять за преступника; держаться, по возможности, подальше от террористов, а также от окон и проемов дверей; не брать в руки оружие.

Если вы сами стали заложником: не рисковать своей жизнью и жизнью окружающих; не пытаться оказывать сопротивление; не высказывать своё возмущение; не провоцировать преступников на насильственные действия. В случае ранения обратиться за помощью к окружающим или постараться самостоятельно остановить кровотечение, сделав перевязку. Оказать помощь тем, кто находится рядом и нуждается в помощи.

К Инструкции прилагается: Перечень персонала, ответственного за ОТБ с указанием фамилии, имени, отчества; должности, контактной информации.

Тема 3.13. Порядок действий при тревогах: «угроза захвата», «угроза взрыва»:

Памятка о порядке действий при угрозе взрыва

Для защиты от этого вида террористических актов необходимо знать следующее.

Взрывные устройства (ВУ) могут быть самыми разнообразными как по внешнему виду, так и по принципу их действия. Например:

1. ВУ вложенное в сумку, пакет, чемодан, коробку, сверток может взорваться при попытке сдвинуть их с места, поднять, открыть, развернуть.

2. ВУ, оснащенное антенной радиоприемного устройства, часовым механизмом, электронным таймером, проводной линией управления, срабатывает и взрывается без непосредственного механического воздействия на предмет - по истечении заданного времени, по команде, переданной по радио, телефону, и т.д..

Настораживающими признаками наличия ВУ являются:

- появление какого-либо нового, никем не востребованного предмета – сумки, пакета, коробки, свертка, банки, бутылки, игрушки, кошелек и др.. (как правило, в качестве камуфляжа для взрывных устройств, террористами используются обычные бытовые предметы);

- натянута леска, проволока, провод, шнур, веревка так или иначе прикрепленные к любой части автомобиля, двери подъезда, квартиры и т.д.;

- наличие антенны, звук работающего часового механизма и т.д. .

Получив информацию об угрозе теракта, руководитель объекта обязан:

- установить точное место нахождения подозрительного предмета, признаки взрывного устройства, зафиксировать время их обнаружения, обеспечить ограждение места их нахождения, ограничить доступ к ним или вывести людей на безопасное расстояние;

- сообщить о случившемся в правоохранительные органы, обеспечить возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения подозрительных предметов, взрывных устройств автомобилей правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, сотрудников МЧС и др. специализированных экстренных служб, обеспечить их встречу и сопровождение к месту обнаружения подозрительного предмета, взрывного устройства;

- до прибытия сотрудников правоохранительных органов обеспечить присутствие лиц, обнаруживших находку, фиксацию их данных (фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства, должность, место работы, телефон, др.);

- в случае необходимости (при реальной угрозе взрыва) приступить к эвакуации людей согласно имеющемуся плану эвакуации.

Порядок информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах (далее - Порядок) разработан в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 12 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ "О транспортной безопасности"

Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны незамедлительно представлять информацию об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности, Федеральную службу по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы, органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органы внутренних дел Российской Федерации или их уполномоченные структурные подразделения согласно Перечню потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденному Приказом Минтранса России, ФСБ России, МВД России от 5 марта 2010 г. N 52/112/134. С этой целью используются средства электронной или факсимильной либо телефонной связи по адресам (номерам телефонов), указанных на официальных сайтах - для передачи информации в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов

Информация об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на ОТИ, а также поступившая анонимная информация об угрозе доводится СТИ и перевозчиками территориальным отделениям компетентных органов, перечисленных выше, по месту фактического нахождения объектов транспортной инфраструктуры, месту регистрации и фактического нахождения транспортных средств.

СТИ и перевозчики при информировании об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на ОТИ и ТС государственных органов, используют телефонные и радиосредства связи, в случае их отсутствия используют электронные и/или факсимильные средства связи. Информация должна быть также передана в виде соответствующих форм, утвержденных Приказом Минтранса РФ от 16.02.2011 N 56 (ред. от 20.02.2012) "О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.03.2011 N 20147)

При отсутствии полной информации незамедлительно представляют имеющуюся информацию в государственные органы, и дополняют ее по мере поступления данных.

При представлении информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на ОТИ и ТС в государственные органы, по средствам телефонной или радиосвязи, в первую очередь называется фамилия, имя и отчество лица, передающего сообщение об угрозах, занимаемая им должность на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве, в субъекте транспортной инфраструктуры или перевозчике, их наименование. Далее сообщается вся имеющаяся информация.

Лицо, передавшее сообщение, фиксирует фамилии, имена, отчества, занимаемые должности лиц государственных органов, принявших сообщение об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, указывает дату и время ее передачи и удостоверяет своей подписью.

При представлении информации об угрозах по средствам электронной связи в электронном виде, информация подписывается электронно-цифровой подписью (при ее наличии).

При представлении информации об угрозах по средствам факсимильной связи лицо, передавшее информацию, удостоверяет его своей подписью.

При заполнении информативного приложения на бумажном носителе рукописным способом запись производится на русском языке разборчивым почерком или печатными буквами чернилами синего либо черного цвета. Помарки, подчистки и исправления не допускаются.

Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики фиксируют факт передачи, дату и время передачи информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства по средствам электронной, факсимильной связи в соответствии с их программными и техническими средствами.

При передаче информации об угрозах по средствам телефонной и радиосвязи лицо, передавшее информацию, фиксирует факт ее передачи, дату и время посредством аудио- и/или видеосредств.

Срок хранения носителей информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, подтверждающих факт передачи информации, дату и время, а также заполненное соответствующее приложение к настоящему Порядку составляет не менее одного месяца.

Порядок действий персонала при тревогах: «угроза захвата», «угроза взрыва».

Объявление тревоги: в зависимости от конкретной ситуации связанной с угрозой взрыва или угрозой захвата или иных потенциальных угроз, дежурной службой ПУ ОТБ ОТИ, принимается решение о способе информирования персонала, включая решение об объявлении тревоги.

Действия при «угрозе захвата»:

Тревога «Угроза захвата» объявляется в случаях:

- получения информации от любого внешнего источника, включая и анонимного, о намерениях нарушителей осуществить захват ОТИ или ТС;
- обнаружения явных и агрессивных действий нарушителей, направленных на проникновение на ОТИ или ТС.

В случае возникновения прямой угрозы захвата незамедлительно передается сигнал тревоги с использованием технических средств ОТБ (оповещение) и выполняются следующие действия:

1. Звуковым сигналом объявляется «тревога» на ОТИ. Сигнал дублируется голосом по громкой связи с указанием вида тревоги: «Угроза захвата», о чем делается запись в регистрационном журнале.

2. Устанавливается связь и производится информирование об угрозе захвата ОТИ или ТС, лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности в СТИ, которое в свою очередь, должно проинформировать территориальные органы Ространснадзора, уполномоченных структурных подразделений ФСБ и МВД России.

3. Блокируются все возможные места доступа в зоны, секторы и элементы ОТИ.

Действия персонала при совершении АНВ в деятельность ОТИ, сопровождаемого захватом заложников:

Общие требования к персоналу.

При совершении АНВ в деятельность ОТИ, сопровождаемого захватом заложников, необходимо:

- сохранять самообладание, действовать обдуманно, без проявлений паники;
- не проявлять инициативы ведения переговоров с террористами;
- обеспечить беспрепятственный проход (проезд) к объекту представителей силовых структур, транспорта скорой медицинской помощи, пожарной службы и т.д.
- выполнять в случае необходимости требования террористов, если это не связано с риском причинения ущерба жизни и здоровью людей;
- по возможности, принимать меры к установлению намерений захватчиков и заверению в том, что все их требования будут выполнены;
- при предъявлении лицами, захватившими судно, требования об установлении канала связи с представителями власти, способствовать скорейшему установлению такого канала;
- не допускать действий, которые могут спровоцировать террористов к применению оружия, взрывных устройств и привести к человеческим жертвам;
- принять меры по оповещению дежурных служб ТБ, силовых структур, (в том числе и условным сигналом или сообщением) о совершении на объекте АНВ;
- руководству объекта при поступлении сообщения о совершении АНВ, оценить сложившуюся обстановку и масштабы разрушений, дать указание о локализации места происшествия, перенаправить движение ТС по объездным маршрутам.

В случае значительных масштабов разрушений и невозможности изменения маршрутов движения, дать указание об остановке движения.

Действия водителя при совершении АНВ в деятельность ТС, сопровождаемого захватом заложников:

При получении информации о захвате заложников водитель обязан:

- оповестить должностное лицо (дежурную службу), ответственное за ОТБ, действовать по его указаниям; при отсутствии возможности передать данную информацию, принять меры по ее передаче установленным сигналом (сообщением) водителям других транспортных средств;
- не допускать проявлений паники и истерии среди пассажиров;
- фиксировать информацию о террористах: их количестве, вооружении, степени агрессивности, количестве захваченных заложников, точном месте дислокации в салоне ТС, выдвигаемых требованиях, вероятности применения ими огнестрельного оружия или взрывного устройства. В ходе возможного общения с преступниками стараться запомнить их приметы, отличительные черты лиц, одежду, имена, клички и иные сведения, позволяющие установить личность террористов и предполагаемый план их дальнейших действий и, по возможности, передать информацию должностному лицу (дежурной службе);
- при проникновении террориста в кабину водителя предупредить о нецелесообразности самовольного управления ТС, предпринять меры по доведению до преступника информации о том, что выдвигаемые требования по движению ТС могут быть выполнены только с учетом невмешательства в работу водителя и соблюдения мер безопасности движения;

- в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья пассажиров, находящихся в салоне ТС, по возможности выполнять выдвигаемые террористами требования с учетом соблюдения требований по безопасности движения.

Водители транспортных средств, при получении сигнала о захвате террористами других ТС, обязаны незамедлительно сообщить должностному лицу (дежурной службе), ответственной за ОТБ информацию о захвате ТС и действовать в дальнейшем по указанию дежурной службы.

Действия при «угрозе взрыва»:

Тревога «Угроза взрыва» объявляется в случаях:

- получения информации от любого внешнего источника, включая и анонимного, о размещении или возможности размещения на ОТИ или ТС взрывного устройства (взрывчатых веществ);

- обнаружения персоналом, посетителем (пассажем) взрывных устройств (взрывчатых веществ) или подозрительных предметов, которые могут быть идентифицированы как ВУ или ВВ.

При возникновении явной угрозы взрыва выполняются следующие действия:

1. звуковым сигналом объявляется «тревога». Сигнал дублируется голосом в системе громкой связи с указанием вида тревоги: «Угроза взрыва», либо голосом, в зависимости от полученной информации о степени опасности и способе активации взрывного устройства, о чем делается запись в регистрационном журнале.

2. в зависимости от обстановки на ОТИ или фактического местоположения ТС, производится незамедлительное информирование лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности в СТИ, которое, в свою очередь, должно проинформировать территориальные органы Ространснадзора, уполномоченных структурных подразделений ФСБ и МВД России.

3. Выставляются посты на подходах к месту, где предположительно установлено или обнаружено ВУ, для исключения проникновения туда посторонних лиц. Пассажиры (посетители) перемещаются как можно дальше от места обнаружения ВУ.

4. Если место установки ВУ неизвестно, формируются досмотровые группы для обследования зон, секторов и элементов ОТИ, помещений ТС и принимаются меры к поиску ВУ, а также выявлению физических лиц, связанных с реализацией угрозы взрыва, и их задержанию.

Действия персонала при обнаружении взрывных устройств и подозрительных предметов на ОТИ:

При поступлении информации о заложенных взрывных устройствах и подозрительных предметах (насколько бы абсурдными ни выглядели эти сообщения), необходимо соблюдать следующий порядок действий:

- оповестить дежурные ПТБ и руководство объекта;

- осмотреть внутренние помещения и территорию зон, секторов и элементов ОТИ.

При визуальном обнаружении подозрительных предметов, необходимо:

- обозначить хорошо видимым знаком место нахождения подозрительного предмета;

- обеспечить полную неприкосновенность обнаруженного предмета, а в случае необходимости, ограждение места обнаружения;

- принять меры по удалению пассажиров и персонала ОТИ на безопасное расстояние от возможного эпицентра предполагаемого взрыва (если лица находятся в закрытом помещении, принять меры их полной эвакуации);

- организовать охрану места дислокации подозрительного предмета по возможности за укрытиями, обеспечивающими защиту и наблюдение, зафиксировать факт обнаружения взрывного устройства видео и фотосредствами, время обнаружения взрывного устройства регистрируется в журнале.

- обеспечить ограничение использования средств связи и различных технических средств в связи с возможностью подрыва посредством радиосигнала или сигнала мобильной связи;

- организовать опрос очевидцев с целью установления возможной принадлежности обнаруженного предмета конкретному лицу, в случае установления связи физических лиц с угрозой взрыва, производится их задержание с последующей передачей сотрудникам подразделений ФОИБ в соответствии с установленной компетенцией.

- передать всю известную информацию об обнаруженном подозрительном предмете сотрудникам ПТБ по их прибытии.

Действия при обнаружении взрывных устройств (подозрительных предметов) на ТС:

При обнаружении ВУ (подозрительных предметов) на ТС водитель обязан:

- оповестить должностное лицо (дежурную службу), ответственное за ОТБ, действовать по его указаниям;

- произвести остановку ТС (если информация получена при движении) в месте, удобном для подъезда специальных подразделений и служб, исключая места, где остановка категорически запрещена;

- эвакуировать пассажиров из ТС на безопасное расстояние от возможного эпицентра предполагаемого взрыва; осмотреть место обнаружения взрывного устройства;

- осуществить полный осмотр ТС с целью обнаружения иных заложенных взрывных устройств;

- при наличии оперативной связи с водителями других ТС, сообщить о происходящем.

При применении взрывного устройства на ТС, водителю, в дополнение к изложенному выше, необходимо:

- произвести экстренный вызов, аварийных, спасательных и специализированных служб, а также группы быстрого реагирования на место происшествия;

- принять меры по локализации последствий взрыва, спасению пострадавших и оказанию им первой медицинской помощи, при возникновении пожара принять меры по его тушению;

- произвести экстренную эвакуацию всех физических лиц и материальных ценностей из опасной зоны (если эвакуация не проводилась ранее) установить пассажиров, имеющих специальную подготовку (врачей, сотрудников полиции, военнослужащих) и привлечь их для оказания помощи в ликвидации последствий взрыва до прибытия специальных подразделений и служб;

- произвести незамедлительное информирование территориальных органов Ространснадзора, уполномоченных структурных подразделений ФСБ и МВД России, а также оповещение должностных лиц СТИ и сил ОТБ. При оповещении должностных лиц (де-

журных служб), ответственных за ОТБ, доложить об обстановке (масштабах и последствиях взрыва, наличии и количестве пострадавших);

- произвести оцепление и охрану опасной зоны, до прибытия подразделений ФО-ИВ. В опасную зону допускаются только персонал, участвующий в локализации последствий взрыва, аварийные, спасательные и специализированные службы.

- уточнить и записать:

- время и место происшествия, наличие жертв и пострадавших (количество, категории, их состояние и местонахождение);

- причины и обстоятельства происшествия, сведения о лицах, причастных к организации взрыва (при их наличии), а также действия, проведенные на месте происшествия, в том числе и оказанию первой медицинской помощи пострадавшим.

В таблице 3.2 приведены расстояния удаления при обнаружении взрывного устройства.

Рекомендуемые расстояния удаления и оцепления при обнаружении взрывного устройства или предмета похожего на взрывное устройство

№ п/п	ВУ или подозрительные предметы	Расстояние
1.	Граната РГД-5	Не менее 50 м
2.	Граната Ф-1	Не менее 200 м
3.	Тротиловая шашка массой 200 гр.	45 м
4.	Тротиловая шашка массой 400 гр.	55 м
5.	Пивная банка 0,33 литра	60 м
6.	Чемодан (кейс)	230 м
7.	Дорожный чемодан	350 м
8.	Автомобиль типа «Жигули»	460 м
9.	Автомобиль типа «Волга»	580 м
10.	Микроавтобус	970 м
11.	Грузовая автомашина (фургон)	1240 м

Модуль 4 «Информационное обеспечение транспортной безопасности»

Тема 4.1. Порядок обращения с информацией ограниченного доступа, сведениями, составляющими государственную тайну

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации), в широком понимании информация подразделяется на общедоступную информацию и информацию ограниченного доступа. В зависимости от порядка ее предоставления или распространения она подразделяется на:

- информацию, свободно распространяемую;
- информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению;
- информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается.

Говоря о нормативном регулировании работы с информацией ограниченного доступа, важно помнить, что ограничения на доступ к такой информации устанавливаются только федеральными законами (ст. 5, п. 2 Закона об информации). Законодательно установлено, что информация ограниченного доступа может составлять государственную тайну или относиться к конфиденциальной информации.

Законодательство РФ в области государственной тайны и конфиденциальной информации

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации регулируются Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне». К **государственной тайне** относятся защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

В Законе об информации дается определение **конфиденциальности информации**, под которым понимается обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.

Виды конфиденциальной информации

Виды конфиденциальной информации установлены Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера». К ней относятся:

1. Сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях.

2. Сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, а также сведения о защищаемых лицах и мерах государственной защиты, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. N 119-ФЗ «О государственной защите потер-

певших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (служебная тайна).

4. Сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и так далее).

5. Сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (коммерческая тайна).

6. Секрет производства (ноу-хау), то есть сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности.

Согласно Закону РФ "О Государственной тайне"¹, в Перечень информации, отнесенной к Государственной тайне, относят информацию о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации от террористических актов (абзац дополнительно включен с 18 февраля 2011 года Федеральным законом от 15 ноября 2010 года N 299-ФЗ);

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: "особой важности", "совершенно секретно" и "секретно".

Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью, а также в соответствии с настоящим Законом (часть дополнена с 9 октября 1997 года Федеральным законом от 6 октября 1997 года N 131-ФЗ).

Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне в соответствии с принципами засекречивания сведений возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утвержденным

¹ ФЗ "О Государственной Тайне" (от [6 октября 1997 года N 131-ФЗ](#) с изменениями от 8 марта 2015 г.).

Президентом Российской Федерации. Указанные лица несут персональную ответственность за принятые ими решения о целесообразности отнесения конкретных сведений к государственной тайне (первое предложение части в редакции, введенной в действие с 9 октября 1997 года Федеральным законом от 6 октября 1997 года N 131-ФЗ).

Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности.

Должностные лица, наделенные полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, вправе принимать решения о засекречивании информации, находящейся в собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан (далее - собственник информации), если эта информация включает сведения, перечисленные в Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне. Засекречивание указанной информации осуществляется по представлению собственников информации или соответствующих органов государственной власти.

Материальный ущерб, наносимый собственнику информации в связи с ее засекречиванием, возмещается государством в размерах, определяемых в договоре между органом государственной власти, в распоряжение которого переходит эта информация, и ее собственником. В договоре также предусматриваются обязательства собственника информации по ее нераспространению. При отказе собственника информации от подписанного договора он предупреждается об ответственности за несанкционированное распространение сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с действующим законодательством.

При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности. При невозможности идентификации полученных (разработанных) сведений со сведениями, содержащимися в действующем перечне, должностные лица органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций обязаны обеспечить предварительное засекречивание полученных (разработанных) сведений в соответствии с предполагаемой степенью секретности и в месячный срок направить в адрес должностного лица, утвердившего указанный перечень, предложения по его дополнению (изменению).

Должностные лица, утвердившие действующий перечень, обязаны в течение трех месяцев организовать экспертную оценку поступивших предложений и принять решение по дополнению (изменению) действующего перечня или снятию предварительно присвоенного сведениям грифа секретности.

На носители сведений, составляющих государственную тайну, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

- о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, а данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;
- об органе государственной власти, о предприятии, об учреждении, организации, осуществивших засекречивание носителя;

- о регистрационном номере;
- о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.

При невозможности нанесения таких реквизитов на носитель сведений, составляющих государственную тайну, эти данные указываются в сопроводительной документации на этот носитель.

Если носитель содержит составные части с различными степенями секретности, каждой из этих составных частей присваивается соответствующий гриф секретности, а носителю в целом присваивается гриф секретности, соответствующий тому грифу секретности, который присваивается его составной части, имеющей высшую для данного носителя степень секретности сведений.

Помимо перечисленных реквизитов на носителе и(или) в сопроводительной документации к нему могут проставляться дополнительные отметки, определяющие полномочия должностных лиц по ознакомлению с содержащимися в этом носителе сведениями. Вид и порядок проставления дополнительных отметок и других реквизитов определяются нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Под распоряжением сведениями, составляющими государственную тайну, понимается «взаимная передача сведений, составляющих государственную тайну, органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями». С позиций информационного права это не что иное, как одно из информационных правомочий.

Взаимная передача сведений, составляющих государственную тайну, органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, не состоящими в отношениях подчиненности и не выполняющими совместных работ, может производиться с санкции органа государственной власти, в распоряжении которого находятся эти сведения.

Обязательным условием для передачи сведений, составляющих государственную тайну, является наличие лицензии на такую деятельность.

Передача сведений, составляющих государственную тайну, в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого находятся соответствующие сведения и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. Обязательным условием при этом является наличие у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан — соответствующего допуска.

Предприятия, учреждения или организации, в том числе и негосударственных форм собственности, при проведении совместных и других работ (получении государственных заказов) и возникновении в связи с этим необходимости в использовании сведений, составляющих государственную тайну, могут заключать с государственными предприятиями, учреждениями или организациями договоры об использовании услуг их структурных подразделений по защите государственной тайны, о чем делается соответствующая отметка в лицензиях на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обеих договаривающихся сторон.

В договоре предусматриваются взаимные обязательства сторон по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну, как в процессе проведе-

ния работ, так и по их завершении, а также условия финансирования работ (услуг) по защите сведений, составляющих государственную тайну.

Организация контроля за эффективностью защиты государственной тайны при проведении совместных и других работ возлагается на заказчика в соответствии с положениями заключенного сторонами договора. При нарушении исполнителем в ходе совместных и других работ взятых на себя обязательств по защите государственной тайны заказчик вправе приостановить выполнение заказа до устранения нарушений, а при повторных нарушениях - поставить вопрос об аннулировании заказа и лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и о привлечении виновных лиц к ответственности. При этом материальный ущерб, нанесенный исполнителем государству в лице заказчика, подлежит взысканию в соответствии с действующим законодательством.

Субъекты, располагающие сведениями, составляющими государственную тайну, в случаях изменения их функций, форм собственности, ликвидации или прекращения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обязаны принять меры по обеспечению защиты этих сведений и их носителей. Носители сведений, составляющих государственную тайну, в установленном порядке уничтожаются, сдаются на архивное хранение либо передаются соответствующим субъектам в соответствии с действующим законодательством о государственной тайне.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, запрещающие сведения, составляющие государственную тайну, обязаны создать условия, обеспечивающие защиту этих сведений. Их руководители несут персональную ответственность за несоблюдение установленных ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну.

Решение о передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или международным организациям принимается Правительством Российской Федерации при наличии экспертного заключения межведомственной комиссии по защите государственной тайны о возможности передачи этих сведений.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, располагающие сведениями, составляющими государственную тайну, в случае изменения их функций, форм собственности, ликвидации или прекращения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обязаны принять меры по обеспечению защиты этих сведений и их носителей. При этом носители сведений, составляющих государственную тайну, в установленном порядке уничтожаются, сдаются на архивное хранение либо передаются:

- правопреемнику органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации, располагающих сведениями, составляющими государственную тайну, если этот правопреемник имеет полномочия по проведению работ с использованием указанных сведений;
- органу государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения;
- другому органу государственной власти, предприятию, учреждению или организации по указанию межведомственной комиссии по защите государственной тайны.

К органам защиты государственной тайны относятся:

- межведомственная комиссия по защите государственной тайны;

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, в области обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы;
- органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны.

Межведомственная комиссия по защите государственной тайны является коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, создаются структурные подразделения по защите государственной тайны.

Защита государственной тайны является видом основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

Допуск должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке.

Допуск лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает:

- принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;
- согласие на частные, временные ограничения их прав в соответствии со статьей 24 настоящего Закона;
- письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;
- определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом (абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ;
- ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;
- принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

В отношении лиц, замещающих должности, предусмотренные Перечнем должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, проводятся проверочные мероприятия. Объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, к которым будет допускаться оформляемое лицо. Проверочные мероприятия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Целью проведения проверочных мероприятий является выявление оснований, предусмотренных статьей 22 настоящего Закона.

Для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются следующие социальные гарантии (абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ:

- процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;
- преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и(или) штатных мероприятий.

Для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к социальным гарантиям, установленным для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе; устанавливается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в указанных структурных подразделениях.

Взаимные обязательства администрации и оформляемого лица отражаются в трудовом договоре (контракте). Заключение трудового договора (контракта) до окончания проверки компетентными органами не допускается.

Устанавливается три формы допуска к государственной тайне должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих государственную тайну: к сведениям особой важности, совершенно секретным или секретным. Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности.

Сроки, обстоятельства и порядок переоформления допуска граждан к государственной тайне устанавливаются нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Порядок допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне в условиях объявленного чрезвычайного положения может быть изменен Президентом Российской Федерации.

Основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне могут являться:

- признание его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или рецидивистом, нахождения его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления;
- наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну;
- постоянное проживание его самого и(или) его близких родственников за границей и(или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;
- выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу Российской Федерации;
- уклонение его от проверочных мероприятий и(или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.
- опуск должностного лица или гражданина к государственной тайне может быть прекращен в случаях:

- расторжения с ним трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и(или) штатных мероприятий;
- однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором (контрактом) обязательств, связанных с защитой государственной тайны;
- возникновения обстоятельств, являющихся согласно статье 22 настоящего Закона основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне.

Прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора (контракта), если такие условия предусмотрены в трудовом договоре (контракте).

Прекращение допуска к государственной тайне не освобождает должностное лицо или гражданина от взятых им обязательств по неразглашению.

Решение администрации о прекращении допуска к государственной тайне и расторжении на основании этого с ним трудового договора (контракта) может быть обжаловано в вышестоящую организацию или в суд.

Должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах. Ограничения могут касаться:

- права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне; 24.1.2)
- права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;
- права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.

Организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, возлагается на руководителя соответствующего органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

Руководители органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций несут персональную ответственность за создание таких условий, при которых должностное лицо или гражданин знакомятся только с теми сведениями, составляющими государственную тайну, и в таких объемах, которые необходимы ему для выполнения его должностных (функциональных) обязанностей.

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Защита прав и законных интересов граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в сфере действия настоящего Закона осуществляется в судебном или ином порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и(или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензия на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы предприятия, учреждения и организации и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, расходы по проведению которых относятся на счет предприятия, учреждения, организации, получающих лицензию.

Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается предприятию, учреждению, организации при выполнении ими следующих условий:

- выполнение требований нормативных документов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений;
- наличие в их структуре подразделений по защите государственной тайны и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточны для обеспечения защиты государственной тайны;
- наличие у них сертификационных средств защиты информации.

Средства защиты информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности. Координация работ по организации сертификации средств защиты информации возлагается на межведомственную комиссию по защите государственной тайны.

Тема 4.2 Порядок доведения до сил ОТБ информации об изменении уровня безопасности ОТИ и (или) ТС

Постановлением Правительства РФ от 10.12.2008 г. № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» в ред. ПП РФ от 30.12.2013 г. № 1309 определено, что уровни безопасности ОТИ и ТС №№ 2 и 3 **объявляются (устанавливаются) и отменяются субъектами транспортной инфраструктуры** на основании:

- решения руководителей, образованных в соответствии с *Указом Президента РФ от 15.02. 2006 г. № 116* Федерального оперативного штаба, оперативных штабов в субъектах РФ (уполномоченных ими должностных лиц) об изменении степени угрозы совершения, носящего террористический характер АНВ в деятельность транспортного комплекса;

- решения Министра внутренних дел РФ либо Министра транспорта РФ (уполномоченных ими должностных лиц) об изменении степени угрозы совершения, не носящего террористический характер АНВ в деятельность транспортного комплекса.

«Порядок получения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками информации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» (утв. *приказом Минтранса РФ от 6 сентября 2010 г. № 194*), в части доведения до сил ОТБ информации об изменении уровня безопасности ОТИ и (или) ТС, в случае:

- решения Министра транспорта РФ (уполномоченных им должностных лиц) об объявлении (установлении) либо отмене уровней безопасности №№ 2 и 3, при изменении степени угрозы совершения, носящего террористический характер или не носящего террористический характер АНВ в деятельность транспортного комплекса, определяет ин-

формирующим - уполномоченное должностное лицо ФСНТ или ее территориальные органы;

- решения руководителей Федерального оперативного штаба, оперативных штабов в субъектах РФ (указ Президента РФ от 15.02. 2006 г. № 116), об объявлении (установлении) либо отмене уровней безопасности №№ 2 и 3 при изменении степени угрозы совершения, носящего террористический характер АНВ в деятельность транспортного комплекса, определяет информирующим - ФСБ РФ или его территориальные подразделения;

- решения Министра внутренних дел РФ об объявлении (установлении) либо отмене уровней безопасности №№ 2 и 3 при изменении степени угрозы совершения, не носящего террористический характер АНВ в деятельность транспортного комплекса, определяет информирующим - МВД РФ или его территориальные органы (линейные подразделения).

Таким образом, при объявлении (установлении) либо отмене уровней безопасности №№ 2 и 3 ОТИ и ТС на основании решений уполномоченных руководителей, информация доводится в СТИ и перевозчикам уполномоченными должностными лицами ФОИВ.

Федеральные органы ФСБ РФ и МВД РФ или их территориальные (линейные) подразделения, которым в ходе осуществления своих полномочий стали известны сведения о прямых или непосредственных угрозах совершения АНВ в деятельность ОТИ и ТС, незамедлительно информируют о них СТИ и перевозчиков.

Структура внутреннего организационно-распорядительного документа, разрабатываемого во исполнение п. 5.6.11 Требований по ОТБ (приказ Минтранса России от 08.02.2011 г. № 42) в структуре Плана ОТБ ОТИ или ТС в части порядка доведения до сил ОТБ информации об изменении уровней безопасности, содержит:

- порядок доведения информации об объявлении (установлении) либо отмене уровней безопасности объекта до ОТИ от конкретного СТИ;

- порядок доведения информации об объявлении (установлении) либо отмене уровней безопасности объекта до руководителя, начальника ОТИ и лица ответственного за транспортную безопасность.

- порядок доведения информации об объявлении (установлении) либо отмене уровней безопасности ОТИ до ПТБ.

- порядок и сроки реализации дополнительных мер при изменении уровня безопасности с момента получения сообщения или принятия решения об изменении уровня безопасности с учетом категории ОТИ по отдельным элементам ОТИ.

- схему оповещения сил транспортной безопасности при изменении уровня безопасности с момента получения сообщения или принятия решения об изменении уровня безопасности (в рабочее время и нерабочее время).

Порядок информирования компетентного органа, уполномоченных подразделений органов ФСБ России и МВД России о непосредственных и прямых угрозах совершения и о совершении АНВ.

Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны незамедлительно представлять информацию об угрозах совершения и о совершении АНВ на ОТИ и ТС в компетентные органы в области ОТБ, территориальные органы ФСНТ, уполномоченные структурные подразделения ФСБ и МВД РФ, руководствуясь Перечнем потенциальных угроз совершения АНВ в деятельность ОТИ и ТС (приказ Минтранса, ФСБ и МВД России от 05.03.2010 г. № 52/112/134).

Информация об угрозах совершения и о совершении АНВ предоставляется в компетентные органы в области ОТБ через ФСНТ (территориальные органы) по средствам электронной или факсимильной либо телефонной связи, по адресам (номерам телефонов), указанных на официальных сайтах ФСНТ и ее территориальных органов.

Информирование уполномоченных структурных подразделений ФСБ и МВД РФ, ФСНТ и ее территориальных органов осуществляется по месту фактического нахождения ОТИ, месту регистрации и фактического нахождения ТС. СТИ и перевозчики представляют информацию в государственные органы, согласно приложениям 1 - 10 к «Порядку информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах», утвержденному приказом Минтранса России от 16.02.2011 г. № 56, (далее, в части № 8 - Порядок), применительно к конкретным видам транспорта.

Приложение 3 - *Представляемая информация об угрозе совершения и о совершении акта незаконного вмешательства в деятельность объекта транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.*

Приложение 4 - *Представляемая информация об угрозе совершения и о совершении акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного средства автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.*

При отсутствии полной информации об угрозах совершения и о совершении АНВ, подлежащей представлению, незамедлительно предоставляется первичная (имеющаяся в распоряжении на момент исполнения требования) информация, дополняемая по мере поступления данных.

При получении анонимной информации об АНВ перевозчики представляют информацию в уполномоченные структурные подразделения ФСБ и МВД РФ, ФСНТ и ее территориальные органы по месту фактического нахождения ОТИ, месту регистрации и фактического нахождения ТС, согласно раздела III соответствующего приложения Порядка.

При представлении информации посредством телефонной или радиосвязи, в первую очередь, называется фамилия, имя и отчество лица, передающего сообщение, занимаемая им должность в СТИ или перевозчике, на ОТИ или ТС, их наименование, далее следует информация, предоставляемая согласно соответствующему приложению к Порядку. Лицо, передавшее сообщение, фиксирует в разделе IV соответствующего приложения фамилию, имя, отчество, занимаемую должность лица, принявшего сообщение, указывает дату и время ее передачи и удостоверяет своей подписью.

При представлении информации через средства электронной связи в электронном виде, информация подписывается электронно-цифровой подписью лица, заполнившего соответствующее приложение (при ее наличии). В случае предоставления информации посредством факсимильной связи, бумажный носитель удостоверяется подписью передавшего сообщение. Заполняя приложение рукописным способом запись необходимо производить на русском языке, разборчивым почерком или печатными буквами, чернилами синего либо черного цвета. Помарки, подчистки и исправления не допускаются.

Факт передачи информации фиксируется СТИ и перевозчиками:

- при передаче по средствам электронной, факсимильной связи - в соответствии с их программными и техническими средствами;

- при передаче информации по средствам телефонной и радиосвязи - посредством аудио- и/или видеосредств.

Срок хранения носителей с информацией об угрозах и о совершении АНВ, подтверждающих сам факт передачи, дату и время, а также заполненное соответствующее приложение составляет не менее одного месяца.

Тема 4.3 Порядок информирования компетентного органа, уполномоченных подразделений органов ФСБ России и МВД России о непосредственных и прямых угрозах совершения и о совершении АНВ

Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны незамедлительно представлять информацию об угрозах совершения и о совершении АНВ на ОТИ и ТС в компетентные органы в области ОТБ, территориальные органы ФСНТ, уполномоченные структурные подразделения ФСБ и МВД РФ, руководствуясь Перечнем потенциальных угроз совершения АНВ в деятельность ОТИ и ТС (приказ Минтранса, ФСБ и МВД России от 05.03.2010 г. № 52/112/134).

Информация об угрозах совершения и о совершении АНВ предоставляется в компетентные органы в области ОТБ через ФСНТ (территориальные органы) по средствам электронной или факсимильной либо телефонной связи, по адресам (номерам телефонов), указанных на официальных сайтах ФСНТ и ее территориальных органов.

Информирование уполномоченных структурных подразделений ФСБ и МВД РФ, ФСНТ и ее территориальных органов осуществляется по месту фактического нахождения ОТИ, месту регистрации и фактического нахождения ТС. СТИ и перевозчики представляют информацию в государственные органы, применительно к конкретным видам транспорта.

При отсутствии полной информации об угрозах совершения и о совершении АНВ, подлежащей представлению, незамедлительно предоставляется первичная (имеющаяся в распоряжении на момент исполнения требования) информация, дополняемая по мере поступления данных.

Представляемая информация об угрозе совершения и о совершении АНВ в деятельность ОТИ автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта содержит четыре раздела:

- Раздел I -
 1. Дата предоставления информации;
 2. Время предоставления информации;
 3. Место получения информации об угрозе совершения/совершении АНВ (субъект РФ, индекс, край, область, город, район, улица, дом);
 4. Дата получения информации;
 5. Время получения информации;
 6. Реестровый номер категорированного ОТИ;
 7. Категория ОТИ;
 8. Наименование собственника ОТИ;
 9. Адрес местонахождения ОТИ (субъект РФ, индекс, край, область, город, район, улица, дом);
 10. Количество пассажиров на ОТИ (если есть);

11. Количество персонала на ОТИ;
12. Количество ТС на ОТИ;
13. Тип, модель ТС на ОТИ;
14. Другие данные.

- Раздел II -

1. **Угроза совершения АНВ или совершение АНВ** – выбор из предлагаемого Перечня.

2. **Сведения об угрозе совершения АНВ в деятельность ОТИ** (сведения о возможной численности, оснащенности, подготовленности и тактике действий нарушителей, сведения о предпринимаемых и принятых мерах при получении информации об угрозе совершения АНВ в соответствии с Планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ, сведения о силах и средствах, задействованных в мероприятиях по предупреждению реализации угрозы совершения АНВ).

3. **Сведения о совершении АНВ в деятельность ОТИ.** (сведения о возможной численности, оснащенности, подготовленности и тактике действий нарушителей, сведения о предпринимаемых и принятых мерах при совершении акта незаконного вмешательства в деятельность ОТИ в соответствии с Планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ, сведения о предпринимаемых и принятых мерах на ОТИ по ликвидации последствий совершения АНВ и восстановлению функционирования ОТИ, сведения о последствиях совершенного АНВ: количество погибших или получивших ущерб здоровью по категориям (пассажиры; водитель; посетители; персонал; дети) и материальный ущерб, ущерб окружающей среде, общий характер повреждений ОТИ, сведения о силах и средствах, задействованных в мероприятиях по ликвидации последствий совершения АНВ и восстановлению функционирования ОТИ, сведения о возможной дате и времени восстановления функционирования ОТИ).

- Раздел III – **представляемые сведения при получении анонимной информации:**

1. Дата предоставления информации;
2. Время предоставления информации;
3. Кто принял информацию;
4. Номер телефона (электронный адрес), принадлежность, место нахождения средства связи, в адрес которого поступила информация;
5. Откуда получена информация;
6. Содержание угрозы АНВ;
7. Наличие фонограммы, текста;
8. При получении речевой информации (голос передавшего информацию; характер (особенности) голоса; речь; акцент (выговор); манера изложения; языковой стиль; характер шумов на заднем фоне).

- Раздел IV - **Дополнительные сведения при получении информации об угрозе совершения АНВ.**

- должность, подпись, ФИО, тел., факс, e-mail лица, заполнившего ФОРМУ. При получении анонимной информации об АНВ перевозчики представляют информацию в уполномоченные структурные подразделения ФСБ и МВД РФ, ФСНТ и ее территориальные органы по месту фактического нахождения ОТИ, месту регистрации и фактического нахождения ТС, согласно разделу III соответствующего приложения Порядка.

Аналогично, представляемая информация об угрозе совершения и о совершении АНВ в деятельность ТС автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта содержит четыре раздела:

- Раздел I -

1. Дата предоставления информации;
2. Время предоставления информации;
3. Место получения информации об угрозе совершения/совершении АНВ (субъект РФ, индекс, край, область, город, район, улица, дом);
4. Дата получения информации;
5. Время получения информации;
6. Инвентарный номер ТС
7. Заводской номер ТС
8. Номер маршрута ТС
9. Реестровый номер категорированного ОТИ;
10. Категория ОТИ;
11. Тип, модель, количество вагонов ТС
12. Адрес предприятия ТС
13. Название ТС (если имеется)
14. Местонахождение, координаты ТС (субъект РФ, город, район, вокзал, станция, остановка, улица, пересечение улиц, номер близрасположенного дома);
15. Направление движения;
16. Скорость
17. Последняя остановка, стоянка, станция, вокзал ТС;
18. Количество пассажиров на ТС (если есть);
19. Количество персонала на ТС;
20. Количество груза на ТС;
21. Интервал движения;
22. Другие данные.

- Раздел II -

1. **Угроза совершения АНВ или совершение АНВ** – выбор из предлагаемого Перечня.

2. **Сведения об угрозе совершения АНВ в деятельность ТС** (сведения о возможной численности, оснащенности, подготовленности и тактике действий нарушителей, сведения о предпринимаемых и предпринятых мерах при получении информации об угрозе совершения АНВ в соответствии с Планом обеспечения транспортной безопасности ТС, сведения о силах и средствах, задействованных в мероприятиях по предупреждению реализации угрозы совершения АНВ).

3. **Сведения о совершении АНВ в деятельность ТС.** (сведения о возможной численности, оснащенности, подготовленности и тактике действий нарушителей, сведения о предпринимаемых и предпринятых мерах при совершении акта незаконного вмешательства в деятельность ОТИ в соответствии с Планом обеспечения транспортной безопасности ТС, сведения о предпринимаемых и предпринятых мерах на ТС по ликвидации последствий совершения АНВ и восстановлению функционирования ТС, сведения о последствиях совершенного АНВ: количество погибших или получивших ущерб здоровью по категориям (пассажиры; водитель; посетители; персонал; дети) и материальный ущерб,

ущерб окружающей среде, общий характер повреждений ТС, сведения о силах и средствах, задействованных в мероприятиях по ликвидации последствий совершения АНВ и восстановлению функционирования ТС, сведения о возможной дате и времени восстановления функционирования ТС).

- Раздел III – **представляемые сведения при получении анонимной информации:**

1. Дата предоставления информации;
2. Время предоставления информации;
3. Кто принял информацию;
4. Номер телефона (электронный адрес), принадлежность, место нахождения средства связи, в адрес которого поступила информация;
5. Откуда получена информация;
6. Содержание угрозы АНВ;
7. Наличие фонограммы, текста;
8. При получении речевой информации (голос передавшего информацию; характер (особенности) голоса; речь; акцент (выговор); манера изложения; языковой стиль; характер шумов на заднем фоне).

- Раздел IV - **Дополнительные сведения при получении информации об угрозе совершения АНВ.**

При представлении информации посредством телефонной или радиосвязи, в первую очередь, называется фамилия, имя и отчество лица, передающего сообщение, занимаемая им должность в СТИ или перевозчике, на ОТИ или ТС, их наименование, далее следует информация, предоставляемая согласно соответствующему приложению к Порядку. Лицо, передавшее сообщение, фиксирует в разделе IV соответствующего приложения фамилию, имя, отчество, занимаемую должность лица, принявшего сообщение, указывает дату и время ее передачи и удостоверяет своей подписью.

При представлении информации через средства электронной связи в электронном виде, информация подписывается электронно-цифровой подписью лица, заполнившего соответствующее приложение (при ее наличии). В случае предоставления информации посредством факсимильной связи, бумажный носитель удостоверяется подписью передавшего сообщение. Заполняя приложение рукописным способом запись необходимо производить на русском языке, разборчивым почерком или печатными буквами, чернилами синего либо черного цвета. Помарки, подчистки и исправления не допускаются.

Факт передачи информации фиксируется СТИ и перевозчиками:

- при передаче по средствам электронной, факсимильной связи - в соответствии с их программными и техническими средствами;

- при передаче информации по средствам телефонной и радиосвязи - посредством аудио- и/или видеосредств.

Срок хранения носителей с информацией об угрозах и о совершении АНВ, подтверждающих сам факт передачи, дату и время, а также заполненное соответствующее приложение составляет не менее одного месяца.

Модуль 5. Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности, ответственность за нарушение требований в области транспортной безопасности, установленных в области обеспечения транспортной безопасности порядков и правил

Тема 5.1 Органы государственной власти, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности

Федеральный государственный контроль (надзор) - деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в случае, если указанный порядок не установлен федеральным законом. Полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в отдельных сферах деятельности могут быть переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами;

Законодательные требования к организации федерального контроля (надзора) в области транспортной безопасности установлены Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности (утв. постановлением Правительства РФ от 4 октября 2013 г. № 880). Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) является Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется государственными транспортными инспекторами - должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов.

Предметом контроля (надзора) является исполнение субъектами транспортной инфраструктуры требований в области транспортной безопасности.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора), организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 3-6 статьи 11.1 Федерального закона "О транспортной безопасности".

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

- а) организации и проведения проверок субъектов транспортной инфраструктуры, в том числе плановых и внеплановых выездных проверок с использованием специальных технических средств;
- б) принятия Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

в) систематического наблюдения за исполнением субъектами транспортной инфраструктуры требований в области транспортной безопасности, анализа и прогнозирования исполнения требований в области транспортной безопасности.

К проведению плановых и внеплановых выездных проверок с использованием специальных технических средств привлекаются уполномоченные представители органов внутренних дел и органов федеральной службы безопасности или их уполномоченных подразделений в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проводятся следующие мероприятия:

а) рассмотрение и анализ документов и материалов о выполнении требований в области транспортной безопасности субъектами транспортной инфраструктуры;

б) обследование объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств, перевозимых грузов на предмет соответствия требованиям в области транспортной безопасности;

в) проведение экспертиз и расследований, направленных на установление причин и последствий выявленных нарушений в области транспортной безопасности с фактами совершения акта незаконного вмешательства;

г) систематическое наблюдение за исполнением требований в области транспортной безопасности, в том числе путем дистанционного наблюдения на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах с применением аудио- и видеосистем.

Дистанционное наблюдение за обеспечением транспортной безопасности осуществляется на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, отнесенных в порядке, предусмотренном статьей 6 Федерального закона "О транспортной безопасности", к первой категории объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и включенных в перечень, утвержденный Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг".

Государственный транспортный инспектор при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства транспорта Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) государственный транспортный инспектор вправе:

а) производить осмотр объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, перевозимых грузов на предмет выполнения требований в области транспортной безопасности, для чего имеет право беспрепятственно посещать служебные, производственные помещения, иные помещения и сооружения объектов транспортной инфраструктуры и транспортные средства субъектов транспортной инфраструктуры;

б) запрашивать у субъектов транспортной инфраструктуры необходимые для выполнения задач федерального государственного контроля (надзора) документы и информацию;

в) осуществлять проверку соблюдения правил проведения досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей;

г) участвовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке в проведении расследования происшествий (инцидентов), связанных с нарушением требований в области обеспечения транспортной безопасности;

д) применять в соответствии с законодательством меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений требований в области транспортной безопасности субъектами транспортной инфраструктуры, и меры, направленные на ликвидацию последствий нарушений;

е) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях;

ж) осуществлять иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и прочими нормативно-правовыми актами.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) государственный транспортный инспектор несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решения и действия (бездействие) государственного транспортного инспектора при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Информация о результатах проверок размещается на официальных сайтах органов государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки закреплены в ст. 21 Федерального закона № 294-ФЗ, согласно которой руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными

ми действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона № 294-ФЗ вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

При определении размера вреда, причиненного юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям неправомерными действиями (бездействием) органа государственного контроля (надзора), должностными лицами, также учитываются расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые юридические лица, индивидуальные предприниматели, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям неправомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

На основании ст. 23 Федерального закона № 294-ФЗ защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля либо их должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты органов государственного контроля (надзора) или муниципальные правовые акты органов муниципального контроля, нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В силу ст. 25 Федерального закона № 294-ФЗ при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели

обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Тема 5.2. Порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности

Плановые проверки субъекта транспортной деятельности проводятся на основании разрабатываемых Ространснадзором (территориальными органами Ространснадзора) ежегодных планов. Планы проведения плановых проверок Ространснадзора и его территориальных органов в течение десяти дней с момента утверждения размещаются на официальном сайте Ространснадзора.

Основанием для проведения плановой проверки является истечение одного года со дня:

- государственной регистрации СТИ;
- окончания проведения последней плановой проверки.

О проведении плановой проверки субъект проверки уведомляется территориальным органом Ространснадзора не позднее трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя Ространснадзора (начальника территориального органа Ространснадзора) с уведомлением о вручении.

Плановая проверка проводится в форме документарной и (или) выездной проверки в порядке, установленном Административным регламентом ФСНТ проведения проверок ОТБ субъекта транспортной деятельности.

Внеплановые проверки субъекта транспортной деятельности проводятся на основании:

- истечения срока исполнения субъектом проверки ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований по обеспечению транспортной безопасности;
- поступления в органы государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы совершения АНВ в деятельность транспортного комплекса или нарушений СТИ требований по ОТБ;
- совершения АНВ в деятельность СТИ, повлекшего за собой причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда безопасности государства, государственному или муниципальному имуществу, имуществу физических и юридических лиц;

– наличия приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение субъектом в процессе осуществления деятельности обязательных требований по ОТБ, выполнение предписаний об устранении выявленных нарушений, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, по обеспечению безопасности государства, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Предварительное уведомление СТИ о проведении внеплановой выездной проверки на основании поступления обращений и заявлений граждан и т.д., а также, по факту совершения АНВ в деятельность субъекта транспортной деятельности, не допускается.

Внеплановая проверка проводится в форме документарной и (или) выездной проверки в порядке, установленном Административным регламентом ФСНТ проведения проверок ОТБ субъектом транспортной деятельности.

Документарные проверки субъекта транспортной деятельности проводятся без выезда к месту нахождения и (или) ведения деятельности субъекта проверки.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах субъекта проверки, устанавливающие его организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении деятельности по обеспечению транспортной безопасности, исполнением предписаний территориальных органов Ространснадзора.

В процессе проведения документарной проверки рассматриваются документы, имеющиеся в распоряжении территориального органа Ространснадзора, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, документы, поступившие из других контрольно-надзорных органов. В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение субъектом проверки обязательных требований и условий, территориальные органы Ространснадзора направляют в адрес субъекта проверки мотивированный запрос с требованием представить иные документы, необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки.

Документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии), и соответственно подписью руководителя субъекта проверки. Субъект проверки вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов. Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в Управление (территориальные органы Ространснадзора), если иное не предусмотрено законодательством.

В случае если после рассмотрения документов либо при отсутствии пояснений должностное лицо установит признаки нарушения обязательных требований и условий, территориальные органы Ространснадзора вправе провести выездную проверку.

Выездные проверки субъекта транспортной деятельности проводятся по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности. Выездная проверка начинается с предъявления должностными лицами территориальных органов Ространснадзора служебного удостоверения и вручения руководителю субъекта проверки, заместителю руководителя или иному уполномоченному им лицу копию распоряжения о проведении проверки.

На втором экземпляре распоряжения о проведении проверки, остающегося у должностного лица, уполномоченного на проведение проверки (председателя комиссии), руководитель субъекта проверки, заместитель руководителя или иное уполномоченное им лицо, про-

ставляет отметку о получении распоряжения о проведении выездной проверки с указанием должности, фамилии, имени и отчества, а также даты и времени его получения.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной проверки (председатель комиссии), знакомит руководителя субъекта проверки, заместителя руководителя или иное уполномоченное им лицо с правами и обязанностями проверяемого. Стороны совместно определяют круг лиц, с которыми будет производиться взаимодействие в ходе проведения проверки и регламент проверки.

Срок проведения проверок не может превышать 20 рабочих дней. В отношении субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов в год для малого предприятия и 15 часов в год для микропредприятия. Срок проведения плановой или внеплановой проверки, в отношении субъектов проверки, имеющих обособленные структурные подразделения (филиалы, автоколонны и т.п.) и осуществляющих деятельность на обособленных территориях, устанавливается отдельно по каждому подразделению, при этом общий срок проведения проверки не может превышать 60 рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностного лица, проводящего выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем Ространснадзора, но не более чем на 20 рабочих дней, а в отношении малых предприятий, микропредприятий - не более чем на 15 часов.

Оформление результатов проверок. Основанием для оформления результатов проверки является завершение сбора, анализа необходимой информации для составления акта проверки.

По результатам проверки должностное лицо, проводившее проверку, составляет акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки утверждена *приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141*.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение требований по ОТБ, предписания об устранении выявленных нарушений и иные, связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю, и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю субъекта проверки под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящегося в деле территориального органа Ространснадзора.

Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок по типовой форме. Типовая форма журнала учета проверок установлена *приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141*. Должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной проверки (председатель комиссии), производит в журнале учета проверок запись. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается об этом соответствующая запись.

Принятие мер по фактам нарушений, выявленных при проведении проверок. При выявлении нарушений субъектом проверки обязательных требований и условий по обеспечению транспортной безопасности должностное лицо органа государственного контроля (надзора), уполномоченное на проведение проверки обязано:

- выдать предписание субъекту проверки об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, безопасности государства;
- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, обеспечению безопасности государства, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Предписание об устранении выявленных нарушений составляется в двух экземплярах. Второй экземпляр вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю субъекта проверки под расписку об ознакомлении.

В случае, если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, безопасности государства или такой вред причинен, территориальный орган Ространснадзора обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности.

Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию, а также их должностных лиц.

Субъекты проверки, иные лица имеют право на обжалование действий (бездействия) должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, ее территориальных органов в досудебном порядке.

Субъект проверки вправе обжаловать действия (бездействие) должностных лиц:

- территориальных органов Ространснадзора - в Ространснадзор;
- Ространснадзора - руководителю Ространснадзора, в Минтранс России;
- руководителя Ространснадзора, в том числе в связи с непринятием мер в отношении действий (бездействия) должностных лиц Ространснадзора и его территориальных органов - в Минтранс России.

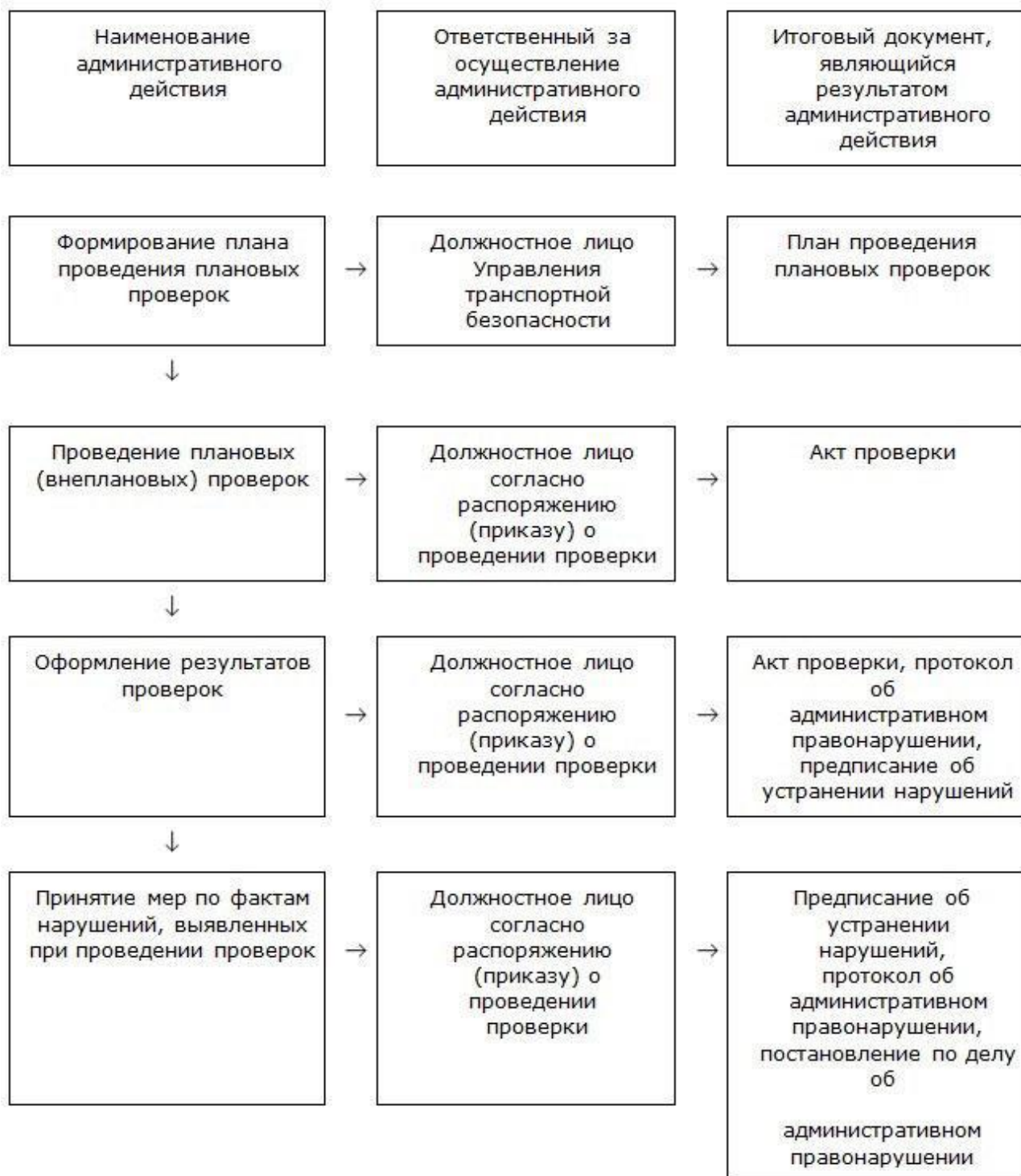
Субъект проверки вправе обратиться с жалобой как письменно, так и устно. При обращении субъекта проверки в письменной форме срок рассмотрения обращения не должен превышать 30 календарных дней с момента регистрации такого обращения.

Субъект проверки в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование органа, в который направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего ли-

ца, а также свои фамилию, имя, отчество (отчество - при наличии), полное наименование для юридического лица, почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ,

Блок-схема по организации и проведению проверок за обеспечением транспортной безопасности субъектами проверки

(приложение № 2 к Административному регламенту ФСНТ проведения проверок за обеспечением транспортной безопасности)



уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

Дополнительно в обращении могут быть указаны:

- наименование органа, должность, фамилия, имя и отчество специалиста (при наличии информации), решение, действие (бездействие) которого обжалуется;
- суть обжалуемого действия (бездействия);

– обстоятельства, на основании которых обратившийся считает, что нарушены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложена какая-либо обязанность;

– иные сведения, которые обратившийся считает необходимым сообщить.

При необходимости, в подтверждение своих доводов субъект проверки прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

По результатам рассмотрения жалобы должностным лицом Ространснадзора или его территориального органа принимается решение об удовлетворении требований либо об отказе в удовлетворении жалобы. Письменный ответ, содержащий результаты рассмотрения обращения, направляется обратившемуся лицу.

Тема 5.3. Ответственность за нарушение требований в области транспортной безопасности, установленных в области обеспечения транспортной безопасности порядков и правил

Ответственность за нарушение требований ОТБ. В соответствии с Федеральным Законом «О транспортной безопасности» (ст. 4, п. 1), ОТБ ОТИ и ТС возлагается на СТИ, если иное не установлено законодательством РФ, соответственно, ответственность несут физические (должностные) лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

За неисполнение требований по ОТБ, выявленное в результате проверки и не повлекшее причинения вреда здоровью людей или материального ущерба, сумма которого превышает 1 000 000 рублей, предусмотрена **административная ответственность**.

Если неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности повлекло причинение тяжкого вреда здоровью людей или крупный материальный ущерб, сумма которого превышает 1 000 000 рублей, смерть одного или более человек, то в этом случае предусмотрена **уголовная ответственность**.

Административная ответственность за неисполнение требований по ОТБ предусмотрена ст. 11.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а уголовная ответственность ст. 263.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 03.02.2014 г. № 15-ФЗ, в рамках совершенствования законодательства в области ОТБ, ужесточена ответственность за нарушение требований транспортной безопасности, формы ответственности приведены в табл. 5.1

Кроме того, данным законом расширен перечень лиц, которым запрещено выполнять работы по ОТБ. Ужесточена **уголовная и административная ответственность** за нарушение требований в сфере транспортной безопасности. Так, максимальный срок лишения свободы за неисполнение требований по обеспечению безопасности ОТИ для лиц, непосредственно ответственных за это, если их деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или крупного ущерба (ст. 263.1 УК РФ), состав-

Таблица 5.1 - Формы ответственности за правонарушения в области транспортной безопасности, ст. 11.15.1

Содержание	Субъект правонарушения	Обстоятельства правонарушения			
		По неосторожности	По неосторожности, повторно	Умышленно	
Неисполнение требований по обеспечению либо соблюдению транспортной безопасности	Граждане	Адм. штраф, 3000-5000 руб.	Адм. штраф, 5000-10000 руб.	Адм. штраф, 20000-30000 руб. либо административный арест на срок до десяти суток	с конфискацией орудия совершения или предметов административного правонарушения или без
	Должностные лица	Адм. штраф, 20000-30000 руб.	Адм. штраф, 30000-50000 руб.	Адм. штраф, 50000-100000 руб. либо административный арест на срок до десяти суток	
	Индивидуальные предприниматели	Адм. штраф, 30000-50000 руб.	Адм. штраф, 50000-70000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток	Адм. штраф, 100000-150000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток	
	Юридические лица	Адм. штраф, 50000-100000 руб.	Адм. штраф, 100000-200000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток	Адм. штраф, 200000-500000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток	

Примечание. За указанные административные правонарушения лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

ляет теперь **пять лет**. Ранее в качестве максимальной меры наказания за это преступление предусматривались три года ограничения свободы.

Срок лишения свободы за такое преступление, совершенное группой лиц и повлекшее за собой смерть человека, увеличивается с пяти до **семи лет** лишения свободы, а за совершенное организованной группой и повлекшее смерть несколько человек, – с семи до **восьми лет**.

Требования статьи 11.15.2. «Нарушение установленных в области обеспечения транспортной безопасности порядков и правил» обобщены в табл. 5.2.

В новой редакции ст. 2631 Уголовного кодекса РФ (действ. с 06.06.2014) «Нарушение требований в области транспортной безопасности» предусмотрены следующая ответственность.

Неисполнение требований по соблюдению ТБ на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, - наказывается штрафом в размере **до 80000 рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период **до 6 месяцев** либо **ограничением свободы на срок до одного года**.

Аналогичное неисполнение требований по обеспечению ТБ объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности, - наказывается **ограничением свободы на срок до четырех лет**,

Таблица 5.1 - Формы ответственности за правонарушения в области транспортной безопасности, ст. 11.15.2

Содержание	Субъект правонарушения	Обстоятельства правонарушения		
		По неосторожности	По неосторожности, повторно	Умышленно
Нарушение правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, порядка проведения оценки уязвимости и порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности (ТБ), порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений ТБ и требований к ним, порядка подготовки сил обеспечения ТБ и порядка их аттестации, правил проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения ТБ	Граждане	Адм. штраф, 3000-5000 руб.	Адм. штраф, 5000-10000 руб.	Адм. штраф, 20000-30000 руб. либо административный арест на срок до десяти суток
	Должностные лица	Адм. штраф, 20000-30000 руб.	Адм. штраф, 30000-50000 руб.	Адм. штраф, 50000-100000 руб. либо административный арест на срок до десяти суток
	Индивидуальные предприниматели	Адм. штраф, 30000-50000 руб.	Адм. штраф, 50000-70000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток	Адм. штраф, 100000-150000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
	Юридические лица	Адм. штраф, 50000-100000 руб.	Адм. штраф, 100000-200000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток	Адм. штраф, 200000-500000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Аналогичные деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо повлекшие по неосторожности смерть человека, наказываются **принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.**

Аналогичные деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные организованной группой либо повлекшие по неосторожности смерть

двух и более лиц, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет или без такового с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.

Комплексный, системный подход к вопросам юридической регламентации деятельности различных субъектов по ОТБ закреплён впервые в отечественной практике в Федеральном законе № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть.

1. Перечень оружия*.

1.1. Боевое оружие и его основные части, а также боеприпасы к такому оружию.

1.2. Оружие гражданское и служебное.

1.2.1. Оружие гражданское и его основные части;

1.2.2. Оружие самообороны: огнестрельное гладкоствольное длинноствольное; огнестрельное ограниченного поражения (пистолеты, револьверы, бесствольные устройства; газовые пистолеты и револьверы; механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами; электрошоковые устройства и искровые разрядники).

1.2.3. Спортивное оружие: огнестрельное с нарезным стволом; огнестрельное гладкоствольное; пневматическое с дульной энергией свыше 3 Дж., холодное клинковое и метательное оружие.

1.2.4. Охотничье оружие: огнестрельное длинноствольное с нарезным стволом; огнестрельное гладкоствольное длинноствольное, в том числе с длиной нарезной части не более 140 мм; огнестрельное комбинированное (нарезное, гладкоствольное) длинноствольное, в том числе сменными и вкладными нарезными стволами; пневматическое с дульной энергией не более 25 Дж.

1.2.5. Сигнальное оружие.

1.3. Оружие, производимое только для экспорта, отвечающее требованиям стран-импортеров;

1.4. Оружие служебное и его основные части:

1.4.1. Оружие огнестрельное: гладкоствольное и нарезное короткоствольное с дульной энергией не более 300 Дж; гладкоствольное длинноствольное; ограниченного поражения.

1.4.2. Основные части служебного огнестрельного оружия.

1.5. Холодное оружие.

2. Перечень взрывчатых веществ*.

2.1. Средства пиротехнические:

1. Средства термитные, шнуры огнепроводные и стопиновые;

2. Средства осветительные и фотоосветительные;

3. Средства сигнальные;

4. Средства фейерверочные;

5. Средства дымовые;

6. Средства пироматериалов;

7. Средства пиротехнические имитационные, учебно-имитационные и прочие.

2.2 Взрывчатые вещества:

1. Бризантные;

2. Промышленные;

3. Иницирующие;

4. Самодельные взрывчатые вещества на основе соединений азота и иные смесевые со средствами инициирования или без них;

5. Перхлораты;

6. Пороха пироксилиновые, дымные и прочие.

2.3. Составные части взрывных устройств:

1. Заряды твердотопливные;

2. Средства инициирования: средства воспламенения механического действия; средства детонирования механического действия; исполнительные механизмы на основе средств инициирования.

2.4. Снаряжение и прочие составные части взрывных устройств:

1. шашки снаряжательные;

2. шашки (детонаторы).

3. Перечень других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть.

3.1. Предметы и вещества, содержащие опасные радиоактивные агенты*:

- соединения и изделия с радиоактивными изотопами; источники альфа- и нейтронного излучения; источники бета-излучения;

- источники гамма- и тормозного излучений; источники образцовые альфа-излучения; источники образцовые бета-излучения;

- источники гамма-излучения (на основе изотопов цезия, кобальта);

- источники образцовые рентгеновского излучения; источники тепла закрытые радионуклидные;

- источники тепла закрытые радионуклидные на основе радионуклидов альфа-излучения;

- источники тепла закрытые радионуклидные на основе радионуклидов бета-излучения.

3.2. Предметы и вещества, содержащие опасные химические агенты*:

- 3,4-метилendioксидфенил-2-пропанон;

- Адамсит;

- Азотная кислота;

- Аконит;

- Аконитин;

- Аммиак;

- Ангидрид уксусной кислоты;

- Арсин;

- Ацеклидин (3-хинуклидинацетат);

- Би-Зет Хинуклидил-3-бензилат (от англ. BZ) 3-хинуклидиловый эфир бензиловой кислоты;

- Бромистый водород;

- Бруцин;

- ВИ-газ, Ви-Экс (от англ. VX), EA 1701 - 0-этил-S-2- диизопропиламиноэтилметилфосфонат;

- Гексафторид вольфрама;

- Гиосциамин-основание, камфорат (L-тропилтропат (камфорат), сульфат (L-тропилтропат (сульфат));
- Глифтор (1,3-дифторпропанол-2 (1) 70-75%, 1-фтор-3-хлорпропанол-2 (2) 10-20%);
- Горчичный газ (иприт);
- Жидкость И-М (этилцеллозольва 50 %, метанола 50%);
- Жидкость, содержащая хлорид натрия, нитрат уранила, 4-хлорбензальдегид;
- Зарин и Зоман;
- Змеиный яд;
- Диборан;
- Изосафрол Карбахолин, N-(бета-карбамоилоксиэтил)-триметиламмония хлорид);
- Лизергид;
- Люизит;
- Малеиновый ангидрид;
- Меркаптофос;
- Метиловый спирт;
- Мышьяковистый ангидрид и его производные, включая их лекарственные формы в разных дозировках;
- Мышьяковый ангидрид и его производные, включая их лекарственные формы в разных дозировках;
- Новарсенол (5-(3-амино-4-оксифениларсено)-2-гидроксианилинометилсульфоксидат);
- Перфторизобутен;
- Пиперональ;
- Промеран (3-хлорртуть-2-метоксипропилмочевина) и его лекарственные формы в разных дозировках;
- Пчелиный яд очищенный;
- Рицин;
- Ртуть металлическая, а также соли ртути;
- Сафрол;
- Сернистый газ;
- Серная кислота;
- Сероводород;
- Сероуглерод;
- Си-Эн (от англ. CN)- хлорацетофенон;
- Си-Эс (от англ. CS) - динитрил о-хлорбензилиденмалоновой кислоты;
- Си-Ар (от англ. CR) - дибензоксазепин;
- Синильная (цианистоводородная) кислота, Циклон-Б и цианиды металлов;
- Скополамина гидробромид;
- Стрихнина нитрат и его лекарственные формы в разных дозировках;
- Спирт этиловый синтетический, технический и пищевой, непригодный для производства алкогольной продукции;
- Сумма алкалоидов красавки; Соли пирофосфорной кислоты;
- Соли цианистой и роданистоводородной кислот; Таллий и его соли;
- Тетракарбонил никеля;

- Тетраэтилсвинец и его смеси с другими веществами (этиловая жидкость и прочие), кроме этилированных бензинов; Трихлористый фосфор;
- Трифторид бора; Фосген и дифосген; Фосфид цинка;
- Фосфор белый (фосфор желтый); Ферроцианиды;
- Фтор и фторзамещенные сильные органические кислоты; Фтористый водород (плавиковая кислота);
- Формальдегид;
- Хлороформ (Трихлорметан);
- Хлор и хлорзамещенные сильные органические кислоты;
- Хлорид бора;
- Хлористый водород (соляная кислота);
- Хлорпикрин;
- Цианистый водород;
- Циановая и циануровая кислоты, замещенные фторированные и хлорированные;
- Цианплав;
- Цинхонин;
- Щавелевая кислота;
- Экстракт чилибухи;
- Эргометрин и его соли;
- Эрготамин и его соли;
- Этилмеркурхлорид;
- Этиленоксид;
- Этиленгликоль.

3.3. Предметы и вещества, содержащие опасные биологические агенты*:

3.3.1. Бактерии (включая риккетсиозы и хламидии):

- *Bacillus anthracis*, A22 (сибирская язва);
- *Bartonella quintana*, A79.0 (окопная лихорадка);
- *Brucella species*, A23 (бруцеллез);
- *Burkholderia mallei*, A24.0 (сап);
- *Burkholderia pseudomallei*, A24 (melioidоз);
- *Francisella tularensis*, A21 (туляремия);
- *Salmonella typhi*, A01.0 (брюшной тиф); *Shigella species*, A03 (шигеллез);
- *Vibrio cholerae*, A00 (холера);
- *Yersinia pestis*, A20 (чума);
- *Coxiella burnetii*, A78 (лихорадка Ку);
- *Orientia tsutsugamushi*, A75.3 (клещевой тиф);
- *Rickettsia prowazekii*, A75 (эпидемический сыпной тиф);
- *Rickettsia rickettsii*, A77.0 (пятнистая лихорадка Скалистых гор);
- *Chlamydia psittaci*, A70 (пситтакоз).

3.3.2. Грибки:

- *Coccidioides immitis*, B38 (кокцидиоидомикоз).

3.3.3. Вирусы, вызывающие болезни:

- Болезнь, вызванная вирусом Хантаан/корейская и другие виды геморрагической лихорадки, A98.5;
- Другая вирусная пневмония, J12.8;

- Крымская геморрагическая лихорадка (вызванная вирусом Конго), А98.0;
- Лихорадка Рифт-Валли, А92.4;
- Болезнь, вызванная вирусом Эбола, А98.3;
- Болезнь, вызванная вирусом Марбург, А98.4;
- Лимфоцитарный хориоменингит, А87.2;
- Хунин, А96.0 (Аргентинская геморрагическая лихорадка);
- Магупо, А96.1 (Боливийская геморрагическая лихорадка);
- Лихорадка Ласса, А96.2;
- Клещевой вирусный энцефалит/русский весенне-летний энцефалит, А84.0/А84;
- Лихорадка Денге, А90/91;
- Желтая лихорадка, А95;
- Омская геморрагическая лихорадка, А98.1;
- Японский энцефалит, А83.0;
- Западный лошадиный энцефаломиелит, А83.1;
- Восточный лошадиный энцефаломиелит, А83.2;
- Болезнь, вызванная вирусом Чикунгунья, А92.0;
- Лихорадка О'Ньонг-Ньонг, А92.1;
- Венесуэльский лошадиный энцефаломиелит, А92.2;
- Variola major, В03 (оспа);
- Инфекции, вызванные вирусом обезьяньей оспы, В04;
- Белая оспа (разновидность вируса оспы);
- Грипп и пневмония, J10, 11.

3.3.4. Простейшие:

- Naegleria fowleri, В60.2 (неглериаз);
- Toxoplasma gondii, В58 (токсоплазмоз);
- Schistosoma species, В65 (шистосомоз).

3.4. Предметы, содержащие взрывчатые вещества:

3.4.1. Патроны к гражданскому и служебному оружию:

1. Патроны к гражданскому оружию самообороны:

- травматического действия к огнестрельному гладкоствольному длинноствольно-

му;

- травматического действия к огнестрельному ограниченного поражения (пистолетам, револьверам, бесствольным устройствам);

- газового действия;

2. Патроны светозвукового действия;

3. Патроны к гражданскому спортивному и охотничьему оружию:

- огнестрельному с нарезным стволом;

- огнестрельному гладкоствольному;

- пневматическому;

4. Патроны сигнальные к оружию:

- огнестрельному;

- сигнальному;

5. Патроны к огнестрельным изделиям производственного назначения, конструктивно сходным с огнестрельным оружием;

6. Патроны к служебному огнестрельному оружию:

- гладкоствольному и нарезному короткоствольному;
- ограниченного поражения.

7. Патроны, производимые только для экспорта в соответствии с техническими требованиями стран-импортеров.

8. Патроны испытательные:

- для оружия с нарезным стволом;
- для гладкоствольного оружия.

3.5 Изделия, конструктивно сходные с оружием, а также способные применяться при совершении АНВ в качестве таких видов оружия:

1. Огнестрельного оружия;
2. Пневматического оружия с дульной энергией более 3 Дж.
3. Холодного оружия, включая:
 - кастеты всех видов;
 - метательное оружие;
 - клинковое, древковое, режущее, рубяще-режущее, колющее и колюще-режущее оружие с длиной клинка или заостренной твердой части более 6 см;
 - ударное, рубящее или ударно-раздробляющее оружие массой более 200 грамм.

ГЛОССАРИЙ

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Акт незаконного вмешательства (АНВ) – противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

Внутриобъектовый режим определяет правила (порядок) передвижения физических лиц и транспортных средств в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, в целях обеспечения защищенности объекта транспортной инфраструктуры от противоправных действий (бездействий), в том числе террористических актов, угрожающих безопасной деятельности объекта транспортной инфраструктуры, которые могут повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий

Защищенность объектов транспортной инфраструктуры или транспортного средства – состояние, при котором обеспечиваются условия для предотвращения акта незаконного вмешательства в деятельность объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства.

Зона свободного доступа – конфигурация и границы территории объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства, в которую проход (проезд) физических лиц, пронос (провоз) материальных объектов не ограничивается.

Зона транспортной безопасности - территория или часть (наземной, подземной, автомобильной, надводной, подводной) объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства, проход (проезд), в которые осуществляется через контрольно-пропускные пункты (посты).

Инженерно-технические системы обеспечения транспортной безопасности (ИТСО ТБ) – состав инженерных сооружений обеспечения транспортной безопасности и технических средств обеспечения транспортной безопасности, используемых на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве в целях защиты от акта незаконного вмешательства.

Инженерные сооружения обеспечения транспортной безопасности (ИСО ТБ) - конструкции объекта транспортной инфраструктуры (заграждения, противотаранные устройства, решетки, усиленные двери, заборы, шлюзы и т.д.), предназначенные для воспрепятствования несанкционированному проникновению лица (группы лиц), пытающегося (пытающихся) совершить акт незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности, в том числе с использованием транспортного средства.

Категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных

средств (категорирование) - отнесение их к определенным категориям с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий.

Контрольно-пропускной пункт (КПП) – специально оборудованное место на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве для осуществления контроля в установленном порядке за проходом людей и проездом транспортных средств в зону транспортной безопасности.

Компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности (компетентные органы) – федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности.

Критический элемент объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства (КЭ) – строения, помещения, конструктивные, технологические и технические элементы объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства, акт незаконного вмешательства в отношении которых приведет к полному или частичному прекращению его функционирования и/или возникновению чрезвычайных ситуаций.

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Модель нарушителя – совокупности сведений о численности, оснащенности, подготовленности, осведомленности, а также действий потенциальных нарушителей, преследуемых целей при совершении акта незаконного вмешательства в деятельность объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства.

Нарушитель (нарушители) – лицо (группа лиц), совершившее (совершившие) или пытающееся (пытающиеся) совершить акт незаконного вмешательства, а также лицо, оказывающее ему содействие в этом.

Обеспечение транспортной безопасности (ОТБ) - реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Объекты транспортной инфраструктуры (ОТИ) - трамвайные депо, троллейбусные парки.

Оценка уязвимости (ОУ) объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств - определение степени защищенности объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства от угроз совершения актов незаконного вмешательства.

Перевозочный сектор зоны транспортной безопасности - участок зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства, допуск физических лиц и перемещение материальных объектов в которые осуществляется по перевозочным документам и/или пропускам установленных видов в соответствии с номенклатурами (перечнями) должностей.

Пост (пункт) управления обеспечением транспортной безопасности ОТИ или транспортного средства - специально оборудованное помещение, из которого осуществ-

ляется управление инженерно-техническими системами и силами обеспечения транспортной безопасности.

Подстанция электротяговая - часть электроустановки системы электроснабжения, предназначенная для преобразования электроэнергии переменного тока в электроэнергию выпрямленного (постоянного) тока для питания подвижного состава.

Пропускной режим - порядок допуска физических лиц и транспортных средств в зону транспортной безопасности.

Система безопасности (СБ) объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства - совокупность персонала, задействованного в обеспечении транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства и инженерно-технических систем транспортной безопасности, существующая на ОТИ.

Силы обеспечения транспортной безопасности - лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств.

Специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности (специализированные организации) - юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Субъекты транспортной инфраструктуры (СТИ) - юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и/или транспортных средств или использующие их на ином законном основании.

Технические средства обеспечения транспортной безопасности (ТСО ТБ) - системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио и видеозаписи, связи, освещения, сбора, обработки, приема и передачи информации.

Технологический сектор зоны транспортной безопасности - зона транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства, доступ в которую ограничен для пассажиров и осуществляется для физических лиц и материальных объектов по пропускам установленных видов в соответствии с номенклатурами (перечнями) должностей.

Технологические операции объекта транспортной инфраструктуры - часть технологического процесса обслуживания и хранения подвижного состава городским наземным электрическим транспортом, выполняемая непрерывно на одном рабочем месте, одним или несколькими одновременно эксплуатируемыми транспортными средствами, одним или несколькими рабочими (водителями).

Технические характеристики транспортного средства - физические величины, характеризующие технико-эксплуатационные свойства транспортного средства городского наземного электрического транспорта.

Трамвай - вид уличного рельсового общественного транспорта, обычно на электрической тяге, используемый преимущественно в городах для перевозки пассажиров по заданным маршрутам.

Троллейбус - безрельсовое механическое транспортное средство контактного типа с электрическим приводом, получающее электрический ток от внешнего источника питания (от центральных электрических станций) через двухпроводную контактную сеть с помощью штангового токоприёмника и сочетающее в себе преимущества трамвая и автобуса.

Трамвайное депо (троллейбусный парк) – комплекс сооружений, обеспечивающих хранение и техническое обслуживание трамваев (троллейбусов);

Транспортная безопасность (ТБ) - состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Транспортные средства городского наземного электрического транспорта (ТС) - трамваи, троллейбусы.

Транспортный комплекс - объекты и субъекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства.

Тренировка - упрощенное по организации и сокращенное по времени и объему выполняемых мероприятий учение.

Уровень безопасности - степень защищенности транспортного комплекса, соответствующая степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

Физическое лицо - человек - субъект права (носитель прав и обязанностей) в отличие от юридических лиц, должностных лиц и публично-правовых образований.

ФСБ России – Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

Ространснадзор – Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Экспликация помещений - пояснение к архитектурному проекту, эскизу или отдельной его части (как правило, плану) в виде перечня с указанием некоторых количественных, качественных, технических характеристик помещений.

Юридическое лицо - организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АНВ: Акт незаконного вмешательства

ГНЭТ: Городской наземный электрический транспорт

ИСО ТБ: Инженерные сооружения обеспечения транспортной безопасности

ИТСО ТБ: Инженерно-технические системы обеспечения транспортной безопасности

КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности

КПП: Контрольно-пропускной пункт

КЭ: Критический элемент объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства

ОТБ: Обеспечение транспортной безопасности

ОТИ: Объекты транспортной инфраструктуры

ОУ: Оценка уязвимости

ПЛАН: план обеспечения транспортной безопасности

РЕЗУЛЬТАТЫ: результаты оценки уязвимости

СБ: Система безопасности

СОТБ: Силы обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства

СТИ: Субъекты транспортной инфраструктуры

ТБ: Транспортная безопасность

ТС: Транспортные средства городского наземного электрического транспорта

ТСО ТБ: Технические средства обеспечения транспортной безопасности